



ที่ กท ๐๑๐๐.๑/๕๒๗๐

สภากรุงเทพมหานคร
๑๘๑ ถนนมิตรไมตรี กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร

เรียน ประธานสภากรุงเทพมหานคร

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญฯ จำนวน ๑ เล่ม

ตามที่สภากรุงเทพมหานครได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร ในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยแรก (ครั้งที่ ๑) ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗ นั้น

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ศึกษาเรื่องดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอรายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภากรุงเทพมหานครต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิรัตน์ มินชัยนันท์)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจ
ด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร

สำนักงานเลขาธิการสภากรุงเทพมหานคร

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๒๒๓๔

โทรสาร ๐ ๒๒๐๓ ๒๒๓๕

รายงานผลการศึกษา
คณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจ
ด้านการจรรยาบรรณอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร

มกราคม ๒๕๖๙

สารบัญ

รายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแล
ของกรุงเทพมหานคร

	หน้า
๑. ความเป็นมา	๑
๒. วัตถุประสงค์	๔
๓. การดำเนินการของคณะกรรมการวิสามัญฯ	๕
๓.๑ วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗	๕
๓.๒ วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๗	๕
๓.๓ วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗	๖
๓.๔ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗	๖
๓.๗ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗	๖
๓.๘ วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๗	๖
๓.๙ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗	๖
๓.๘ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗	๗
๓.๙ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗	๘
๓.๑๐ วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๗	๘
๓.๑๑ วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๗	๘
๓.๑๒ วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๘	๘
๓.๑๓ วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๘	๘
๓.๑๔ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘	๘
๓.๑๕ วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘	๘
๓.๑๖ วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘	๘
๓.๑๗ วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘	๑๐
๓.๑๘ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘	๑๐
๔. ข้อมูลในการศึกษา	๑๐
๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๑
๔.๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๑๒
๔.๓ กรมการขนส่งทางบก	๑๕
๔.๔ กรมทางหลวง	๑๗

๔.๕	หน่วยงานของกรุงเทพมหานคร	๒๑
๔.๕.๑	คณะกรรมการศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการรับถ่ายโอนภารกิจกำหนดมาตรฐาน ด้านวิศวกรรมจราจรและการบังคับใช้กฎหมายจราจรในส่วนของกรุงเทพมหานคร	๒๑
๔.๕.๒	สำนักเทศกิจ	๒๒
๔.๕.๓	สำนักการโยธา	๒๗
๔.๕.๔	สำนักสิ่งแวดล้อม	๒๘
๔.๕.๕	สำนักการจราจรและขนส่ง	๒๘
๔.๕.๖	สำนักการคลัง	๓๐
๔.๕.๗	สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๓๑
๔.๖	คณะอนุกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาแบบสอบถามความเห็นเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจ ด้านการจราจรจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร	๓๒
๕.	สรุปข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญฯ	๓๓
๖.	ภาคผนวก	๓๕
๖.๑	รายงานการประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยแรก (ครั้งที่ ๑) ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗	
๖.๒	รายงานการประชุมคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจร มาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร	
๖.๓	รายงานผลการศึกษาคณะอนุกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาแบบสอบถามความเห็น เกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร	
๖.๔	ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	
๖.๕	เอกสารอ้างอิง	

รายงานผลการศึกษา
ของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจร
มาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร

๑. ความเป็นมา

ด้วยในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยแรก (ครั้งที่ ๑) ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาญัตติของนายสุรจิตต์ พงษ์สิงห์วิทยา เรื่อง ขอให้สภากรุงเทพมหานครตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร เนื่องจากปัญหาด้านการจราจรในกรุงเทพมหานครเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อไม่เพียงแต่สร้างความยากลำบากในการเดินทางของประชาชน ยังก่อเกิดปัญหาด้านอื่น อาทิ การสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เกิดปัญหามลพิษทางอากาศ การสูญเสียโอกาสทางเศรษฐกิจและสูญเสียงบประมาณเพื่อรักษาผู้ป่วยที่รับผลกระทบจากมลพิษ ปัญหาการจราจรส่วนหนึ่งเกิดจากการประสานงานระหว่างกรุงเทพมหานครและสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความยุ่งยาก ลำช้า นโยบายบางประการมีการดำเนินการแตกต่างกัน เช่น การติดตั้งสัญญาณไฟจราจรคนข้ามถนน กรุงเทพมหานครติดตั้งเพื่อความปลอดภัยของประชาชน แต่ตำรวจจราจรพิจารณาว่าอาจทำให้การจราจรติดขัดได้ ซึ่งการแก้ไขปัญหามักเกิดความล่าช้าและยุ่งยาก ไม่ทันเหตุการณ์ เพราะมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการจราจรหลายหน่วยงาน และมีผู้อภิปรายสนับสนุน ดังนี้

นายวิรัช คงคาเขตร ได้อภิปรายว่า การถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวเป็นความพยายามในการกระจายอำนาจมาสู่ท้องถิ่น แต่การดำเนินการจะสำเร็จหรือไม่ขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาลด้วย เนื่องจากบางภารกิจยังไม่มีการมอบอำนาจหน้าที่ให้กับกรุงเทพมหานคร หากต้องการดำเนินการให้สำเร็จกรุงเทพมหานครควรต้องประชุมหารือในประเด็นต่าง ๆ กับรัฐบาล

นายสมชาย เต็มไพบูลย์กุล ได้อภิปรายว่า ภารกิจด้านการจราจรบางภารกิจ กฎหมายไม่ได้ให้อำนาจกรุงเทพมหานครดำเนินการ ต้องมีการแก้ไขข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หรือหากไม่สามารถถ่ายโอนภารกิจให้กรุงเทพมหานครได้ควรเพิ่มอำนาจหรือมอบหมายหน้าที่ให้กรุงเทพมหานครดำเนินการ

นายกิตติพงศ์ รวยฟูพันธ์ ได้อภิปรายว่า ในการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว ต้องพิจารณาถึงความพร้อมด้านทรัพยากรของกรุงเทพมหานคร ทั้งในด้านงบประมาณ บุคลากร และวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ

นายสุทธิชัย วีรกุลสุนทร ได้อภิปรายว่า ควรศึกษาและสอบถามความสมัครใจ ความพร้อมของตำรวจจราจรด้วย และหากไม่สามารถโอนภารกิจได้ควรพิจารณาว่าสามารถเพิ่มอำนาจหรือมอบหมายหน้าที่ให้เจ้าหน้าที่เทศกิจของกรุงเทพมหานครดำเนินการได้หรือไม่

(อ้างอิงจากรายงานการประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยแรก (ครั้งที่ ๑) ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗)

สภากรุงเทพมหานครมีมติเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ประกอบด้วย

- | | |
|---------------|----------------|
| ๑. นายณภัค | เพ็งสุข |
| ๒. นายตากานต์ | สุนันทวุฒิ |
| ๓. นายธนวัฒน์ | เชิดชูกิจกุล |
| ๔. นายปวิน | แพทยานนท์ |
| ๕. นายพินิจ | กาญจนชูศักดิ์ |
| ๖. นายวิพุธ | ศรีวะอุไร |
| ๗. นายสมชาย | เต็มไพบูลย์กุล |

๘. นายสุรจิตต์	พงษ์สิงห์วิทยา
๙. นายอนุรักษ์	เลิศวัฒนาไพบุลย์
๑๐. นายอภิวัฒน์	दानศรีชาญชัย
๑๑. นายอนุภาพ	ธารทอง
๑๒. นายเอกกวิน	โชคประสพรวย
๑๓. นางสาววรารัตน์	ระย้า
๑๔. นางณัฐกชนันท์	โกชณา
๑๕. นายวิฑูรย์	อภิสิทธิ์ภูวกุล
๑๖. นายสุรเดช	อำนาจสาร
๑๗. นายวรพจน์	ธรรมชาติ

โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. ศึกษาอำนาจหน้าที่และภารกิจของตำรวจจราจรและกรุงเทพมหานครที่มีความเกี่ยวเนื่องหรือทับซ้อนกันในด้านการจัดการจราจร

๒. วิธีการและกระบวนการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร

๓. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภารกิจด้านการจราจร และด้านการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น (อ้างอิงจากคำสั่งสภากรุงเทพมหานคร ที่ ๒/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร)

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ประชุมครั้งแรกเมื่อวันอังคารที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้เลือก นายสุรจิตต์ พงษ์สิงห์วิทยา เป็นประธานกรรมการ นายตกานต์ สุนันทวุฒิ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง นายสมชาย เต็มไพบุลย์กุล เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง และนางสาววรารัตน์ ระย้า เป็นกรรมการและเลขานุการ

ต่อมา นางสาววรารัตน์ ระย้า และนางณัฐกชนันท์ โกชณา ได้ลาออกจากการเป็นกรรมการ ในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยแรก (ครั้งที่ ๖) เมื่อวันพุธที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ที่ประชุมมีมติตั้ง พลตำรวจโท กรไชย คล้ายคลึง และ พลตำรวจโท ธิติ แสงสว่าง เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๑๑.๑๔/๓๖๗ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๗ ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติมอบหมายข้าราชการตำรวจในสังกัดมาเป็นกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญฯ และในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันอังคารที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้เลือกนางสาววรารัตน์ ระย้า เป็นเลขานุการ (อ้างอิงจาก

๑. หนังสือที่ กท ๐๑๐๐.๑/๒๒๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๗ เรื่องลาออกจากตำแหน่งกรรมการและเลขานุการ

๒. หนังสือที่ กท ๐๑๐๐.๑/๒๒๑ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๗ เรื่องลาออกจากตำแหน่งกรรมการ

๓. คำสั่งสภากรุงเทพมหานคร ที่ ๘/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เรื่องตั้งกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร แทนตำแหน่งที่ว่าง

๔. คำสั่งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร ที่ ๒/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เรื่อง ตั้งเลขานุการ)

นายสุรจิตต์ พงษ์สิงห์วิทยา และนายวิฑูร ศรีระอุไร ได้ลาออกจากการเป็นกรรมการ ในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมวิสามัญ สมัยแรก (ครั้งที่ ๒) เมื่อวันพุธที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ ที่ประชุมมีมติตั้งนายวิรัตน์ มินชัยนันท์ และนางชญาดา วิภัติภูมิประเทศ เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง และ

ในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้เลือก นายวิรัตน์ มินชัยนันท์ เป็นประธานกรรมการ

(อ้างอิงจาก

๑. หนังสือที่ ส.ก. ๒๕๖๗/๓๖๔ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ เรื่อง ลาออกจากตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญ
๒. หนังสือที่ ส.ก. ๒๕๖๗/๓๗๐ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ เรื่อง ลาออกจากตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญ
๓. คำสั่งสภากรุงเทพมหานคร ที่ ๓๘/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร แทนตำแหน่งที่ว่าง)

นายอนุรักษ์ เลิศวัฒนาไพบูลย์ ได้ลาออกจากการเป็นกรรมการ และในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมวิสามัญ สมัยที่สาม (ครั้งที่ ๑) เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ที่ประชุมมีมติตั้ง นางกนกนุช กลิ่นสังข์ เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง และนางสาววรารัตน์ ระย้า ได้ลาออกจากการเป็นเลขานุการ และที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๘ มีมติตั้ง ผศ. ดุสิต สุขสวัสดิ์ เป็นเลขานุการ

(อ้างอิงจาก

๑. หนังสือที่ กท ๐๑๐๐.๑/๒๔๒๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เรื่อง ลาออกจากตำแหน่งกรรมการ
๒. คำสั่งสภากรุงเทพมหานคร ที่ ๑๖๒/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร แทนตำแหน่งที่ว่าง
๓. หนังสือที่ พิเศษ/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๘ เรื่อง ลาออกจากตำแหน่งเลขานุการคณะกรรมการ
๔. คำสั่งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร ที่ ๑/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๘ เรื่อง ตั้งเลขานุการ)

ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญฯ ปัจจุบันมีรายชื่อคณะกรรมการและเลขานุการ ดังต่อไปนี้

๑.	นายณภัค	เพ็งสุข
๒.	นายตกานต์	สุนนทวุฒิ
๓.	นายธนวัฒน์	เชิดชูกิจกุล
๔.	นายปวิน	แพทยานนท์
๕.	นายพินิจ	กาญจนชูศักดิ์
๖.	นางชญาดา	วิภัติภูมิประเทศ
๗.	นายสมชาย	เต็มไพบูลย์กุล
๘.	นายวิรัตน์	มินชัยนันท์
๙.	นางกนกนุช	กลิ่นสังข์
๑๐.	นายอภิวัฒน์	दानศรีชาญชัย
๑๑.	นายอานูภาพ	ธารทอง
๑๒.	นายเอกกวิน	โชคประสพรวย
๑๓.	พล.ต.ท. กรไชย	คล้ายคลึง
๑๔.	พล.ต.ท. ธิติ	แสงสว่าง
๑๕.	นายวิฑูรย์	อภิสิทธิ์ภูวกุล

- | | |
|---------------|------------|
| ๑๖. นายสุรเดช | อำนวยการ |
| ๑๗. นายวรพจน์ | ธรรมชาติ |
| ๑๘. ผศ. ศุภิต | สุขสวัสดิ์ |

คณะกรรมการวิสามัญฯ ขอขยายเวลาการศึกษา ซึ่งที่ประชุมสภากรุงเทพมหานครได้มีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑. ในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยที่สอง (ครั้งที่ ๑) ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๗ ขยายเวลาการพิจารณา ๙๐ วัน ครอบคลุมในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๗
๒. ในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยที่สาม (ครั้งที่ ๑) ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ขยายเวลาการพิจารณา ๙๐ วัน ครอบคลุมในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๗
๓. ในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมวิสามัญ สมัยที่สอง (ครั้งที่ ๑) ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๗ ขยายเวลาการพิจารณา ๙๐ วัน ครอบคลุมในวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๗
๔. ในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยแรก (ครั้งที่ ๑) ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๘ ขยายเวลาการพิจารณา ๙๐ วัน ครอบคลุมในวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๘
๕. ในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยที่สอง (ครั้งที่ ๑) ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘ ขยายเวลาการพิจารณา ๑๒๐ วัน ครอบคลุมในวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘
๖. ในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยที่สาม (ครั้งที่ ๓) ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ขยายเวลาการพิจารณา ๑๘๐ วัน ครอบคลุมในวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๘ (อ้างอิงจากหนังสือที่ กท ๐๑๐๐.๑/๒๐๘๘ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๘ เรื่อง คณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร ขอขยายเวลาการศึกษา)

คณะกรรมการวิสามัญฯ มีมติเห็นชอบตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาแบบสอบถามความเห็นเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๘ โดยมีนายวิฑูรย์ อภิสิทธิ์ภูวกุล เป็นประธานอนุกรรมการ (อ้างอิงจากคำสั่งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร ที่ ๑/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เรื่อง ตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาแบบสอบถามความเห็นเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจร จากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร)

๒. วัตถุประสงค์

เพื่อศึกษาอำนาจหน้าที่ภารกิจของตำรวจจราจร กรุงเทพมหานคร และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีความเกี่ยวเนื่องหรือทับซ้อนกันในด้านการจัดการจราจรและด้านการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น รวมถึงกระบวนการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร เนื่องจากปัจจุบันการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีหลายภารกิจสำคัญที่ยังไม่มีการถ่ายโอนให้กรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะภารกิจด้านการจราจรที่จะทำให้การบริหารจัดการจราจรมีความเป็นเอกภาพ เกิดความคล่องตัวและสามารถแก้ไขปัญหาจราจรในกรุงเทพมหานครได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้การกำหนดบทบาทอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับงานจราจรระหว่างกรุงเทพมหานครกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้กรุงเทพมหานครวางแผนออกแบบและจัดระบบจราจร แต่การพิจารณาเปิดปิดเส้นทางจราจร การบริหารจัดการจราจร รวมถึงการเปรียบเทียบปรับผู้กระทำผิดกฎจราจรเป็นหน้าที่ของตำรวจ ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้การแก้ไขปัญหาจราจรไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร

คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงมีการศึกษาเพื่อพิจารณาว่าภารกิจด้านการจรรยาบรรณภารกิจใดที่กรุงเทพมหานครสามารถดำเนินการหรือสนับสนุนการดำเนินการได้ภายในกรอบกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือกฎหมายใดที่ควรปรับปรุงแก้ไขหรือเพิ่มเติมอำนาจให้กรุงเทพมหานคร เพื่อให้การแก้ไขปัญหาจรรยาบรรณในกรุงเทพมหานครมีประสิทธิภาพ

๓. การดำเนินการของคณะกรรมการวิสามัญฯ

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ศึกษาอำนาจหน้าที่ ภารกิจ และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการจรรยาบรรณของตำรวจจราจรและกรุงเทพมหานคร โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และหน่วยงานของกรุงเทพมหานครที่มีความเกี่ยวเนื่องหรือสนับสนุนกันในการจัดการจราจร เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูล จำนวน ๑๖ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑	วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗
ครั้งที่ ๒	วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๗
ครั้งที่ ๓	วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
ครั้งที่ ๔	วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
ครั้งที่ ๕	วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗
ครั้งที่ ๖	วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๗
ครั้งที่ ๗	วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
ครั้งที่ ๘	วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
ครั้งที่ ๙	วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
ครั้งที่ ๑๐	วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๗
ครั้งที่ ๑๑	วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๗
ครั้งที่ ๑๒	วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๘
ครั้งที่ ๑๓	วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๘
ครั้งที่ ๑๔	วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘
ครั้งที่ ๑๕	วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘
ครั้งที่ ๑๖	วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘
ครั้งที่ ๑๗	วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘
ครั้งที่ ๑๘	วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

รายละเอียด สรุปดังนี้

๓.๑ วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗ คณะกรรมการวิสามัญฯ ประชุมครั้งแรก มีมติเลือกนายสุรจิตต์ พงษ์สิงห์วิทยา เป็นประธานกรรมการ นายตกานต์ สุนนทวุฒิ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง นายสมชาย เต็มไพบูลย์กุล เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง และนางสาววรารัตน์ ระย้า เป็นกรรมการและเลขานุการ รวมถึงกำหนดขอบเขตการศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญฯ

๓.๒ วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๗ เชิญสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเข้าร่วมประชุม เพื่อให้รายละเอียดข้อมูลเรื่อง ความเป็นมาและกระบวนการในการถ่ายโอนภารกิจตำรวจดับเพลิงมาสังกัดกรุงเทพมหานคร และให้ข้อเสนอแนะว่าแรงจูงใจในการโอนย้ายของเจ้าหน้าที่ตำรวจจะเป็นเรื่องของสวัสดิการและความก้าวหน้าในอาชีพราชการที่ควรชี้แจงให้เจ้าหน้าที่ตำรวจเกิดความเข้าใจในส่วนต่าง ๆ มากยิ่งขึ้น เช่น บ้านพักข้าราชการ โอกาสในความก้าวหน้า เป็นต้น

๓.๓ วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เชิญสำนักงานตำรวจแห่งชาติเข้าร่วมประชุม เพื่อให้รายละเอียดข้อมูลเรื่อง แนวทางและความเป็นไปได้ในการถ่ายโอนภารกิจด้านจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ กรุงเทพมหานคร โดยชี้แจงว่า ภารกิจของตำรวจจราจรมี ๓ มิติ คือ มิติที่ ๑ เรื่องความสะอาดปลอดภัย คือการบริการประชาชนเกี่ยวกับการจราจร มิติที่ ๒ เรื่องการบังคับใช้กฎหมายคือการลดอุบัติเหตุ และมิติที่ ๓ คือเรื่องการรักษาและความปลอดภัย ทั้งนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่เห็นด้วยบางประการกับแนวทางการถ่ายโอนภารกิจงานวิศวกรรมจราจรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๔ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และนายจ๊กพันธ์ ผิวงาม รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ในฐานะประธานคณะกรรมการศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการรับถ่ายโอนภารกิจการกำหนดมาตรฐาน ด้านวิศวกรรมจราจรและการบังคับใช้กฎหมายจราจรในส่วนของกรุงเทพมหานคร

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้รายละเอียดข้อมูลเรื่อง ขอบเขต แนวทาง และปัญหาอุปสรรคการถ่ายโอนภารกิจวิศวกรรมจราจรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยปัญหาที่เป็นประเด็นหลักคือเรื่องของกฎหมายที่จะต้องแก้ไขในส่วนของพระราชบัญญัติการจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้ท้องถิ่นมีอำนาจตามกฎหมาย รวมถึงได้ให้ข้อเสนอแนะ

นายจ๊กพันธ์ ผิวงาม รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ในฐานะประธานคณะกรรมการศึกษา เพื่อกำหนดแนวทางการรับถ่ายโอนภารกิจการกำหนดมาตรฐาน ด้านวิศวกรรมจราจรและการบังคับใช้กฎหมายจราจร ในส่วนของกรุงเทพมหานคร ให้ข้อมูลความพร้อมของกรุงเทพมหานครในการรับโอนภารกิจด้านจราจร ซึ่ง กรุงเทพมหานครมีความพร้อมรับการถ่ายโอนอำนาจ แต่อาจมีปัญหาในเรื่องงบประมาณและจำนวนบุคลากร

๓.๕ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ คณะกรรมการวิสามัญฯ ประชุมเลือกประธานกรรมการคนใหม่ แทนนายสุรจิตต์ พงษ์สิงห์วิทยา ที่ลาออก โดยมีมติเลือก นายวิรัตน์ มินชัยนันท์ เป็นประธานกรรมการ และกำหนดขอบเขตการศึกษา

๓.๖ วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ พิจารณาเรื่องภารกิจของตำรวจจราจรในปัจจุบัน และภารกิจที่กรุงเทพมหานครสามารถสนับสนุนการดำเนินการได้ รวมถึงพิจารณาข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้านการจราจร โดยพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับตำรวจจราจรมีเพียงพระราชบัญญัติจราจรทางบก ส่วนพระราชบัญญัติอื่น ๆ จะเป็นหน่วยงานอื่นรับผิดชอบ แต่สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในพระราชบัญญัติอื่น ๆ เนื่องจากมีการระบุให้เจ้าพนักงานตำรวจมีอำนาจบังคับใช้กฎหมายกับพระราชบัญญัติการจราจรทางบกและพระราชบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้องการใช้รถใช้ถนน

คณะกรรมการวิสามัญฯ มีความเห็นว่า หากกรุงเทพมหานครจัดสรรเจ้าหน้าที่หรือบุคลากร เข้าร่วมอบรมเป็นอาสาจราจร ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก ข้อ (๓๙) เพื่อช่วยเหลือภารกิจด้านการจราจร มีบทบาทหน้าที่เป็นผู้ช่วยเจ้าพนักงานตำรวจจราจร และหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย คือ ชี้แจง ตักเตือน แนะนำ ซึ่งการบริหารจัดการแนวร่วมอาสาจราจรจะบริหารจัดการโดยสถานีตำรวจในพื้นที่นั้น ๆ เป็นผู้รับผิดชอบในรูปแบบการมอบหมายเป็นเอกสารคำสั่งแต่งตั้ง มอบหมายงาน กำหนดจุดรับผิดชอบ

๓.๗ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย สำนักเทศกิจ สำนักการโยธา และสำนักสิ่งแวดล้อม

สำนักเทศกิจ ให้ข้อมูลเรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขต องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ อยู่ระหว่างการร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การบังคับการในพื้นที่ จัดระเบียบการจอดรถและในที่ห้ามจอดในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ซึ่งกรุงเทพมหานครจะมีอำนาจต่อเมื่อได้ออกข้อบัญญัติกำหนดการจอดรถเก็บค่าธรรมเนียม หรือกำหนดหน้าที่เจ้าพนักงานใดที่มีอำนาจดำเนินการตามข้อที่ ๓.

บังคับการ ซึ่งมีอำนาจเมื่อหากพบผู้ขับขี่สามารถสั่งให้เคลื่อนย้ายรถออกจากที่ห้ามจอดในเขตกรุงเทพมหานคร แต่กรณีไม่พบผู้ขับขี่สามารถดำเนินการด้วยวิธีการบังคับล้อ เคลื่อนย้ายและเก็บรักษา สามารถเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากผู้ที่กระทำการฝ่าฝืนได้ ส่วนการเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษจะจัดเก็บต่อเมื่อเก็บดอกเบีย (ไม่ชำระค่าธรรมเนียมพิเศษ) และยึดหน่วงรถ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎกระทรวง ซึ่งตามมาตรา ๙ วรรคที่ ๕ การที่กรุงเทพมหานครจะออกข้อบัญญัติจะต้องหารือกับเจ้าพนักงานจราจรเพื่อวางแนวทางการดำเนินการตามมาตรา นี้ไม่ให้ซ้ำซ้อนกัน

สำนักการโยธา ให้ข้อมูลเรื่อง การตั้งจุดตรวจรถบรรทุกน้ำหนักเกินและข้อมูลการลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่นของกรุงเทพมหานคร โดยดำเนินการตั้งจุดตรวจรถบรรทุกน้ำหนักเกินตามประกาศผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่น เรื่องการใช้จ่ายยานพาหนะที่มีน้ำหนักบรรทุกหรือน้ำหนักเพลาารวมเกินกว่ากำหนด ซึ่งสำนักการโยธามีหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานทางหลวงท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่การจับรถที่บรรทุกน้ำหนักเกินตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๓๒๘/๒๕๖๔ การออกตั้งจุดตรวจจะดำเนินการในรูปแบบการสุ่มตรวจในพื้นที่ถนนของกรุงเทพมหานคร หากพบรถที่มีน้ำหนักเกินตามที่กำหนดจะนำส่งสถานีตำรวจนครบาลในพื้นที่ เพื่อดำเนินการ จับ ปรับ ส่งฟ้องศาล และการขึ้นทะเบียนทางหลวง ได้ลงทะเบียนแล้วประมาณ ๒,๐๐๐ เส้นทาง และอยู่ระหว่างดำเนินการ ๓,๗๐๐ เส้นทาง ขณะนี้สำนักการโยธาดำเนินการจ้างที่ปรึกษารวบรวมและจัดเตรียมเอกสารเพื่อช่วยการสำรวจทรัพย์สิน และลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่นโดยการนำเทคโนโลยีมาดำเนินการในส่วนแผนที่ร่วมกับสำนักงานเขต เพื่อได้รับทราบพื้นที่เขตทางหลวงต่าง ๆ ในแต่ละเส้นทาง กำหนดการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี

สำนักสิ่งแวดล้อม ให้ข้อมูลเรื่อง การตั้งจุดตรวจรถวันดำ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย มาตรา ๖๕ และ ๖๗ พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ยานพาหนะหยุดเพื่อตรวจสอบ หากก่อให้เกิดมลพิษเกินกว่ามาตรฐาน ให้ออกคำสั่งห้ามใช้รถจนกว่าจะมีการปรับปรุงแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐาน ซึ่งกรุงเทพมหานครบูรณาการ ตั้งจุดตรวจรถวันดำร่วมกับกองบังคับการตำรวจจราจร กรมการขนส่งทางบก และกรมควบคุมมลพิษ ส่วนจุดตรวจ รถโดยสารประจำทาง องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะเป็นผู้ดำเนินการร่วมกับสำนักงานเขต จำนวน ๑ ครั้งต่อเดือน ในสภาวะปกติ รวมทั้งจุดตรวจเรือโดยสารที่ดำเนินการตรวจโดยสำนักสิ่งแวดล้อมและสำนักงานเขต

๓.๘ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และสำนักการคลัง

สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้ข้อมูลเรื่องภารกิจของสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกี่ยวข้องในด้านการจราจร ๑) ภารกิจหลักของสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คือ ดำเนินการระงับเหตุสาธารณภัย ซึ่งการดำเนินการจะต้องปฏิบัติตามตัวชี้วัด คือ ต้องเข้าถึงพื้นที่เกิดเหตุภายใน ๘ นาที จึงต้องขอความอนุเคราะห์กองบังคับการตำรวจจราจรอำนวยความสะดวกในการจราจร และมีการขออนุญาตในการใช้สัญญาณไฟกระพริบและเสียงไซเรนขณะปฏิบัติงาน ๒) การปฏิบัติงานของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) อยู่ในสังกัดสำนักงานเขต ต้องผ่านการฝึกอบรมระยะเวลา ๕ วัน เป็นหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับสาธารณภัย ยังไม่มีการกำหนดหลักสูตรอบรมในด้านการอำนวยความสะดวกจราจร ๓) สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีบทบาทในการจัดทำประกาศกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร ตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) ในกรณีที่มีค่าฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) ที่เป็นอันตรายร้ายแรงต่อสุขภาพ ห้ามรถบรรทุกที่ไม่ได้ขึ้นบัญชีสีเขียว (Green list) ของสำนักสิ่งแวดล้อมเข้ามาในพื้นที่กรุงเทพมหานครชั้นในบริเวณถนนรัชดาภิเษก หากฝ่าฝืนจะมีความผิดจำคุกไม่เกิน ๑ เดือน ปรับไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

สำนักการคลัง ให้ข้อมูลเรื่อง การกำหนดที่จอดรถตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การจัดระเบียบการจอดรถ พ.ศ. ๒๕๖๔ และเงินอุดหนุนให้กองบังคับการตำรวจจราจรเพื่อสนับสนุนให้การจัดเก็บค่าปรับ

จรรยา ดังนี้ ๑) การกำหนดที่จอดรถ เป็นไปตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การจัดระเบียบการจอดรถ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีการกำหนดถนนที่อยู่ในข้อบัญญัติฯ จำนวน ๖๕ สาย และเขตทางราชดำริ (เขตทางพิเศษ) ๑ สาย รวม ๖๖ สาย ปัจจุบันสำนักงานการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการร่างข้อบัญญัติขึ้นทะเบียนถนนทางหลวงเพิ่มเติม จำนวน ๑๖ สาย ๒) เงินอุดหนุนที่ให้กองบังคับการตำรวจจราจรเพื่อสนับสนุนการจัดเก็บค่าปรับจราจร กองรายได้ สำนักงานการคลัง กรุงเทพมหานคร มีหน้าที่เป็นเลขานุการคณะกรรมการเงินอุดหนุนกรุงเทพมหานคร ซึ่งในแต่ละปีสำนักงานการจราจรและขนส่งเป็นผู้เสนอขอจัดสรรงบประมาณต่อคณะกรรมการฯ

๓.๙ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย กรรมการขนส่งทางบก และสำนักงานการจราจรและขนส่ง

กรรมการขนส่งทางบก ให้ข้อมูลเรื่อง การดำเนินการมอบอำนาจให้ตำรวจจราจรและหน่วยงานอื่นเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งพระราชบัญญัติการปรับเป็นพินัย มาตรา ๑๔ เจ้าหน้าที่ที่สามารถดำเนินการปรับได้จะต้องมีอำนาจตามกฎหมาย ซึ่งตามพระราชบัญญัติรถยนต์และพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก ผู้ที่มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ คือ อธิบดีกรมการขนส่งทางบก และผู้ตรวจการ จึงส่งผลให้ตำรวจจราจรจากเดิมที่ได้รับมอบหมายไม่สามารถดำเนินการได้ต่อไป กรรมการขนส่งทางบกได้หารือไปยังคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยวินิจฉัยว่ากรมการขนส่งทางบกสามารถมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ของรัฐหน่วยงานใดมีอำนาจบังคับใช้กฎหมายได้ ซึ่งที่ประชุมมีมติอนุมัติให้กรรมการขนส่งทางบกมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ตำรวจดำเนินการตามเงื่อนไขที่กำหนด จึงมีประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง กำหนดให้ข้าราชการตำรวจเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ส่วนกรณีการมอบหมายอำนาจหน้าที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือกรุงเทพมหานครอาจต้องดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยเพื่อเข้าสู่กระบวนการพิจารณา

สำนักงานการจราจรและขนส่ง ให้ข้อมูลเรื่อง การดำเนินการศูนย์อำนวยความสะดวกทางถนน กรุงเทพมหานคร (ศปถ.กทม.) โดยศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนน (ศปถ.) เป็นศูนย์ที่จัดตั้งขึ้นโดยสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๔ ทุกจังหวัดจะต้องมีศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนระดับจังหวัด กรุงเทพมหานครจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อกำกับดูแลอุบัติเหตุทางถนน และต้องรายงานสถิติการเสียชีวิต การบาดเจ็บ และจำนวนการเกิดอุบัติเหตุต่อกระทรวงมหาดไทย

๓.๑๐ วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๗ คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างสรุปข้อมูลการศึกษาของ คณะกรรมการวิสามัญฯ

๓.๑๑ วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๗ เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย กรมทางหลวง กองบังคับการตำรวจน้ำ และสถานีตำรวจนครบาลปากคลองสาน

กรมทางหลวง ให้ข้อมูลเรื่อง การบริหารจัดการจราจรบนถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ดังนี้ ๑) กรมทางหลวงมีพื้นที่โครงการเครือข่ายในกรุงเทพมหานคร แบ่งเป็น ๒ แขวง คือ แขวงทางกรุงเทพและแขวงทางธนบุรี มีการบริหารจัดการจราจร เช่น การติดตั้งสัญญาณไฟจราจรทางข้ามอัจฉริยะ ฯลฯ ซึ่งบางจุดเป็นทรัพย์สินของสำนักงานการจราจรและขนส่ง บางจุดเป็นทรัพย์สินของกรมทางหลวง ๒) ศูนย์บริหารจัดการจราจรและอุบัติเหตุ (HTOC) มีหน้าที่ตรวจสอบสภาพการจราจรโดยใช้กล้อง CCTV ในการตรวจสอบความหนาแน่นการจราจรและการบังคับใช้กฎหมายเช่นเดียวกับตำรวจทางหลวง ปัจจุบันข้อมูลเป็นการรายงานต่อฝ่ายบริหารของกรมทางหลวงและกระทรวงคมนาคม และใช้เป็นข้อมูลสำหรับการรายงานเส้นทางการเดินทางในช่วงเทศกาลวันหยุด เพื่อบริหารการจราจรได้อย่างรวดเร็ว ฯลฯ ๓) กรณีการมอบพื้นที่ให้กรุงเทพมหานคร

ปัจจุบันมี MOU ระหว่างกรุงเทพมหานครและกรมทางหลวง โดยสำนักงานเขตและแขวงทาง หากมีภารกิจที่สำนักงานเขตสามารถหรือต้องการดูแลหรือพัฒนา เช่น เกาะกลางถนน ทางเท้า และระบบระบายน้ำ กรมทางหลวงสามารถมอบภารกิจด้านที่ดำเนินการร่วมกันได้ ส่วนภารกิจด้านสายทางเป็นอำนาจของฝ่ายบริหารของกรมทางหลวง

กองบังคับการตำรวจน้ำ ให้ข้อมูลเรื่อง การดูแลความปลอดภัยทางน้ำในพื้นที่กรุงเทพมหานคร การปฏิบัติการทางน้ำรวมถึงการจราจร ซึ่งกองบังคับการตำรวจน้ำเป็นหน่วยงานที่ขึ้นตรงกับกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลางปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รักษาการ และมอบอำนาจให้แก่อธิบดีกรมเจ้าท่าเป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งอธิบดีกรมเจ้าท่ามอบอำนาจให้แก่ตำรวจน้ำมีอำนาจในการดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑๗ มาตรา โดยกรมเจ้าท่าเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจในการจัดการจราจรทางน้ำ และกองบังคับการตำรวจน้ำมีการปฏิบัติการกิจดำเนินการจัดการจราจรทางน้ำร่วมกับกรมเจ้าท่ามีการออกตรวจทุกวัน โดยใช้เรือออกตรวจในท่าเรือโดยสารที่มีประชาชนใช้บริการเป็นจำนวนมาก

สถานีตำรวจนครบาลปากคลองสาน ให้ข้อมูลเรื่อง การจัดการจราจรบนถนนเจริญนคร บริเวณหน้าศูนย์การค้าไอคอนสยาม

๓.๑๒ วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๘ คณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาแบบสอบถามความเห็นเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ตั้งคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณาแบบสอบถามความเห็นเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร

๓.๑๓ วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๘ คณะอนุกรรมการฯ รายงานสรุปผลแบบสอบถามความเห็นเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร

๓.๑๔ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมทางหลวง การทางพิเศษแห่งประเทศไทย กรมการขนส่งทางบก การรถไฟฯ ขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย สำนักการโยธา และสำนักการจราจรและขนส่ง

ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับสรุปผลแบบสอบถามความเห็นเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร และปัญหาอุปสรรคในการบริหารจัดการการจราจรในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

๓.๑๕ วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เชิญกรมการขนส่งทางบกให้ข้อมูลเรื่องภารกิจที่กรมการขนส่งทางบกมอบอำนาจให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานอื่น และหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการก่อสร้างป้ายรถประจำทางและศาลาที่พักผู้โดยสารในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

๓.๑๖ วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เชิญสำนักการคลังและสำนักเทศกิจ เพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินการตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่องการจัดระเบียบการจอดรถ พ.ศ. ๒๕๖๔ และการขึ้นทะเบียนถนนทางหลวงเพิ่มเติม และการดำเนินการตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่องการบังคับการในพื้นที่จัดระเบียบการจอดรถและในที่ห้ามจอดในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ.

๓.๑๗ วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณารายงานการประชุม พิจารณาความเห็นของสำนักงานตำรวจแห่งชาติต่อ (ร่าง) คู่มือการถ่ายโอนภารกิจวิศวกรรมจราจรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับคณะทำงานศึกษา เพื่อกำหนดแนวทางการถ่ายโอนภารกิจวิศวกรรมจราจรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๘ และร่างรายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญฯ

๓.๑๘ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘ เชิญคณะกรรมการศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการรับถ่ายโอนภารกิจกำหนดมาตรฐาน ด้านวิศวกรรมจราจรและการบังคับใช้กฎหมายจราจรในส่วนกรุงเทพมหานคร โดยมีผู้แทนจากสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล สำนักเทคนิค และสำนักจราจรและขนส่ง เข้าร่วมประชุมชี้แจง และให้ข้อมูลเกี่ยวกับขอบเขตภารกิจด้านการจราจรที่กรุงเทพมหานครมีความพร้อมและประสงค์ขอรับถ่ายโอน จากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๔. ข้อมูลในการศึกษา

การศึกษาครั้งนี้ได้เชิญหน่วยงานต่าง ๆ ที่มามีภารกิจด้านการจัดการจราจรในพื้นที่กรุงเทพมหานคร เข้าร่วมประชุมและให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เช่น ข้อกำหนด ภารกิจที่ดำเนินการ ปัญหาอุปสรรค แนวทางการถ่ายโอนภารกิจให้กรุงเทพมหานคร ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจฯ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง

(๒๖) การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร

มาตรา ๑๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง

(๒๑) การขนส่งมวลชนและการวิศวกรรมจราจร

มาตรา ๑๘ ให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗

ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกก.) โดยคณะทำงานได้กำหนดแนวทางการถ่ายโอนภารกิจงานวิศวกรรมจราจรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ กำหนดให้การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านโครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคมและการขนส่ง กลุ่มภารกิจทางบก วิศวกรรมจราจรทางบกให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสามารถจำแนกภารกิจที่ต้องถ่ายโอน ๒ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ ภารกิจด้านวิศวกรรมจราจรในรูปแบบทรัพย์สินที่ติดตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ เช่น ป้ายสัญญาณจราจร และเครื่องหมายจราจรฯ

ส่วนที่ ๒ ภารกิจเกี่ยวกับอำนาจในการจัดการจราจร ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องถ่ายโอน

(๑) กำหนดให้ผู้บริหาร พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้มอบหมายเป็นเจ้าพนักงานจราจร

(๒) กำหนดให้เจ้าพนักงานจรรยาที่มีอำนาจแต่งตั้งผู้ซึ่งมีคุณสมบัติที่ผ่านการฝึกอบรมทำหน้าที่ช่วยเหลือการปฏิบัติของพนักงานเจ้าหน้าที่

(๓) กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตราข้อบัญญัติเพื่อการจัดระบบและระเบียบจรรยาในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ทั้งนี้ การกีดกันดังกล่าวยังไม่ได้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) จะต้องเสนอการแก้ไขพระราชบัญญัติจรรยาทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อให้ผู้บริหารและบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายเป็นเจ้าพนักงานจรรยาที่มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ เป็นต้น

ขอบเขตการถ่ายโอน

๑. ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติถ่ายโอนอำนาจการจัดการจรรยาในเขตพื้นที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยกเว้นการจรรยาทางหลวงแผ่นดิน

๒. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจในการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจรรยาทางบก รวมทั้งอำนาจในการเปรียบเทียบปรับผู้กระทำความผิดในเขตทางที่อยู่ในความรับผิดชอบของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

๓. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการจัดทำวิศวกรรมจราจร โดยทำ ติดตั้ง หรือทำให้ปรากฏซึ่งสัญญาณจราจร หรือเครื่องหมายจราจร ในทางที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

๔. ให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดมาตรฐานด้านวิศวกรรม และระบบการจัดการจราจรและกำกับกำกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามมาตรฐาน รวมทั้งมีอำนาจสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีที่มีเหตุจำเป็น

๕. ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติถ่ายโอนการกำหนดมาตรฐานด้านวิศวกรรม และการจัดการจราจร ให้มีอำนาจเบ็ดเสร็จเฉพาะเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา โดยให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ ในการดำเนินการ หากประสบผลสำเร็จให้ขยายต่อไปยังพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นต่อไป

๖. ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดทำคู่มือปฏิบัติงาน และหลักสูตรฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗. ให้กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทถ่ายโอนงานวิศวกรรมจราจร รวมทั้งทรัพย์สิน อุปกรณ์ไฟจราจร และตู้ควบคุมให้กรุงเทพมหานคร

ข้อเสนอแนวทางการแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็น ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามพระราชบัญญัติจรรยาทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ มีจำนวน ๘ ข้อ ได้แก่

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งอำนาจในการเปรียบเทียบปรับผู้กระทำความผิดในเขตทางที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจตราข้อบัญญัติเพื่อจัดระบบและระเบียบในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

๓. ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานและเจ้าหน้าที่ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบและระเบียบการจราจรเฉพาะในเขตทางที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจแต่งตั้งอาสาจราจรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. ให้กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อม มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำวิศวกรรมจราจรและสัญญาณจราจรในเขตทางที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖. ให้กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการด้านวิศวกรรมจราจรและการจัดการในเขตพื้นที่ โดยให้เป็นไปตามมาตรฐานกลางที่เกี่ยวข้องกำหนด

๗. รายได้ ค่าปรับ และค่าธรรมเนียมตามข้อ ๑ และ ๒ ให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเต็มจำนวน และให้นำไปพัฒนาทางและวิศวกรรมจราจรในพื้นที่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๘. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นผู้กำหนดมาตรฐานด้านวิศวกรรมจราจรและระบบจราจรและกำกับดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามมาตรฐาน รวมทั้งมีอำนาจสั่งการให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการกรณีมีเหตุจำเป็น

๔.๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๔.๒.๑ ภารกิจของตำรวจจราจร แบ่งเป็น ๓ ด้าน ดังนี้

๑) การบังคับใช้กฎหมาย โดยดำเนินการตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งกำหนดตำแหน่งตำรวจจราจรเป็นเจ้าพนักงานจราจรและหัวหน้าเจ้าพนักงานจราจร และสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายในถนนทุกพื้นที่ทั่วประเทศ นอกจากนี้ มีการดำเนินการตามกฎหมายอื่น ๆ ที่ได้รับการแต่งตั้งหรือมอบหมายให้ดำเนินการ เช่น พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้น

๒) การรักษาความปลอดภัย

- ถวายความปลอดภัยสำหรับพระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการฯ พระบรมวงศานุวงศ์ ผู้แทนพระองค์ และพระราชอาคันตุกะ

- รักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญอื่น ๆ

- การรักษาความปลอดภัยอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓) การอำนวยความสะดวก การป้องกันอุบัติเหตุ และอื่น ๆ

- การบริหารจัดการจราจรทั้งระบบ

- การแก้ไขปัญหาการติดขัดข้ามเขตรอยต่อจังหวัด

- การดูแลเส้นทางขบวนเสด็จ/ผู้นำสำคัญ และการปิดกั้นถนน

- งานสอบสวนคดีอุบัติเหตุในการเกิดอุบัติเหตุ การบาดเจ็บ การเสียชีวิต รวมถึงคดีอาญา

และคดีการปรับเป็นพินัย (ประมาณ ๑๖ ล้านคดี/ปี)

- งานจราจรตามโครงการพระราชดำริ

- การนำขบวน

- การขออนุญาตต่าง ๆ เช่น การแข่งรถในทาง การบรรทุกเกิน

- อำนวยความสะดวกจราจรในชั่วโมงเร่งด่วน และช่วงเทศกาล

- การป้องกันอุบัติเหตุทางถนนของประเทศ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ศูนย์

อำนวยความสะดวกความปลอดภัยทางถนนกรุงเทพมหานคร (ศปถ.กทม.) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงคมนาคม องค์การอนามัยโลก (World Health Organization: WHO) องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency - JICA) เป็นต้น

- สถิติอุบัติเหตุทางถนนภาพรวมของประเทศร่วมกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และภาคเครือข่ายทั่วประเทศ

- การตั้งจุดตรวจต่าง ๆ
- การควบคุมการจราจร
- การให้บริการช่วยเหลือประชาชน

แนวคิดการถ่ายโอนภารกิจด้านจราจร รวมถึงการบังคับใช้กฎหมายจราจรและการโอน อัตรากำลังตำรวจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คณะทำงานศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการถ่ายโอนภารกิจงานวิศวกรรมจราจรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่เห็นด้วยบางประการ ตามหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ตช ๐๐๐๗.๓๔/๓๘๘ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖ เรื่องการถ่ายโอนภารกิจวิศวกรรมจราจรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑) พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไม่มีเรื่องของการถ่ายโอนงานจราจรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากรัฐสภาเสนอให้ตัดเรื่องของการถ่ายโอนงานการจราจรออกไป เนื่องจากมีความเห็นว่ามี ความจำเป็นที่ภารกิจงานจราจรในภาพรวมทั้งมดยังคงต้องอยู่กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๒) การเสนอให้แก้ไขพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหัวหน้าเจ้าพนักงานจราจรภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบนั้น เนื่องจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพิ่งเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ และ (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดตำแหน่งตำรวจจราจรเป็นเจ้าพนักงานจราจรและหัวหน้าเจ้าพนักงานจราจรอย่างชัดเจนแล้ว และสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายในถนนทุกพื้นที่ทั่วประเทศ การบังคับใช้กฎหมาย จึงเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน ประกอบกับการบังคับใช้กฎหมายในบางเรื่องต้องมีการจับกุมดำเนินคดีและสอบสวน เช่น ข้อหาขับรถในขณะเมาสุรา การจะให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหัวหน้าเจ้าพนักงานจราจรภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละพื้นที่ จะส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายแยกต่างหากกันในแต่ละท้องถิ่น หากการบังคับใช้กฎหมายไม่เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกันอาจมีผลให้ประชาชนไม่ยอมรับ นอกจากนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติยังได้พัฒนากฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ เช่น ระบบบันทึกคะแนนความประพฤติในการขับรถ ซึ่งเป็นมาตรฐานกลางที่มีประสิทธิภาพ

๓) คณะกรรมการนโยบายการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรี อนุมัติประกาศใช้แผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ ซึ่งกำหนดภารกิจหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการบังคับใช้กฎหมายจราจรไว้โดยตรงแล้ว ดังนั้น การโอนภารกิจด้านการจราจรไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงขัดกับแผนดังกล่าว

นอกจากนี้ ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้เจ้าพนักงานจราจรที่ดำรงตำแหน่งสารวัตรหรือตำแหน่งเทียบเท่าขึ้นไป สำหรับความผิดที่เกิดขึ้นในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ซึ่งมีได้กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐหน่วยงานอื่นมีอำนาจในการปรับเป็นพินัย

ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจฯ

๑. รายงานการประชุมพิจารณาความเห็นของสำนักงานตำรวจแห่งชาติต่อ (ร่าง) คู่มือการถ่ายโอนภารกิจวิศวกรรมจราจรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับคณะทำงานศึกษา เพื่อกำหนดแนวทางการถ่ายโอนภารกิจวิศวกรรมจราจรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๘ มติที่ประชุม ดังนี้

๑.๑ เห็นชอบหลักการให้ถ่ายโอนเฉพาะภารกิจด้านวิศวกรรมจราจรที่อยู่ในความรับผิดชอบ สำนักงานตำรวจแห่งชาติให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ สำหรับภารกิจอื่นนอกเหนือจากวิศวกรรม

จรรยา ได้แก่ การอำนวยความสะดวกการจราจร และการบังคับใช้กฎหมายจะต้องมีการบูรณาการทดลองปฏิบัติในพื้นที่นำร่องเพื่อให้เห็นผลดี ผลเสีย ประโยชน์ และปัญหาอุปสรรคให้รอบด้านเสียก่อน

๑.๒ เห็นชอบกรณีการเสนอให้เมืองพัทยาเป็นพื้นที่นำร่องร่วมบูรณาการกับตำรวจภูธรภาค ๒ (สถานีตำรวจภูธรเมืองพัทยา) โดยติดตามประเมินผลภายใน ๑ เดือน พร้อมรายงานข้อดี ข้อจำกัด และข้อเสนอแนะมายังมีสำนักงานตำรวจแห่งชาติ หากผลดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพอาจจะขยายผลไปยังกรุงเทพมหานคร และพื้นที่อื่น ๆ หรือหากจำเป็นอาจเสนอแก้ไขกฎหมายหรือออกกฎคำสั่งเพิ่มเติมเพื่อรองรับการดำเนินการในระยะยาว

๑.๓ ผู้แทนกรุงเทพมหานคร กรมทางหลวงชนบท และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับหลักการตามมติที่ประชุมนำไปเสนอกับผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงาน

๒. พลตำรวจเอก ไกรบุญ ทรวดทรง รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ มีความเห็น คือ หากมีการถ่ายโอนเฉพาะภารกิจด้านวิศวกรรมจราจรตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายนั้น มีความพร้อมที่จะดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้โดยทันที แต่หากการถ่ายโอนครอบคลุมถึงภารกิจอื่น อาทิ การถวายความปลอดภัย หรือการบังคับใช้กฎหมายจราจร ขอให้มีความชัดเจนว่าจะรับภารกิจทั้งหมดไม่ใช่เลือกเฉพาะบางส่วน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและข้อขัดข้องในทางปฏิบัติ และเห็นว่า การถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวควรตั้งอยู่บนพื้นฐานของการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจัง โดยต้องมีการเตรียมความพร้อมในด้านบุคลากร หน้าที่อำนาจ และความสอดคล้องของกฎหมายที่เกี่ยวข้องประกอบกันอย่างเหมาะสม ดังนั้น ในขั้นต้นจึงควรกำหนดแนวทางการถ่ายโอนเฉพาะภารกิจวิศวกรรมจราจรเป็นหลักก่อน ส่วนการอำนวยความสะดวกการจราจรและการบังคับใช้กฎหมายจำเป็นต้องทดลองบูรณาการการปฏิบัติดังที่ได้กล่าวมา

๔.๒.๒ กองบังคับการตำรวจน้ำ (บก.ร.น.)

เป็นหน่วยงานในสังกัดกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง มีอำนาจหน้าที่ป้องกันปราบปรามอาชญากรรม และรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ให้การช่วยเหลือประชาชน ผู้ประสบภัย ทางน้ำ ให้ได้รับความปลอดภัย มีการแบ่งการบังคับบัญชา ดังนี้

- ๑) ส่วนอำนวยการ คือ ฝ่ายอำนวยการกองบังคับการตำรวจน้ำ
- ๒) ส่วนยุทธการ คือ กองกำกับการ ๑ - ๓
- ๓) ส่วนปฏิบัติการ คือ กลุ่มเรือตรวจการณ์ และกองกำกับการ ๔ - ๑๒

โดยกองกำกับการ ๔ ดูแลพื้นที่กรุงเทพมหานคร

มาตรการดูแลความปลอดภัยทางน้ำ

๑. การควบคุมจราจรทางน้ำ เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของกรมเจ้าท่าหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดเส้นทางเดินเรือที่ชัดเจนเพื่อป้องกันการชนกันระหว่างเรือ และกำหนดจุดจอดเรือที่ปลอดภัย

๒. การป้องกันอุบัติเหตุทางน้ำ

๓. การจัดการระบบเรือโดยสาร การจัดระเบียบการขนส่งทางน้ำ การกำหนดเวลาเดินเรือให้ตรงตามกำหนด การให้ข้อมูลเดินเรือแก่ประชาชน และการกำหนดผู้โดยสาร การจำกัดผู้โดยสารบนเรือเพื่อป้องกันการแออัด

๔. การจัดการกับเหตุฉุกเฉิน มีการเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือโดยมีระบบทีมตอบสนองและทีมงานพร้อมให้ความช่วยเหลือ การช่วยชีวิต การปฐมพยาบาล การเคลื่อนย้ายผู้ประสบภัย จุดอ่อนคือ สภาพอากาศที่ไม่สามารถคาดการณ์ได้ เหตุการณ์ที่ซับซ้อน กรณีการชนกันของเรือหลายลำ

๕. การส่งเสริมการใช้เทคโนโลยี มีระบบการติดตามและตรวจสอบเรือ (Vessel Tracking System) ระบบสัญญาณเตือนภัย (Warning System) สัญญาณเตือนภัยทางน้ำ การตรวจจับสถานการณ์ฉุกเฉิน แอปพลิเคชันสำหรับผู้โดยสารและนักท่องเที่ยว การพัฒนาแอปพลิเคชันสำหรับมือถือที่ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการเดินทางทางน้ำ

การมอบอำนาจให้กองบังคับการตำรวจน้ำ

กรมขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี มีคำสั่งกรมขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีที่ ๓๓/๒๕๖๗ เรื่อง มอบอำนาจ “เจ้าท่า” ตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย โดยมอบให้ข้าราชการตำรวจตั้งแต่ชั้นยศร้อยตำรวจตรีขึ้นไปในสังกัดกองบังคับการตำรวจน้ำ กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง ดำเนินการได้ในมาตรา ๕ วรรคสอง, ๗, ๙, ๓๑, ๕๒ ทวิ, ๑๐๑, ๑๓๙, ๑๕๐, ๑๕๑, ๑๕๘, ๑๖๐ วรรคแรกและวรรคสอง, ๑๗๐, ๑๗๕, ๑๗๖, ๒๘๒, ๒๘๔ วรรคหนึ่ง และ ๒๙๑

๔.๓ กรมการขนส่งทางบก

มีภารกิจเกี่ยวกับการกำกับดูแล ตรวจสอบ ตรวจจับ ให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประสานและวางแผนให้มีการเชื่อมต่อบริการขนส่งอื่น ๆ เพื่อให้ระบบการขนส่งทางบกเกิดความคล่องตัว สะดวก รวดเร็ว ท้วถึง และปลอดภัย โดยให้อำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก กฎหมายว่าด้วยรถยนต์ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒. ดำเนินการแก้ไข ป้องกัน และส่งเสริมสวัสดิภาพการขนส่งทางบก

๓. ส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายระบบการขนส่งทางบก

๔. ดำเนินการจัดระบบและระเบียบการขนส่งทางบก

๕. ร่วมมือ และประสานงานกับองค์การ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศในด้านการขนส่งทางบก และในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาและความตกลงระหว่างประเทศ

๖. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรม หรือตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ภารกิจการก่อสร้างป้ายหยุดรถโดยสารประจำทางและศาลาที่พักผู้โดยสาร

๑. ป้ายหยุดรถประจำทาง ในรายงานการประชุมของคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลาง เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๓๙ ระบุว่า “กรมการขนส่งทางบกมอบโอนงานในการติดตั้งและดูแลบำรุงรักษาป้ายหยุดรถโดยสารประจำทางในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครให้แก่กรุงเทพมหานครเป็นผู้ดูแล” ตั้งแต่นั้นมากรุงเทพมหานครจึงเป็นผู้ดำเนินการในส่วนป้ายหยุดรถโดยสารประจำทางในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

๒. ศาลาที่พักผู้โดยสาร ไม่พบหลักฐานว่าผู้ใดเป็นผู้กำกับดูแลแต่ในปัจจุบันแนวทางการปฏิบัติคือ หากพื้นที่เป็นของกรุงเทพมหานคร กรุงเทพมหานครเป็นผู้รับผิดชอบและดำเนินการในส่วนนั้น แต่หากพื้นที่ใดอยู่ในการกำกับดูแลของกรมทางหลวง เช่น ถนนวิภาวดีรังสิต กรมทางหลวงก็จะเป็นผู้ที่รับผิดชอบในส่วนศาลาที่พักผู้โดยสาร ดังนั้น ศาลาที่พักผู้โดยสารจะมีหลากหลายรูปแบบ

การมอบอำนาจให้ตำรวจจราจร เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ สรุป ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้ อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย มีอำนาจเปรียบเทียบปรับผู้ต้องหาได้ในความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว และ “ผู้ตรวจการ” หมายความว่า ข้าราชการสังกัดกรมการขนส่งทางบก ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้มีหน้าที่ตรวจการขนส่ง

๒. พระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕

มาตรา ๓ กำหนดว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า พนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าพนักงาน นายทะเบียน คณะบุคคล และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่น บรรดาที่กฎหมายบัญญัติให้อำนาจปรับเป็นพินัย หรือที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดให้เป็นผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามมาตรา ๑๔

มาตรา ๑๔ เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดจะมีอำนาจปรับเป็นพินัยตามกฎหมายใด ให้เป็นไปตามที่กฎหมายซึ่งบัญญัติความผิดทางพินัยนั้นบัญญัติไว้ ในกรณีที่กฎหมายซึ่งบัญญัติความผิดทางพินัยมิได้บัญญัติไว้ ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายนั้นประกาศกำหนด

ในการกำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามวรรคหนึ่ง รัฐมนตรีจะกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นใดที่มีใช้เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งรับผิดชอบในการปฏิบัติตามกฎหมายนั้นเป็นผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยได้ เว้นแต่เป็นกรณีตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๗ วรรคสาม และถ้าค่าปรับเป็นพินัยที่กฎหมายบัญญัติไว้มีอัตราอย่างสูงไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท จะกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐคนเดียวเป็นผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยก็ได้ แต่ถ้าค่าปรับเป็นพินัยที่กฎหมายบัญญัติไว้มีอัตราอย่างสูงเกินหนึ่งหมื่นบาท ต้องกำหนดให้การปรับเป็นพินัยกระทำเป็นองค์คณะประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่น้อยกว่าสามคน

๓. เมื่อมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย ทำให้ตำรวจจราจรไม่สามารถดำเนินคดี หรือเปรียบเทียบปรับผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้อีก จะต้องส่งเรื่องให้กรมการขนส่งทางบกดำเนินการ ในขณะที่กรมการขนส่งทางบกก็มีความไม่พร้อมด้านบุคลากรที่สามารถเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ที่มีอำนาจปรับเป็นพินัยได้

๔. กรมการขนส่งทางบกพิจารณาแล้วว่าสามารถมอบอำนาจให้ตำรวจจราจรได้ เนื่องจากตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๔๐ ระบุว่า เมื่อปรากฏแก่เจ้าพนักงานจราจรไม่ว่าพบด้วยตนเอง หรือโดยการใช้เครื่องอุปกรณ์ หรือโดยวิธีการอื่นใดว่า ผู้ขับขี่ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่นอันเกี่ยวกับรถหรือการใช้ทาง ที่เป็นความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือมีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนและมีโทษปรับ เจ้าพนักงานจราจรจะว่ากล่าวตักเตือนหรือออกใบสั่งให้ผู้ขับขี่ผู้นั้น ชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบก็ได้

ในกรณีเจ้าพนักงานจราจรที่ออกใบสั่งไม่พบตัวผู้ขับขี่ ให้ติด ผูก หรือแสดงใบสั่งไว้ที่รถที่ผู้ขับขี่สามารถเห็นได้ง่าย หากไม่สามารถติด ผูก หรือแสดงใบสั่งไว้ที่รถได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ส่งใบสั่งพร้อมด้วยพยานหลักฐานโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับไปยังภูมิลำเนาของเจ้าของรถหรือผู้ครอบครองรถเพื่อให้ชำระค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนดในใบสั่งนั้น ทั้งนี้ตามระเบียบที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนด

ให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับกับกรณีที่เจ้าพนักงานจราจรพบการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่นอันเกี่ยวกับรถหรือการใช้ทาง แต่ไม่อาจทราบตัวผู้ขับขี่ด้วยโดยอนุโลม

เกณฑ์การกำหนดจำนวนค่าปรับตามที่เปรียบเทียบและแบบของใบสั่งตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติประกาศกำหนด

๕. ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ เจ้าพนักงานจราจร (ตำรวจ) มีอำนาจดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่นอันเกี่ยวกับรถหรือการใช้ทาง ซึ่งในส่วนของที่เกี่ยวกับรถหมายถึงพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพ ครอบคลุม กรมการขนส่งทางบกได้มีหนังสือหารือไปยังคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย ที่มีนายบรรศักดิ์ อวรรณโณ เป็นประธานกรรมการ ในการพิจารณาว่ามอบอำนาจให้ตำรวจจราจรได้หรือไม่ และได้รับการพิจารณาเรียบร้อยแล้ว จึงออกเป็นประกาศกระทรวงคมนาคม

๖. ประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง กำหนดให้ข้าราชการตำรวจเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ที่มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ พ.ศ. ๒๕๖๗ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗ โดยให้ข้าราชการตำรวจซึ่งดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ที่มีอำนาจปรับเป็นพินัยที่เกิดขึ้นในเขตพื้นที่รับผิดชอบ

(๑) หัวหน้าเจ้าพนักงานจรรยาตามมาตรา ๔ (๓๘) แห่งพระราชบัญญัติจรรยาทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

(๒) เจ้าพนักงานจรรยาตามมาตรา ๔ (๓๗) (ก) (ข) (ค) (ง) และ (ฉ) แห่งพระราชบัญญัติจรรยาทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ เว้นแต่เจ้าพนักงานจรรยาตามมาตรา ๔ (๓๗) (ฉ) จะต้องผ่านการอบรมและการทดสอบด้านงานจรรยาตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนด

(๓) พนักงานสอบสวน ซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่รองสารวัตรหรือตำแหน่งเทียบเท่าขึ้นไป ที่ปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการสอบสวนความผิดในความผิดตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒

การมอบอำนาจภารกิจด้านจรรยาให้กรุงเทพมหานคร

ในส่วนการมอบอำนาจให้บุคลากรของกรุงเทพมหานครเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ นั้น ยังไม่ได้มีการดำเนินการแต่อย่างใด เนื่องจากต้องพิจารณาฐานอำนาจตามกฎหมายที่กรุงเทพมหานครมีอำนาจบังคับอยู่ ซึ่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับรถ อุปกรณ์ส่วนควบของรถ และการประกอบการเกี่ยวกับรถ หากกรุงเทพมหานครต้องการให้มีการมอบอำนาจเห็นควรให้กรุงเทพมหานครมีหนังสือหารือไปยังคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัยพิจารณา

๔.๔. กรมทางหลวง

มีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

๑. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวงเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงสัมปทาน รวมทั้งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง
๒. วิจัยและพัฒนางานก่อสร้าง บำรุง และบำรุงรักษาทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงสัมปทาน
๓. ร่วมมือและประสานงานด้านงานทางกับองค์กรและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ
๔. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรม หรือตามที่รัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

สำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ รับผิดชอบดูแลพื้นที่กรุงเทพมหานคร แบ่งเป็น ๒ หน่วยงาน คือ แขวงทางหลวงกรุงเทพและแขวงทางหลวงธนบุรี ซึ่งแขวงทางหลวง มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. วางแผนเกี่ยวกับงานบำรุงรักษาทางหลวง งานอำนวยความสะดวกทางหลวง และงานก่อสร้างโครงการขนาดเล็ก
๒. สำรอง ตรวจสอบและจัดทำแผนและข้อมูลเกี่ยวกับแหล่งวัสดุงานทางและสภาพสายทางเบื้องต้น
๓. ดำเนินการเกี่ยวกับงานบำรุงรักษาทางหลวง งานอำนวยความสะดวกทางหลวง และงานก่อสร้างโครงการขนาดเล็ก
๔. บำรุงรักษาเพื่อป้องกันการเสีย ปรับแต่ง ซ่อมเบาะเครื่องจักร ยานพาหนะ เครื่องมือเครื่องใช้สำหรับงานก่อสร้างและงานบำรุงรักษาทางหลวงที่อยู่ในความรับผิดชอบ
๕. ดำเนินการเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ที่มีโครงการก่อสร้าง บำรุงและบำรุงรักษาทางหลวง
๖. ตรวจสอบตรา ดูแล และบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยทางหลวงตามที่ได้รับมอบหมาย
๗. ดำเนินการเกี่ยวกับการอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวงตามที่ได้รับมอบหมาย

๘. ดำเนินการเกี่ยวกับด้านช่างน้ำหนัทยานพาหนะเคลื่อนที่
๙. สนับสนุนและปฏิบัติงานร่วมกับจังหวัดและหน่วยงานอื่น
๑๐. ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

การบริหารจัดการด้านการจราจรในถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ดังนี้

๑. แนวทางหลวงกรุงเทพ

จุดติดตั้งสัญญาณไฟจราจรในบริเวณแนวทางหลวงกรุงเทพ มีการแบ่งตามพื้นที่ ดังนี้

๑. ถนนพหลโยธินบริเวณแยก คปอ.
 - ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
 - การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลสายไหมและกองทัพอากาศ

๒. ถนนแจ้งวัฒนะ – ถนนสุวินทวงศ์

๒.๑ แยก DSI (กรมสอบสวนคดีพิเศษ)

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลทุ่งสองห้อง

๒.๒ แยกหลักสี่

- ทรัพย์สินเป็นของสำนักงานการจราจรและขนส่ง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลทุ่งสองห้อง

๒.๓ แยกลาดปลาเค้า (ยกเลิกการใช้งาน)

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลบางเขน

๒.๔ แยกมัธยม (ยกเลิกการใช้งาน)

- ทรัพย์สินเป็นของสำนักงานการจราจรและขนส่ง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลบางเขน

๒.๕ แยกนวลจันทร์ (ยกเลิกการใช้งาน)

- ทรัพย์สินเป็นของสำนักงานการจราจรและขนส่ง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลคันนายาว

๒.๖ แยกคูบอน (๒ แยกติดต่อกัน)

- ทรัพย์สินเป็นของสำนักงานการจราจรและขนส่ง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลคันนายาว

พื้นที่ในข้อที่ ๔ – ๖ มีการยกเลิกสัญญาณไฟจราจรในพื้นที่เนื่องจากเป็นพื้นที่ก่อสร้าง

โครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู

๒.๗ แยกสวนสยาม

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลบางชั้น

๒.๘ แยกมีนบุรี

- ทรัพย์สินเป็นของสำนักงานการจราจรและขนส่ง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี

๒.๙ แยกหทัยราษฎร์ (ยกเลิกการใช้งาน)

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี

๒.๑๐ แยกนิมิตใหม่

- ทรัพย์สินเป็นของสำนักการจราจรและขนส่ง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี

๒.๑๑ แยกรามคำแหง

- ทรัพย์สินเป็นของสำนักการจราจรและขนส่ง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี

๒.๑๒ แยกราษฎร์อุทิศ

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี

๒.๑๓ แยกตลาดนัดขนส่ง ๔

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลลำผักชี

๒.๑๔ แยกบางน้ำเปรี้ยว

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลถนนสุวินทวงศ์

๓. ถนนเกษตร - นวมินทร์

๓.๑ แยกเกษตร

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลบางเขน

๓.๒ แยกลาดปลาเค้า

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลโคกคราม

๓.๓ แยกเสนา

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลโคกคราม

๓.๔ แยกสุคนธ์สวัสดิ์

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลโคกคราม

๓.๕ แยกเลียบทางด่วนรามอินทรา

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลโคกคราม

๓.๖ แยกสวนน้ำ

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลโคกคราม

๓.๗ แยกเกษตร - นวมินทร์

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลโคกคราม

๔. ถนนรัชดา บริเวณแยกนวมินทร์

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลโคกคราม

๕. ถนนร่มเกล้า

๕.๑ แยกเคหะร่มเกล้า

- ทรัพย์สินเป็นของสำนักงานการจราจรและขนส่ง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี

๕.๒ แยกมหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี

๕.๓ แยกมหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี

๕.๔ แยกอีซูซุ

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง
- การบริหารจัดการจราจรโดยสถานีตำรวจนครบาลมีนบุรี

๒. แขวงทางหลวงธนบุรี

จุดติดตั้งสัญญาณไฟจราจรในบริเวณแขวงทางหลวงธนบุรี มีการแบ่งตามพื้นที่ ดังนี้

๑. ถนนบรมราชชนนี (ไม่มีทางแยก)

๒. วงแหวนตะวันตก (บางขุนเทียน - คลองมหาสวัสดิ์)

- ทรัพย์สินเป็นของกรมทางหลวง

ภารกิจด้านการจราจร

๑. อุปกรณ์ที่ติดตั้งเป็นทรัพย์สินทั้งของกรมทางหลวงและสำนักงานการจราจรและขนส่ง กรุงเทพมหานคร ในส่วนของกล้อง CCTV ดำเนินการโดยสำนักงานการจราจรและขนส่งที่ขออนุญาตกรมทางหลวง เพื่อติดตั้งกล้อง CCTV แต่ในส่วนของแขวงทางหลวงจะมีกล้อง CCTV ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) ซึ่งเป็นกล้องของตำรวจในการตรวจจับความเร็วของรถที่ใช้ทาง

๒. โครงการเชื่อมต่อระบบสัญญาณไฟอัจฉริยะหรือ ATC (Area Traffic Control) ในถนนที่อยู่ในการกำกับดูแลของกรมทางหลวงยังไม่มีแผนที่จะดำเนินการ เนื่องจากพื้นที่ถนนส่วนใหญ่ของกรมทางหลวงกระจายอยู่ทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ ซึ่งในบางภูมิภาคจะเป็นทางแยกที่มีทางแยกเดียวไม่มีการต่อเนื่องกัน ในระยะทางที่ใกล้ กรมทางหลวงจึงมีการศึกษาเบื้องต้นเท่านั้น

๓. กรมทางหลวงมีศูนย์บริหารจัดการจราจรและอุบัติเหตุ (HTOC) ซึ่งมีหน้าที่ตรวจสอบสภาพการจราจรในแต่ละท้องที่ โดยใช้กล้อง CCTV ในการตรวจสอบความหนาแน่นการจราจรและการบังคับใช้กฎหมาย เช่นเดียวกับตำรวจทางหลวง ปัจจุบันมีการเชื่อมต่อภายในหน่วยงานของกรมทางหลวงเพื่อรายงานข้อมูลต่อฝ่ายบริหารกรมทางหลวงและกระทรวงคมนาคม และใช้เป็นข้อมูลสำหรับการรายงานถนนที่สามารถใช้เป็นการเลี่ยงเส้นทางการเดินทางในช่วงเทศกาล เพื่อบริหารการจราจรได้อย่างรวดเร็ว ฯลฯ

การมอบภารกิจและดูแลพื้นที่ถนนในความดูแลของกรมทางหลวง

ปัจจุบันกรุงเทพมหานครและกรมทางหลวงได้มีบันทึกข้อตกลง (Memorandum Of Understanding : MOU) ระหว่างสำนักงานเขตและแขวงทางหลวง โดยกรมทางหลวงมอบภารกิจและการดูแลพื้นที่ถนนที่อยู่ในความดูแล หากกรุงเทพมหานครมีความพร้อมรับดำเนินการในการดูแลพื้นที่ด้านกายภาพ เช่น เกาะกลาง ถนน ทางเท้า และระบบระบายน้ำ ทั้งนี้ เป็นการให้อำนาจด้านภารกิจที่สามารถดำเนินการร่วมกันได้ ส่วนภารกิจสายทางเป็นอำนาจของฝ่ายบริหารกรมทางหลวง

๔.๕ หน่วยงานของกรุงเทพมหานคร

๔.๕.๑ คณะกรรมการศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการรับถ่ายโอนภารกิจการกำหนดมาตรฐานด้านวิศวกรรมจราจรและการบังคับใช้กฎหมายจราจรในส่วนของกรุงเทพมหานคร

๑) กรุงเทพมหานครได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการที่เกี่ยวกับเรื่องการถ่ายโอนภารกิจตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบัน เรื่องที่พิจารณามี ๒ ส่วน

ส่วนที่ ๑ เรื่องการถ่ายโอนภารกิจด้านวิศวกรรมจราจร ซึ่งไม่พบปัญหาจากการดำเนินการ เนื่องจากพระราชบัญญัติจราจร พ.ศ. ๒๕๒๘ มาตรา ๘๙ มีเนื้อหาระบุชัดเจนว่า กรุงเทพมหานครมีหน้าที่เกี่ยวเนื่องกับวิศวกรรมจราจร รวมไปถึงสิ่งที่ติดตั้งเกี่ยวกับการจราจร การติดตั้งและปรับปรุง หรือสำนักการจราจรและขนส่ง สำนักการโยธา เป็นผู้รับผิดชอบ

ส่วนที่ ๒ เกี่ยวกับวินัยจราจร ซึ่งเป็นเรื่องของสำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องดำเนินการพิจารณาว่าสามารถถ่ายโอนให้กรุงเทพมหานครและถ่ายโอนให้ท้องถิ่นได้หรือไม่ เนื่องจากหากไม่มีอำนาจในการทำงานก็ไม่สามารถดำเนินการได้ หลังจากการพิจารณาแล้วหากสามารถถ่ายโอนอำนาจที่เป็นของตำรวจมายังกรุงเทพมหานคร กรุงเทพมหานครก็พร้อมที่จะรับการถ่ายโอนอำนาจ แต่อาจมีปัญหาเรื่องอัตรากำลัง ๔๐ เปอร์เซ็นต์ คือในเรื่องจำนวนบุคลากรและเรื่องงบประมาณอาจจะยังไม่สามารถดำเนินการได้ในทันที

๒) คณะกรรมการศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการรับถ่ายโอนภารกิจการกำหนดมาตรฐานด้านวิศวกรรมจราจรและการบังคับใช้กฎหมายจราจรในส่วนของกรุงเทพมหานคร ได้มีการประชุมและมีมติแจ้งขอเขตภารกิจด้านการจราจรที่กรุงเทพมหานครมีความพร้อมและประสงค์ขอรับถ่ายโอนจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ๔ ด้าน ดังนี้

๒.๑ ด้านวิศวกรรมจราจร หน่วยงานผู้เสนอ คือ สำนักเทคนิค และสำนักการจราจรและขนส่ง เป็นการจัดทำวิศวกรรมจราจรและสัญญาณจราจรในเขตทางที่อยู่ในเขตความรับผิดชอบของกรุงเทพมหานคร การวางแผนและออกแบบระบบจราจร บริหารจัดการจราจรและความปลอดภัยโดยใช้เทคโนโลยี นวัตกรรมเพื่อให้เกิดความสะดวกและปลอดภัยในการใช้ทาง

๒.๒ ด้านอำนาจการจราจร หน่วยงานผู้เสนอ คือ สำนักเทคนิค และสำนักการจราจรและขนส่ง เป็นการควบคุมสัญญาณไฟจราจรทั้งหมดเพื่อจัดการจราจรให้อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครยกเว้นมีเหตุฉุกเฉินหรือภารกิจถวายความปลอดภัยแก่ราชวงศ์หรือผู้นำสำคัญต่างประเทศหรือเหตุอื่นที่จำเป็นตำรวจสามารถเข้ามาดำเนินการควบคุมหรือจัดการสัญญาณไฟจราจรชั่วคราวจนภารกิจดังกล่าวเสร็จสิ้นได้ การควบคุมการใช้รถที่มีสภาพไม่ถูกต้องเพื่อลดการเกิดอุบัติเหตุทางถนนและส่งเสริมให้เกิดความสะดวกและความปลอดภัยในการจราจรทางบก

๒.๓ ด้านการจัดการจรรยาจร หน่วยงานผู้เสนอ คือ สำนักเทศกิจ และสำนักการจราจรและขนส่ง ให้มีอำนาจจัดการจรรยาจร เช่น การกำหนดทิศทางการจราจร การออกข้อบังคับจราจรในพื้นที่กรุงเทพมหานคร การแต่งตั้งอาสาจราจรได้เอง เป็นต้น

๒.๔ ด้านบังคับการจรรยาจร หน่วยงานผู้เสนอ คือ สำนักเทศกิจ และสำนักการจราจรและขนส่ง ให้มีอำนาจในการบังคับการตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกกับผู้กระทำผิด ดังนี้

๑. ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอนายกรัฐมนตรีออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี กำหนดข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีอำนาจปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. ให้ผู้บริหารท้องถิ่นและข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจดำเนินการกับผู้กระทำความผิด ดังต่อไปนี้

๒.๑ อำนาจปรับเป็นพินัยทั้งหมดตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เช่น มาตรา ๑๔๗ มาตรา ๑๔๘ มาตรา ๑๔๙ มาตรา ๑๕๐ มาตรา ๑๕๑ มาตรา ๑๕๒ มาตรา ๑๕๓ มาตรา ๑๕๔ มาตรา ๑๕๕ มาตรา ๑๕๖/๑ มาตรา ๑๕๗ มาตรา ๑๕๗/๑ และมาตรา ๑๖๐ จัตวา เป็นต้น

๒.๒ อำนาจเปรียบเทียบปรับความผิดทางอาญาเฉพาะฐานความผิดที่มีอัตราโทษที่เทียบเท่าหรือต่ำกว่าความผิดลหุโทษทั้งหมด ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เช่น มาตรา ๑๕๘ เป็นต้น

๓. กำหนดให้บรรดาเงินค่าปรับที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ปรับทั้งในความผิดทางพินัยและความผิดทางอาญาเฉพาะที่มีอัตราโทษที่เทียบเท่าหรือต่ำกว่าความผิดลหุโทษที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ของหน่วยงานท้องถิ่นทั้งหมด

๔. สำนักงานตำรวจแห่งชาติและหรือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำเป็นที่จะผลักดันหรือเสนอให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามที่กรุงเทพมหานครเสนอ

๔.๕.๒ สำนักเทศกิจ

ภารกิจการจัดระเบียบการจอดรถในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

เจตนารมณ์แห่งกฎหมายเพื่อปรับปรุงกฎหมายการจอดรถให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อแก้ไขปัญหาการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่เป็นระเบียบซึ่งอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อประชาชน ให้มีหลักเกณฑ์การจัดระเบียบการจอดรถที่เหมาะสม

การบังคับใช้

มีผลบังคับใช้ทันทีกับกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาลนคร เทศบาลเมือง แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ซึ่งระเบียบ ประกาศ ข้อบัญญัติและข้อบังคับที่ใช้บังคับอยู่ก่อนนั้นให้สิ้นผลบังคับใช้ภายใน ๒ ปี

กรุงเทพมหานครมีอำนาจออกข้อบัญญัติได้ ๒ กรณี

๑. ข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม (ปัจจุบันข้อบัญญัติส่วนนี้สำนักการคลังได้ประกาศใช้ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การจัดระเบียบการจอดรถ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ในบริเวณถนนจำนวน ๖๖ สาย)

๒. ข้อบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับการจอดรถในที่ห้ามจอดรถ (ปัจจุบันอยู่ระหว่างสำนักเทศกิจดำเนินการออกข้อบัญญัติ)

พนักงานเจ้าหน้าที่ ได้แก่ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เช่น เจ้าพนักงานเทศกิจ เป็นต้น

พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ ต่อไปนี้

๑. ควบคุมการจอดรถให้เป็นไปตามระเบียบการจอดรถ (เฉพาะพนักงานเจ้าหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถ)

๒. เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถตามอัตราและวิธีการที่กำหนดในข้อบัญญัติ (เฉพาะพนักงานเจ้าหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถ)

๓. เมื่อพบผู้กระทำผิดจอดรถในที่ห้ามจอดตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ลักษณะ ๓ หมวด ๔ การหยุดรถและการจอดรถ เช่น ฐานความผิดจอดรถในเขตที่มีเครื่องหมายจราจรห้ามจอดมาตรา ๕๗ (๕) เป็นต้น ให้ดำเนินการดังนี้

๓.๑ ให้สั่งให้ผู้จอดรถในที่ห้ามจอดตามกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบกเคลื่อนย้ายรถออกไป

๓.๒ กรณีไม่พบผู้ขับขีจะใช้เครื่องมือบังคับรถไม่ให้เคลื่อนย้ายก็ได้

๓.๓ กรณีที่ใช้เครื่องมือบังคับให้เรียกเก็บค่าใช้จ่ายค่าใช้เครื่องมือบังคับไม่ให้เคลื่อนย้ายรถที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติ ทั้งนี้ ไม่เกินกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมจอดรถในที่จอดรถ ค่าใช้จ่ายในการใช้เครื่องมือบังคับเคลื่อนย้ายรถค่าเคลื่อนย้ายในกรณีมีการเคลื่อนย้าย และค่าดูแลรักษารถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ เช่น คั่นละ ๕๐๐ บาท

๓.๔ ค่าเคลื่อนย้ายกรณีมีการเคลื่อนย้าย ที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติ ทั้งนี้ ไม่เกินกฎกระทรวงฯ เช่น รถจักรยานยนต์ วันละ ๕๐๐ บาท รถยนต์ ขนาดไม่เกิน ๔ ล้อ วันละ ๑,๕๐๐ บาท เป็นต้น

๓.๕ ค่าดูแลรักษารถ ที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติ ทั้งนี้ ไม่เกินกฎกระทรวงฯ เช่น รถจักรยานยนต์ วันละ ๒๐๐ บาท รถยนต์ ขนาดไม่เกิน ๔ ล้อ วันละ ๓๐๐ บาท เป็นต้น

๔. กรณีฝ่าฝืนข้อบัญญัติ ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ ดังนี้

๔.๑ ค่าธรรมเนียมพิเศษ กำหนดไว้ในข้อบัญญัติไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท

๔.๒ หากไม่ชำระค่าธรรมเนียมพิเศษเรียกเก็บดอกเบี้ยร้อยละ ๑๕ ต่อปี

๔.๓ ยึดหน่วงรถ

๕. ว่ากล่าวตักเตือนหรือเปรียบเทียบได้

๕.๑ ดำเนินการว่ากล่าวตักเตือน

๕.๒ ดำเนินการเปรียบเทียบคดีเอง

สำนักเทศกิจเตรียมความพร้อมบังคับการตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

๑. ยกร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การจอดรถในที่ห้ามจอดรถในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ.

๒. ยกร่างคำสั่งมอบอำนาจของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครปฏิบัติราชการแทน

๓. ยกร่างคำสั่งแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

๔. ทหารหรือกระทรวงมหาดไทยในประเด็นปัญหาการตีความตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

๕. กรุงเทพมหานคร มีหนังสือ ที่ กท ๑๔๐๔/๕๕๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ทหารหรือกองบัญชาการตำรวจนครบาล เสนอร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การจราจรในที่ห้ามจราจรในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ซึ่งกองบัญชาการตำรวจนครบาลมีหนังสือ ที่ ตช ๐๐๑๕.๑๓๔/๓๓๖๑ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ รายงานข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ คือ สถานีตำรวจนครบาลเห็นด้วย จำนวน ๒๓ แห่ง สถานีตำรวจนครบาลไม่มีข้อคิดเห็น จำนวน ๕๓ แห่ง และสถานีตำรวจนครบาลไม่เห็นด้วย จำนวน ๑๖ แห่ง เนื่องจากยังมีข้อกังวลจะเกิดปัญหาการจราจรในพื้นที่มากยิ่งขึ้น เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่และทำให้เกิดความสับสนของประชาชน

การดำเนินการของสำนักเทศกิจ

๑. เสนอร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การจราจรในที่ห้ามจราจรในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ต่อสำนักงานกฎหมายและคดี เพื่อนำเข้าสู่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายตามกลุ่มภารกิจของกรุงเทพมหานคร

๒. สำนักงานกฎหมายและคดี มีความเห็นให้สำนักเทศกิจพิจารณาทบทวนและดำเนินการหารือกับกองบัญชาการตำรวจนครบาลเพื่อให้ได้ข้อยุติในการกำหนดหลักเกณฑ์การใช้อำนาจเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และดำเนินการการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายตามกลุ่มภารกิจของกรุงเทพมหานคร

๓. สำนักเทศกิจนำเรียนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครให้พิจารณามอบอำนาจและแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งสำนักงานกฎหมายและคดีเสนอให้สำนักเทศกิจพิจารณาดำเนินการหารือเรื่องนี้ในประเด็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นในการปรับเป็นพินัยและการว่ากล่าวตักเตือนความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก รวมทั้งการมอบอำนาจของผู้ได้รับแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยต่อกระทรวงมหาดไทยก่อนเสนอให้มีการมอบอำนาจและแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่

๔. สำนักเทศกิจมีหนังสือเสนอให้มีการมอบอำนาจ การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ การรับฟังความคิดเห็นร่างข้อบัญญัติฯ การหารือร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งปลัดกรุงเทพมหานครสั่งการให้สำนักงานกฎหมายและคดีและสำนักเทศกิจหารือร่วมกันในเรื่องดังกล่าว และให้นำร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกและกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการจราจร ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบการหารือร่วมกัน

๕. กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือที่ มท ๐๘๐๔.๕/๓๑๒๓ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ รายงานผลการตอบข้อหารือในประเด็นปัญหาข้อกฎหมายตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ เช่น ฐานความใดบ้างตามพระราชบัญญัติการจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ สามารถนำมาใช้กับพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยการ

ตอบข้อหารือของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๙/๒๕๖๕ ยังไม่ชัดเจน เพียงพอที่กรุงเทพมหานครจะนำมากำหนดรายละเอียดในข้อบัญญัติส่วนบังคับการได้

๖. คำพิพากษาศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขแดงที่ ๙๖๙/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ พิพากษาให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๓) และวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ขณะนี้อยู่ระหว่างอุทธรณ์ คำพิพากษาศาลชั้นต้น (เนื่องจากกรุงเทพมหานครจะใช้อำนาจตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๓) ยังไม่ได้ ต้องกำหนดเป็นข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครก่อน)

๗. คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ ๗๑๓/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗ (คำร้องอุทธรณ์ คำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการคุ้มครองอย่างไร้ ใดๆ เพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวก่อนการพิพากษา) แก่คำสั่งของศาลปกครองชั้นต้นให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครใช้อำนาจตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๓) ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๘. สำนักเทคนิคได้ดำเนินการปรับแก้ร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การจราจรในที่ห้ามจราจรในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. (เดิม) เป็น ร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การบังคับการในพื้นที่จัดระเบียบการจราจรและในที่ห้ามจราจรในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. และส่งให้กองบัญชาการตำรวจนครบาล พิจารณา

๙. กองบัญชาการตำรวจนครบาล ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ดช ๐๐๑๕.๑๓๔/๑๓๓๙๙ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๗ ส่งผลการทบทวนร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การบังคับการในพื้นที่จัดระเบียบการจราจรและในที่ห้ามจราจรในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. สรุปผล ดังนี้ ไม่เห็นชอบ จำนวน ๘๐ แห่ง เห็นชอบ จำนวน ๑๕ แห่ง

๑๐. ปัจจุบันอยู่ระหว่างการหารือกับกองบัญชาการตำรวจนครบาล (บข.น.) เพื่อจัดวางแนวทางตามความในมาตรา ๙ ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติดังกล่าว ที่ผ่านมาสักนักเทคนิคมีหนังสือหารือถึงกองบัญชาการตำรวจนครบาล (บข.น.) จำนวน ๒ ครั้ง ซึ่งแต่ละครั้งกองบัญชาการตำรวจนครบาล (บข.น.) ไม่สามารถให้คำตอบที่ชัดเจนได้ การประชุมครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘ มีพล.ต.ต. ธวัช วงศ์สง่า รองผู้บัญชาการตำรวจนครบาล และพล.ต.อ. อติศร์ งามจิตสุขศรี ที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการและผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล (บข.น.) เพื่อหารือในเรื่องดังกล่าว มติที่ประชุมขอให้สำนักเทคนิคจัดตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาการวางหลักเกณฑ์การใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกและการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีผู้แทนจากกองบัญชาการตำรวจนครบาล (บข.น.) และผู้แทนจากกรุงเทพมหานครเป็นคณะทำงาน

๑๑. สำนักเทคนิคได้เสนอผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครตั้งคณะทำงานชุดดังกล่าวขึ้น ตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๑๔๗๕/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๘

๑๒. คณะทำงานฯ ร่วมจัดวางแนวทางหลักเกณฑ์การใช้อำนาจ วาระแรกหารือตกลงการใช้พื้นที่แต่เนื่องจากการประชุมมีมติที่ประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๘ ณ สำนักเทคนิค โดยมีผู้แทนผู้บังคับการตำรวจนครบาล ๑ - ๙ (บก.น. ๑ - ๙) และผู้แทนจากกรุงเทพมหานครเข้าร่วมประชุม ปรากฏว่ากองบัญชาการตำรวจนครบาล (บข.น.) มีความเห็นว่า “กองบัญชาการตำรวจนครบาล (บข.น.) มีศักยภาพในการดำเนินการบังคับการในพื้นที่ และไม่พร้อมให้กรุงเทพมหานครดำเนินการบังคับถือถือ” ซึ่งเป็นปัญหาว่าจะขัดต่อกฎหมายหรือไม่ จึงมีการประชุมและหารือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อสอบถามว่า หากเจ้าพนักงานตำรวจจราจรสามารถบังคับการตามกฎหมายว่าด้วยพระราชบัญญัติการจราจรทางบกมีประสิทธิภาพแล้ว กรุงเทพมหานครจำเป็นที่จะออกข้อบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับการตามมาตรา ๙ หรือไม่ ได้มีการหารืออย่างไม่เป็นทางการต่อคณะกรรมการ

กฤษฎีกาว่าเรื่องดังกล่าวจะต้องหารือไปยังที่ใด คณะกรรมการกฤษฎีกาให้คำตอบว่า หากหารือในข้อคำถามดังกล่าว ไม่สามารถให้คำตอบได้ เนื่องจากไม่ใช่ประเด็นที่เป็นข้อโต้แย้งระหว่างหน่วยงาน

๑๓. สำนักเทศกิจมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กท ๑๔๐๔/๔๒๙ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๘ เรื่อง ขอรื้อกรณีการบังคับการตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยนำเข้าวาระของคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาประเด็นข้อหารือเพื่อกรุงเทพมหานครจะได้นำผลการหารือ มาปฏิบัติในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป ในประเด็นดังต่อไปนี้

๑๓.๑ หากกองบัญชาการตำรวจนครบาลยืนยันว่าสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้อย่างมีประสิทธิภาพอยู่แล้ว โดยกรุงเทพมหานครไม่ต้องใช้อำนาจบังคับการตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้หรือไม่ อย่างไร และ กรุงเทพมหานครไม่ต้องออกข้อบัญญัติเพื่อเข้าบังคับการตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๓) สิ่งให้ผู้จราจรในที่ที่มีกฎหมายห้ามจอดรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกเคลื่อนย้ายรถออกไปจากที่ดังกล่าว ในกรณีที่ไม่มีผู้ขับขี่รถนั้นจะใช้เครื่องมือบังคับไม่ให้เคลื่อนย้ายรถหรือเคลื่อนย้ายรถไปได้ ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นก็ได้ ได้หรือไม่ อย่างไร

๑๓.๒ มาตรา ๙ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้บัญญัติให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ใช้บังคับกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกและให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๔ (๑) มีอำนาจว่ากล่าว ตักเตือน หรือเปรียบเทียบได้ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกเช่นเดียวกับพนักงานสอบสวน หรือจะส่งให้พนักงานสอบสวนผู้มีอำนาจสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาดำเนินการเปรียบเทียบก็ได้ นั้น ซึ่งปัจจุบันพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ เปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางพินัยตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่ได้ถูกกำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงมีประเด็นข้อหารือว่า หากกรุงเทพมหานครออกข้อบัญญัติเพื่อบังคับการตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว มาตราการลงโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครจะต้องดำเนินการตามกฎหมายใดบ้าง รวมทั้งการมอบอำนาจของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในการว่ากล่าวตักเตือนหรือการเปรียบเทียบยังสามารถมอบอำนาจให้ข้าราชการกรุงเทพมหานคร ตามมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้หรือไม่ และหากไม่ได้ต้องดำเนินการตามกฎหมายใด

๑๓.๓ มาตรา ๙ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้บัญญัติว่า ในการตราข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา นี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหารือกับหัวหน้าหน่วยงานของเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกที่มีอำนาจในเขตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อวางหลักเกณฑ์การใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกและการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้สอดคล้องและไม่ซ้ำซ้อนกัน จึงมีประเด็นข้อหารือว่า หากกรุงเทพมหานครได้มีข้อตกลงกับหัวหน้าหน่วยงานของเจ้าพนักงานจราจรในเส้นทางที่จะบังคับการตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง(๓) แล้ว จะมีผลเป็นการตัดอำนาจของเจ้าพนักงานจราจรตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ หรือเจ้าพนักงานจราจรพบการกระทำผิดก่อนพนักงานเจ้าหน้าที่ฝ่ายกรุงเทพมหานครสามารถบังคับการตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ เพื่อสร้างความเข้าใจให้ถูกต้องตรงกันระหว่างพนักงานเจ้าหน้าที่ของทั้งสองพระราชบัญญัติ

การดำเนินการตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๑) พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ในมาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น และให้มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานทางหลวงและออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในเรื่องต่อไปนี้

(๑) กำหนดอัตราความเร็วของยานพาหนะ

(๒) จัดทำ ปัก ติดตั้งป้ายจราจร เครื่องหมายจราจร เครื่องหมายสัญญาณหรือสัญญาณ ใช้อื่น ชีตเส้น เขียนข้อความ หรือเครื่องหมายอื่นใดสำหรับการจราจรบนทางหลวง

(๓) กำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ปัจจุบัน (๒) มีประกาศกฎกระทรวงเรียบร้อยแล้ว เริ่มดำเนินการเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ซึ่งในส่วนดังกล่าวสำนักการโยธาเป็นผู้รับผิดชอบเรื่องการขึ้นทะเบียนเขตทาง หากมีผู้ ปัก ติดตั้งป้ายจราจร ติดตั้งเสา พาดสาย จะต้องชำระค่าธรรมเนียมให้กับกรุงเทพมหานคร

(๒) พระราชบัญญัติทางหลวงฯ เป็นอำนาจของเจ้าพนักงานทางหลวง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้แต่งตั้งข้าราชการกรุงเทพมหานครเป็นเจ้าพนักงานทางหลวงแล้ว

(๓) เจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานครสามารถดำเนินการปรับเป็นพินัยได้ตามพระราชบัญญัติทางหลวงฯ ในกรณีความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ เช่น การจอดรถในเขตทางหลวงท้องถิ่น ในระยะทาง ๑๕ เมตร และให้สัญญาณไฟฉุกเฉินที่เป็นลักษณะการกีดขวางจะสามารถดำเนินการสั่งเคลื่อนย้ายได้ และสามารถดำเนินการปรับเป็นพินัยได้ แต่การกำหนดในส่วนของกำหนดอัตราความเร็วในเขตทางและการฝ่าฝืน ความเร็วในเขตทางหลวงท้องถิ่นหากจะสามารถดำเนินการปรับเป็นพินัยได้ต้องออกเป็นประกาศ กระทรวงมหาดไทยก่อน

(๔) เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติทางหลวงฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมการใช้ทางตาม มาตรฐานทางการบำรุงรักษาการดูแล การเก็บค่าธรรมเนียมการใช้ทาง ปัจจุบันกฎกระทรวงกำหนดอัตราเรื่อง ของการใช้ทางในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ซึ่งเรื่องดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักการโยธา แต่หากเป็นเรื่องข้อหาความผิดอื่น เช่น การขูดเจาะหรือทำให้เกิดความเสียหายต่อทางจะเป็นความผิดอาญา สำนักงานเขตจะเป็นผู้รวบรวมเรื่องและนำส่งให้กับเจ้าพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีกรณีที่เป็นคดีความผิด ในเขตทาง

๔.๕.๓ สำนักการโยธา

ภารกิจในการตั้งจุดตรวจรถน้ำหนักบรรทุกทุกเกินกว่าที่ได้กำหนด เป็นการดำเนินการตาม พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๕, ๖๑

อำนาจหน้าที่

ผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่น คือ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

การดำเนินการ

มีประกาศผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่น เรื่อง ห้ามใช้ยานพาหนะที่มีน้ำหนัก น้ำหนักบรรทุก หรือน้ำหนักลงเพลาเกินกว่าที่กำหนด หรือโดยที่ยานพาหนะนั้นอาจทำให้ทางหลวงเสียหายเดินบนทางหลวงท้องถิ่น ในเขตความรับผิดชอบของกรุงเทพมหานคร ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

ขั้นตอนการดำเนินการ

กรุงเทพมหานครดำเนินการส่งทีมตั้งจุดชั่งน้ำหนักและจับรถบรรทุกน้ำหนักเกินด้วยหน่วย เคลื่อนที่ของ กทม. และจากการติดเครื่องชั่งน้ำหนักได้สะพาน โดยเมื่อพบผู้กระทำความผิดจะนำส่งให้เจ้าหน้าที่ ดำรวจดำเนินคดี

ทั้งนี้ ถนนในกรุงเทพมหานครทั้งหมด ๖,๕๖๘ เส้นทาง แบ่งเป็น สำนักงานการโยธาอุตสาหกรรมและสำนักงานเขตดูแล ปัจจุบันขึ้นทะเบียนทางหลวงท้องถิ่นแล้ว ๒,๘๔๐ เส้นทาง ยังเหลืออีก ๓,๗๒๘ เส้นทางที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการขึ้นทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น ซึ่งการขึ้นทะเบียนทางหลวงท้องถิ่นจะทำให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครสามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ในฐานะผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่นได้

๔.๕.๔ สำนักสิ่งแวดล้อม

ภารกิจในการตั้งจุดตรวจรถควันดำ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔, ๖๕, ๖๖ และ ๖๗

กรุงเทพมหานครบูรณาการตั้งจุดตรวจรถควันดำร่วมกับกองบังคับการตำรวจจราจร กรมการขนส่งทางบก และกรมควบคุมมลพิษ โดยกองบังคับการตำรวจจราจรส่งรายละเอียดการตั้งจุดตรวจ ในแต่ละเดือน และสำนักสิ่งแวดล้อมจัดทำแผนและจัดส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กองบังคับการตำรวจจราจร กรมการขนส่งทางบก กรมควบคุมมลพิษ สำนักเทศกิจ สำนักงานเขต) เมื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแผน สำนักสิ่งแวดล้อมรวบรวมผลการตรวจ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ มีการเรียกตรวจรถ ๑๐๐,๙๙๖ คัน สรุปผลพบค่าควันดำเกินมาตรฐานและออกคำสั่งห้ามใช้ ๗๓๔ คัน

อำนาจหน้าที่

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแต่งตั้งให้มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ได้แก่ เจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร)

การดำเนินการ

พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ยานพาหนะหยุดเพื่อตรวจสอบ หากก่อให้เกิดมลพิษเกินกว่ามาตรฐานให้ออกคำสั่งห้ามใช้รถจนกว่าจะมีการปรับปรุงแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐาน

ค่ามาตรฐาน โดยตรวจวัดควันดำระบบวัดความทึบแสง ค่าควันดำสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๓๐

ขั้นตอนการตรวจวัด

๑. จอดรถอยู่กับที่

๒. เร่งเครื่องยนต์ขณะเก็บตัวอย่างควันดำ โดยเร่งอย่างรวดเร็วสุดคันเร่ง และคงไว้ที่ความเร็วรอบสูงสุด ไม่น้อยกว่า ๒ วินาที และบันทึกค่าสูงสุดของควันดำที่วัดได้

๓. ให้ตรวจวัดค่าควันดำ ๒ ครั้ง โดยนับเป็น ๑ รอบ และใช้ค่าสูงสุดที่วัดได้เป็นเกณฑ์ตัดสิน โดยค่าควันดำที่ตรวจวัดได้ทั้ง ๒ ครั้ง แตกต่างกันไม่เกินร้อยละ ๕ ให้ใช้ค่าสูงสุดที่วัดได้เป็นเกณฑ์ตัดสิน ถ้าค่าควันดำที่ตรวจวัดได้ทั้ง ๒ ครั้ง แตกต่างกันเกินร้อยละ ๕ ให้ยกเลิกการตรวจวัดทั้ง ๒ ครั้ง และดำเนินการตรวจวัดค่าใหม่จนกว่าค่าควันดำที่วัดได้ทั้ง ๒ ครั้ง จะแตกต่างกันไม่เกินร้อยละ ๕

๔.๕.๕ สำนักการจราจรและขนส่ง

๑) การรับถ่ายโอนภารกิจกำหนดมาตรฐานด้านวิศวกรรมจราจร ในส่วนของกรุงเทพมหานคร มีหน่วยงานหลักที่ดูแล คือ สำนักการจราจรและขนส่ง ซึ่งมีภารกิจและหน้าที่ทางด้านกายภาพของการจราจร ดำเนินการเกี่ยวกับการศึกษา วิเคราะห์ กำหนด ปรับปรุงมาตรฐานงานวิศวกรรมจราจร และมาตรฐานอุปกรณ์ประกอบทาง การสำรวจและพิจารณาจัดระบบจราจร ทางร่วม ทางแยก ทิศทางจราจร ช่องทางการจราจร ทางเลี้ยวกลับรถ ทางเชื่อมต่อตรอก ซอย และเส้นทางลัด รวมถึงกำหนดตำแหน่งทางข้าม พร้อมอุปกรณ์ประกอบการพิจารณาความเหมาะสมของทางเท้า ทางเดินรถ และทางเข้า - ออกอาคาร การสำรวจ ออกแบบ ประเมินการ เพื่อผลิต ติดตั้ง รื้อย้าย ถอดถอน และบำรุงรักษา เครื่องหมายจราจร อุปกรณ์วิศวกรรมจราจร ระบบ

สัญญาณไฟจราจร วัสดุและอุปกรณ์ความปลอดภัยและจัดระบบจราจร อุปกรณ์อำนวยความสะดวกแก่ผู้พิการและผู้สูงอายุ การจัดให้มีหน่วยบริการเร่งด่วนด้านงานวิศวกรรมจราจร และสัญญาณไฟจราจร การดำเนินการเกี่ยวกับการกระทำละเมิดทรัพย์สิน การให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิคและวิชาการ การศึกษา ค้นคว้า วิเคราะห์ จัดหา และประยุกต์ใช้ ระบบอุปกรณ์เทคโนโลยีที่ทันสมัย และนวัตกรรมใหม่ ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาจราจร การเสนอขอออกข้อบังคับเจ้าพนักงานจราจร การบริหารจัดการจราจร การสนับสนุนการปฏิบัติงานเจ้าพนักงานจราจร ตามกฎหมาย

นอกจากนี้ สำนักการจราจรและขนส่งอยู่ระหว่างจัดทำประกาศผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่น เรื่อง การห้ามหยุดและจอดรถบริเวณที่กำหนดในถนนบางเส้น ตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๑ ได้แก่ ถนนราชดำริ ถนนเพชรบุรี ถนนสุขุมวิท และถนนรอบเกาะรัตนโกสินทร์ ประกอบด้วย ถนนมหาราช ถนนหน้าพระลาน ถนนท้ายวัง ถนนสนามไชย

๒) ศูนย์อำนวยความสะดวกทางถนนกรุงเทพมหานคร (ศปถ.กทม.)

เป็นการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๙ และข้อ ๒๓

กรุงเทพมหานครจึงได้มีคำสั่งกรุงเทพมหานครที่ ๒๙๓๕/๒๕๖๔ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยความสะดวกทางถนนกรุงเทพมหานคร (ศปถ.กทม.) ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นประธานกรรมการ และสำนักการจราจรและขนส่งเป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่

๑) การจัดทำแผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการและงบประมาณ ในการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ แผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน และแผนบริหารราชการกรุงเทพมหานคร

๒) ดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในเขตกรุงเทพมหานคร

๓) อำนวยความสะดวกประสานการปฏิบัติงาน เร่งรัด ติดตามและประเมินผล ตามแผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการ และงบประมาณ

๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน

๕) จัดให้มีศูนย์ข้อมูล และสถิติอุบัติเหตุทางถนนของกรุงเทพมหานคร

๖) จัดให้มีโครงการพัฒนาบุคลากรด้านความปลอดภัยทางถนน

๗) เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและประชาสัมพันธ์การดำเนินงานต่อสาธารณะ

๘) รายงานผลการดำเนินงานและเสนอความคิดเห็นต่อคณะกรรมการศูนย์อำนวยความสะดวกทางถนน (คณะกรรมการ ศปถ.) เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางหรือมาตรการเกี่ยวกับการป้องกัน และลดอุบัติเหตุทางถนนในเขตกรุงเทพมหานคร

๙) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่

๑๐) ปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายการป้องกันและลดอุบัติเหตุ ทางถนนแห่งชาติ (คณะกรรมการ นปถ.) หรือ (คณะกรรมการ คปถ.) มอบหมาย

โดยมีองค์ประกอบภาคีเครือข่าย ดังนี้ (๑) หน่วยงานภายในกรุงเทพมหานคร คือ สำนักต่าง ๆ และสำนักงานเขต ๕๐ เขต (๒) หน่วยงานด้านการบังคับใช้กฎหมาย คือ ตำรวจนครบาล และตำรวจจราจร (๓) หน่วยงานด้านคมนาคมขนส่ง คือ กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมการขนส่งทางบก และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (๔) หน่วยงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คือ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (๕) หน่วยงานและสถาบันทางวิชาการ ด้านความปลอดภัยทางถนนและด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน (๖) องค์กรหรือมูลนิธิ คือ กองทุนสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาพ เครือข่ายลดอุบัติเหตุ มูลนิธิเมาไม่ขับ

ผลการดำเนินงานของ ศปถ.กทม. ปีงบประมาณ ๒๕๖๗

๑. การปลูกจิตสำนึกและสร้างแนวร่วมกับประชาชนช่วงเทศกาลสงกรานต์
๒. กิจกรรมโรงเรียนต้นแบบความปลอดภัยทางถนนของกรุงเทพมหานคร (Road Safety Culture School) ปี ๒
๓. การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร จำนวน ๒ รุ่น เพื่อเรียนรู้การใช้โปรแกรมเปิดภาพจากกล้อง CCTV ของกรุงเทพมหานคร ในการสืบสวนอุบัติเหตุทางถนนในพื้นที่
๔. กิจกรรมสร้างความตระหนักรู้ การมีส่วนร่วม และกระตุ้นจิตสำนึก “รักษาวินัยจราจร” โดยมีกลุ่มเป้าหมาย คือ รถจักรยานยนต์รับจ้างและไรเดอร์ จำนวน ๖ ครั้ง ๖ กลุ่มเขต
๕. ผลิตและเผยแพร่สื่อประชาสัมพันธ์ของโครงการ

๔.๕.๖ สำนักงานการคลัง

ภารกิจการจัดหาที่จอดรถ ซึ่งเป็นภารกิจที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ มาตรา ๘๙ (๙) โดยมีการออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การจัดระเบียบการจอดรถ พ.ศ. ๒๕๖๔ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดถนน ๖๖ สาย ให้เป็นที่จอดรถและให้เสียค่าธรรมเนียมจอดรถ ตามบัญชีกำหนดที่จอดรถและบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมจอดรถแนบท้าย มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป หากฝ่าฝืนต้องเสียค่าธรรมเนียมเป็นพิเศษ จำนวน ๑,๐๐๐ บาท

การดำเนินการปัจจุบัน

๑. ตามบัญชีกำหนดที่จอดรถ กำหนดที่จอดรถในช่วงนอกเวลาห้ามจอดรถในถนน จำนวน ๖๖ สาย ปัจจุบันมีถนน จำนวน ๑๓ สาย ที่สำนักงานการคลังไม่ได้เก็บค่าธรรมเนียมการจอดรถแล้ว เนื่องจากเป็นพื้นที่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่รับผิดชอบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

๒. สำนักงานการคลังอยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกรณีเปลี่ยนแปลงขอบเขตที่จอดรถของบัญชีกำหนดที่จอดรถท้ายข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การจัดระเบียบการจอดรถ พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจากปัจจุบันการใช้เส้นทางการจอดรถของประชาชนมีการเปลี่ยนแปลงตามบริบทของพื้นที่ มีการพิจารณาที่จอดรถเพิ่มเติมในถนนอีก ๑๖ สาย ซึ่งได้ประชุมหารือกับกองบัญชาการตำรวจนครบาลเรียบร้อยแล้ว เพื่อไม่เกิดการบังคับใช้กฎหมายซ้ำซ้อน

๓. ขณะนี้อยู่ระหว่างการเสนอร่างข้อบัญญัติกำหนดถนนเพิ่มอีกจำนวน ๑๖ สาย ดังนี้ (๑) ถนนบ้านหม้อ จากตั้งแต่แยกถนนพารุทธ์ถึงแยกถนนเจริญกรุง (๒) ถนนศิริพงษ์ ตั้งแต่คลองวัดราชันต์ดาถึงคลองราช (๓) ถนนหลังศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร (เลียบบคลองวัดราชันต์ดา) ตั้งแต่แยกถนนดินสอถึงถนนศิริพงษ์ (๔) ถนนพญาไม้ ตั้งแต่แยกถนนสมเด็จพระยาถึงริมแม่น้ำเจ้าพระยา (๕) ถนนอังรีดูนังต์ ตั้งแต่แยกถนนพระรามที่ ๔ ถึงแยกถนนพระรามที่ ๑ (๖) ถนนตรีมิตรตั้งแต่แยกถนนเยาวราชถึงแยกถนนทรงวาด (๗) ถนนราชปิตี ตั้งแต่แยกถนนดิทองถึงแยกถนนเฟื่องนคร (๘) ซอยท่าหน้าศาลเจ้าเก่า ตั้งแต่แยกถนนทรงวาดถึงริมแม่น้ำเจ้าพระยา (๙) ซอยสวนมะลิ ๑ ตั้งแต่แยกถนนบำรุงเมืองถึงแยกถนนหลวง (๑๐) ซอยสวนมะลิ ๒ ตั้งแต่แยกถนนบำรุงเมืองถึงวงเวียนสวนมะลิ (๑๑) ซอยสวนมะลิ ๓ ตั้งแต่แยกถนนบำรุงเมืองถึงแยกถนนหลวง (๑๒) ถนนเฉลิมเขต ๑ ตั้งแต่แยกซอยสวนมะลิ ๒ ถึงแยกถนนพลับพลาย (๑๓) ถนนเฉลิมเขต ๒ ตั้งแต่แยกซอยสวนมะลิ ๒ ถึงแยกถนนพลับพลาย (๑๔) ถนนเฉลิมเขต ๓ ตั้งแต่แยกถนนพลับพลายถึงแยกถนนยุค ๓ (๑๕) ถนนเฉลิมเขต ๔ ตั้งแต่แยกถนนยุค ๒ ถึงแยกถนนยุค (๑๖) ถนนวงเวียนสวนมะลิ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการเสนอขอความเห็นชอบต่อสภากรุงเทพมหานคร

๔.๕.๗ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ภารกิจหลักของสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คือ การปฏิบัติการป้องกันและระงับอัคคีภัยและบรรเทาสาธารณภัยอื่น ๆ ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ปริมาณพลหรือตามที่ร้องขอ กำหนดมาตรการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอื่น ๆ ประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในการดำเนินการป้องกันและระงับอัคคีภัย กำหนดประสานแผนการปฏิบัติงานของสำนักให้เป็นไปตามแผนแม่บทกรุงเทพมหานคร ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและระงับอัคคีภัย กฎหมายว่าด้วยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ความรู้ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การพัฒนาขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

เมื่อเกิดเหตุสาธารณภัยในพื้นที่กรุงเทพมหานคร สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีความพร้อมในการปฏิบัติระงับเหตุอัคคีภัย และสนับสนุนภารกิจระงับเหตุสาธารณภัยอื่น เช่น รถบรรทุกเคมี/บรรทุกน้ำมันเชื้อเพลิง พลิกคว่ำ เพลิงไหม้รถบรรทุกก๊าซ สนับสนุนช่วยจัดการจราจรกรณีมีเหตุเพลิงไหม้ ขนาดใหญ่ เช่น ชุมชนตรอกโพธิ์ เป็นต้น โดยจัดกำลังเจ้าหน้าที่พร้อมยานพาหนะ วัสดุ อุปกรณ์ ให้การสนับสนุนเมื่อเกิดเหตุหรือเมื่อได้รับการร้องขอ

ภารกิจที่เกี่ยวข้องด้านการจราจร

๑. พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๗๖ เมื่อเห็นรถฉุกเฉินขณะปฏิบัติหน้าที่ใช้ไฟ/เสียงสัญญาณ ต้องให้รถฉุกเฉินผ่านไปก่อนโดยคนเดินเท้าต้องหยุด/หลบบันไหล่ทาง ส่วนผู้ขับขี่ต้องหยุด/จอดรถชิดขอบทางด้านซ้ายแต่ห้ามหยุด/จอดรถในทางร่วมทางแยก และต้องรีบกระทำโดยเร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้และต้องใช้ความระมัดระวังตามควรแก่กรณี (อัตราโทษปรับไม่เกิน ๕๐๐ บาท)

ข้อกำหนดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ฉบับวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และฉบับที่ ๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓

ข้อ ๓ รถที่จะอนุญาตใช้ไฟและเสียงดังกล่าวต้องเป็น

๓.๑ รถในราชการทหารหรือตำรวจ

๓.๒ รถดับเพลิงและรถพยาบาลของทางราชการ

๓.๓ รถอื่นที่ได้รับอนุญาตจากผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้ได้รับมอบอำนาจ

๒. มติคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ เพื่อเป็นกรอบการดำเนินงานแผนไปสู่การปฏิบัติเพื่อเป็นการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างมีประสิทธิภาพ และกรุงเทพมหานคร โดยสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการปฏิบัติงานให้กับทุกหน่วยงานทุกภาคส่วน โดยมีการเตรียมพร้อมและประสานความร่วมมือในการปฏิบัติทั้งหน่วยงานภายในของกรุงเทพมหานคร และหน่วยงานภายนอก ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน มูลนิธิ และองค์กรสาธารณกุศลต่าง ๆ

สำหรับภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย ภัยจากการคมนาคม อัคคีภัย ภัยจากสารเคมี และวัตถุอันตราย วาตภัย ภัยจากอาคารถล่ม อุทกภัย ภัยแล้ง ภัยจากมลพิษทางอากาศ ภัยจากโรคระบาดและโรคติดต่อ ซึ่งภัยจากการคมนาคม (ภัยจากอุบัติเหตุจากการจราจรทางบก) ถือเป็นภัยที่เกิดขึ้นสูงที่สุดจากสถิติการเกิดสาธารณภัยในกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๓ เกิดขึ้น ๓๑๖,๔๘๑ ครั้ง

๓. กรุงเทพมหานคร ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาภัย ๔ ประเภทภัย ได้แก่ ภัยจากโรคระบาด ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย ภัยจากอัคคีภัย ภัยจากวาตภัย ภัยจากอุทกภัย ภัยจากแผ่นดินไหว ภัยแล้ง ภัยจากมลพิษทางอากาศประเภทฝุ่น PM ๒.๕ และภัยจากการคมนาคมและขนส่ง โดยภัยที่เกี่ยวข้องในด้านการจราจรในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ได้แก่

๑) ภัยจากมลพิษทางอากาศประเภทฝุ่น PM ๒.๕ โดยสำนักสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาภัยจากมลพิษทางอากาศประเภทฝุ่น PM ๒.๕ กรุงเทพมหานคร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งภารกิจของสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกี่ยวข้องในด้านการจราจร มีดังนี้

ขณะเกิดภัย เมื่อค่าฝุ่นละอองเฉลี่ย ๒๔ ชั่วโมง มีค่าตั้งแต่ ๑๕๐ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตรขึ้นไป ติดต่อกัน ๕ วัน

- สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประสานกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน กรณีฝุ่นละอองขนาดเล็ก (ฝุ่น PM ๒.๕)

- เสนอผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครใช้อำนาจตามมาตรา ๒๙ ประกอบมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ในการออกประกาศกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร เรื่อง การห้ามรถบรรทุกเข้าพื้นที่วงแหวนรัชดาภิเษกภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด

๒) ภัยจากการคมนาคมและขนส่ง โดยสำนักการจราจรและขนส่ง ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาภัยจากการคมนาคมและขนส่ง กรุงเทพมหานคร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งภารกิจของสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกี่ยวข้องในด้านการจราจร มีดังนี้

ก่อนเกิดภัย

- จัดเตรียมกำลังเจ้าหน้าที่ อุปกรณ์ยานพาหนะ ให้พร้อมตลอดเวลาและออกปฏิบัติการทันทีเมื่อได้รับแจ้ง

ขณะเกิดภัย

- ส่งกำลังพลพร้อมอุปกรณ์ ยานพาหนะ ออกปฏิบัติหน้าที่ระงับเหตุ
- ประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในการระงับบรรเทาสาธารณภัย โดยมีศูนย์วิทยุพระราม (๑๙๙) เป็นหน่วยรับแจ้งข่าวสารข้อมูลต่าง ๆ และประสานการปฏิบัติไปยังหน่วยงานของกรุงเทพมหานคร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๖ คณะอนุกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาแบบสอบถามความเห็นเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาแบบสอบถามความเห็นเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร โดยมีหน้าที่จัดทำแบบสอบถามความเห็นเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานครให้มีความถูกต้อง เหมาะสม และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของคณะกรรมการวิสามัญฯ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ พิจารณาจัดทำแบบสอบถามฯ เรียบร้อยแล้ว และคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ขอความอนุเคราะห์จากสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการแจกจ่ายและสรุปประมวลผลแบบสอบถามฯ

ผลการตอบแบบสอบถาม เรื่องแผนการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร ดังนี้

๑. ดำเนินการตอบแบบสอบถามจากข้าราชการตำรวจในสังกัดกองบัญชาการตำรวจนครบาล จำนวน ๕๐๙ นาย

๒. สรุปผลการตอบแบบสอบถาม ดังนี้

๑) การรับรู้แผนการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร ผลคือ ทราบ ร้อยละ ๗๗ ไม่ทราบ ร้อยละ ๒๓

๒) ความเห็นหากให้มีการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร ผลคือ เห็นด้วย ร้อยละ ๕๑ ไม่เห็นด้วย ร้อยละ ๔๘ ไม่มีความคิดเห็น ร้อยละ ๑

๓) ความเห็นเรื่องการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานครสามารถช่วยการจราจรได้หรือไม่ ผลคือ ดีขึ้นมาก ร้อยละ ๑๗ ก่อนข้างดีขึ้น ร้อยละ ๑๕ ไม่แน่ใจ ร้อยละ ๑๗ ไม่แตกต่างจากเดิม ร้อยละ ๓๖ แย่ลงกว่าเดิม ร้อยละ ๑๕

๔) ความเห็นเรื่องผลกระทบจากการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานครด้านใด ผลคือ ประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายจราจร ร้อยละ ๓๖ การแก้ไขปัญหาจราจรติดขัด ร้อยละ ๑๖ ความปลอดภัยทางถนน ร้อยละ ๑๓ การใช้เทคโนโลยีในการจัดการจราจร ร้อยละ ๑๓ การประสานงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ร้อยละ ๑๘ อื่น ๆ ร้อยละ ๔

๕) ความประสงค์ในการโอนย้ายมาสังกัดกรุงเทพมหานครหากมีการถ่ายโอนภารกิจ ด้านการจราจรจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร ผลคือ ต้องการโอนย้ายมาสังกัดกรุงเทพมหานคร ร้อยละ ๓๕ ไม่ต้องการโอนย้ายมาสังกัดกรุงเทพมหานคร ร้อยละ ๕๔ ไม่มีความคิดเห็น ร้อยละ ๑๑

๕. ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ

จากการประชุมของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๕.๑ กรุงเทพมหานคร โดยคณะกรรมการศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการรับถ่ายโอนภารกิจ การกำหนดมาตรฐาน ด้านวิศวกรรมจราจรและการบังคับใช้กฎหมายจราจรในส่วนของกรุงเทพมหานคร ควรมีการประชุมหารือร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการพิจารณาขอบเขตภารกิจด้านการจราจรที่กรุงเทพมหานครจะรับโอนภารกิจ เพื่อให้ได้ข้อยุติว่าภารกิจใดสามารถดำเนินการได้ ภารกิจใดไม่สามารถดำเนินการได้ และภารกิจใดควรมีการบูรณาการทดลองการปฏิบัติงานร่วมกัน เพื่อทราบถึงความเป็นไปได้หรือมีประเด็นปัญหาอื่นใดหรือไม่

๕.๒ กรุงเทพมหานครควรพิจารณากฎหมายทุกฉบับที่เกี่ยวข้องกับภารกิจด้านการจราจรให้ครบถ้วนรอบด้าน และครอบคลุม เช่น พระราชบัญญัติการจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้น และหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรับโอนภารกิจหรือมอบอำนาจในการดำเนินการตามกฎหมายนั้น ๆ

๕.๓ กรุงเทพมหานครควรเร่งเสนอต่อสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการเป็นพื้นที่นำร่องร่วมบูรณาการกับกองบัญชาการตำรวจนครบาล โดยติดตามประเมินผล พร้อมสรุปข้อดี ข้อจำกัด และข้อเสนอแนะ เพื่อเป็นข้อมูลในการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจต่อไป

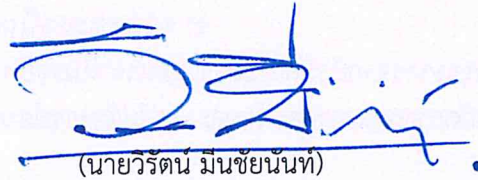
๕.๔ กรุงเทพมหานครติดตามความคืบหน้าข้อหารือที่ได้ดำเนินการสอบถามไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อกรุงเทพมหานครจะได้นำผลการหารือมาปฏิบัติในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

๕.๕ กรุงเทพมหานครควรประสานงานกับกรมการขนส่งทางบกให้จัดสรรงบประมาณในการจัดทำแอปพลิเคชันสำหรับการชำระค่าโดยสารรถโดยสารสองแถว เพื่อลดระยะเวลาในการจอดรับ - ส่งผู้โดยสารเป็นการแก้ไขปัญหาการจราจร อีกทั้งจะทราบว่ามีรายรับจากการจัดเก็บค่าเดินรถโดยสารมีความคุ้มค่าหรือไม่

๕.๖ กรุงเทพมหานครควรหารือกับกรมการขนส่งทางบกในการมอบอำนาจให้เจ้าหน้าที่เทศกิจ กรุงเทพมหานครสามารถดำเนินการทางกฎหมายกับรถโดยสารที่ทำผิดกฎหมาย เช่น รถโดยสารสองแถวที่จอดรถรับ-ส่งผู้โดยสารกีดขวางการจราจร หรือไม่จอดในป้ายรถโดยสารประจำทางในช่วงระยะเวลาเร่งด่วน รวมถึงรถโดยสารประจำทางที่จอดรับ-ส่งผู้โดยสารในบริเวณจุดห้ามจอด เช่น ใกล้ทางม้าลาย ใต้สะพานลอย ฯลฯ เนื่องจากเจ้าหน้าที่

เทศกิจมีหน่วยตรวจการและมีการลงพื้นที่เป็นประจำ อีกทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจจราจรอาจมีจำนวนไม่เพียงพอจึงไม่สามารถ
กวดขันหรือดำเนินการทางกฎหมายให้ครอบคลุมได้

๕.๗ กรุงเทพมหานครเป็นผู้สนับสนุนการจัดทำศาลาที่พักผู้โดยสาร ป้ายหยุดรถประจำทาง ฯลฯ
ให้กับกรมการขนส่งทางบก แต่ไม่มีรูปแบบมาตรฐานควรดำเนินการให้มีแนวทางและรูปแบบเดียวกัน รวมถึง
ป้ายหยุดรถโดยสารประจำทางรูปแบบใหม่มีการเชื่อมต่อข้อมูลพิกัดของรถโดยสารผ่าน GPS ซึ่งปัจจุบันรถโดยสาร
บางประเภทยังไม่มีติดตั้ง GPS ที่ตัวรถ ทำให้ป้ายหยุดรถโดยสารรูปแบบใหม่ของสำนักการจราจรและขนส่ง
ไม่สามารถใช้งานได้อย่างคุ้มค่าและไม่เต็มประสิทธิภาพ จึงต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับกรมการขนส่งทางบก
ในการกำหนดเกี่ยวกับการติดตั้ง GPS ที่รถโดยสารประจำทางทุกคันทุกประเภท



(นายวิรัตน์ มั่นชยันนท์)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการถ่ายโอนภารกิจ
ด้านการจราจรมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร