

รายงานผลการศึกษา
คณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาปัญหาของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว (บางส่วน)

ด้วยในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยแรก (ครั้งที่ ๒) ประจำปี พุทธศักราช ๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ประกอบด้วย

๑. นายณภาพล	จิระกุล
๒. นายสุทธิชัย	วีรกุลสุนทร
๓. นางกนกนุช	กลั่นสังข์
๔. นายวิพุธ	ศรีระอุไร
๕. นายนวรรตน์	อยู่บำรุง
๖. นายอนุรักษ์	เลิศวัฒนาไพบูลย์
๗. นายวิรัช	คงคาเขตร
๘. นายสารัช	ม่วงศิริ
๙. นายสมชาย	เต็มไพบูลย์กุล
๑๐. นายธนวัฒน์	เชิดชุกิจกุล
๑๑. นายพุทธิพัชร์	ธัญยาธรรมนนท์
๑๒. นายพีรพล	กนกวลัย
๑๓. นายเอกกวิน	โชคประสพรวย
๑๔. นายยิ่งยงค์	จิตเพียรธรรม
๑๕. นายสุชัย	พงษ์เพียรชอบ
๑๖. นางสาวเมธาวี	ธารดำรงค์
๑๗. นายณรงค์	รัมย์
๑๘. นายต่อศักดิ์	โชติมงคล
๑๙. นายวิศณุ	ทรัพย์สมพล
๒๐. นายปิยะ	พุดคล่อง
๒๑. นายไวยา	นวเศรษฐกุล
๒๒. นายสิทธิพร	สมคิดสรรพ

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ประชุมครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติเลือก นายณภาพล จิระกุล เป็นประธานกรรมการ นายสุทธิชัย วีรกุลสุนทร เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง นายพีรพล กนกวลัย เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง นายต่อศักดิ์ โชติมงคล เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สาม และนางสาวเมธาวี ธารดำรงค์ เป็นกรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการประชุม จำนวน ๑๒ ครั้ง โดยได้ศึกษาถึงลำดับความเป็นมา ข้อเท็จจริง และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกรณีที่กรุงเทพมหานครได้รับแจ้งจากบริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BTSC) ว่าค่าจ้างชำระค่าใช้จ่ายในส่วนของงานเดินรถและซ่อมบำรุง (O&M) และงานติดตั้งระบบการเดินรถ (E&M) ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ส่วนต่อขยายที่ ๑ ส่วนต่อขยายที่ ๒ จากข้อมูลที่ได้รับตั้งแต่ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ จนถึงปัจจุบัน (เดือนกันยายน ๒๕๖๖) ได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้เชิญบริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด และบริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) มาให้ข้อมูล สรุปสาระสำคัญดังนี้

๑. ค่าใช้จ่ายของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว

ค่าใช้จ่ายของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวที่ส่วนต่อขยายที่ ๑ และส่วนต่อขยายที่ ๒ ประกอบด้วย ๓ ส่วนหลัก ได้แก่ ค่างานโครงสร้างพื้นฐาน งานติดตั้งระบบการเดินรถ (E&M) และงานเดินรถและซ่อมบำรุง (O&M) สรุปได้ตามตาราง ดังนี้

รายละเอียด	ส่วนต่อขยายที่ ๑ (บาท)	ส่วนต่อขยายที่ ๒ (บาท)		รวม
		ช่วงแบบริ้ง-สมุทรปราการ	ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต	
๑. โครงสร้างพื้นฐาน - เงินกู้ (งานโครงสร้างพื้นฐาน) - เงินยืม (ค่าจัดกรรมสิทธิ์) - รายได้ (เงิน รพม. จ้างที่ปรึกษา)	-	๑๕,๐๑๙,๑๔๖,๔๗๖.๔๑ ๔,๑๗๐,๘๘๔,๔๘๔.๙๖ ๑๔,๑๕๗,๓๓๓.๐๐	๒๘,๘๖๐,๑๘๘,๑๖๙.๙๓ ๖,๙๘๔,๔๘๖,๐๓๗.๓๑ ๗๘,๔๕๕,๗๕๘.๘๘	๔๓,๘๗๙,๓๓๔,๖๔๖.๓๔ ๑๑,๑๕๕,๓๗๐,๒๕๕.๒๗ ๙๒,๖๑๓,๐๙๑.๘๘
รวมโครงสร้างพื้นฐาน				๕๕,๐๓๗,๓๑๘,๒๖๐.๔๙
๒. งานติดตั้งระบบการเดินรถ (E&M)	-	๑๙,๑๗๓,๗๔๕,๕๘๕,๐๔		๑๙,๑๗๓,๗๔๕,๕๘๕,๐๔
๓. งานเดินรถและซ่อมบำรุง (O&M)	๔,๘๓๒,๙๗๖,๗๖๐.๐๓	๙,๗๗๑,๑๐๐,๓๖๕.๘๗	๙,๔๖๔,๕๔๘,๔๙๖.๒๓	๒๔,๐๖๘,๖๒๕,๖๒๐.๑๓
รวมทั้งหมด				๙๘,๓๖๙,๖๘๙,๔๖๕.๖๖

หมายเหตุ ยังไม่รวมค่าดอกเบี้ย

- งานเดินรถและซ่อมบำรุง (O&M) ส่วนต่อขยายที่ ๑ (เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙, พฤษภาคม ๒๕๖๒ – เดือนเมษายน ๒๕๖๖)
- งานเดินรถและซ่อมบำรุง (O&M) ส่วนต่อขยายที่ ๒ (เดือนเมษายน ๒๕๖๐ – เดือนเมษายน ๒๕๖๖)

๒. การดำเนินการกรณีค่าใช้จ่ายโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว

๒.๑ ภาระค่าใช้จ่ายในส่วนงานโครงสร้างพื้นฐานของส่วนต่อขยายที่ ๒ ที่รับโอนจากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) เมื่อปี ๒๕๖๒ โดยกรุงเทพมหานครได้ทำบันทึกข้อตกลงในการรับโอนทรัพย์สินจากการรถไฟฟ้า และได้รับทรัพย์สินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวช่วงแบบริ้ง - สมุทรปราการแล้ว จากนั้น กรุงเทพมหานครได้ทำสัญญากู้เงินกับกระทรวงการคลังเฉพาะส่วนของช่วงแบบริ้ง - สมุทรปราการ และได้จ่ายดอกเบี้ยจากงานโครงสร้างพื้นฐานเฉพาะในส่วนในช่วงแบบริ้ง - สมุทรปราการให้แก่กระทรวงการคลังตั้งแต่วันที่ ๒๕๖๒ ถึงปัจจุบัน สำหรับส่วนโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต กรุงเทพมหานครยังไม่ได้ทำสัญญากู้เงินกับกระทรวงการคลัง เนื่องจากอยู่ระหว่างเสนอแก้ไขข้อบัญญัติเงินกู้เสนอแก้ไขเพิ่มวงเงินจาก ๕๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๕๔,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่การรถไฟฟ้า สรุปค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ จึงถือว่ายังไม่ได้รับทรัพย์สินในส่วนช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต โดยค่าดอกเบี้ยในส่วนนี้ ปัจจุบันการรถไฟฟ้า ยังคงเป็นผู้ชำระ

๒.๒ ค่าใช้จ่ายในส่วนงานเดินรถและซ่อมบำรุง (O&M) บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ได้ฟ้อง กรุงเทพมหานคร/บริษัท กรุงเทพธนาคม จำกัด ต่อศาลปกครองกลาง ซึ่งศาลปกครองกลางได้มีคำพิพากษาให้กรุงเทพมหานครและบริษัท กรุงเทพธนาคม จำกัด ร่วมกันหรือแทนกันชำระหนี้ โดยกรุงเทพมหานครได้ยื่นอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุด

๒.๓ ค่าใช้จ่ายในส่วนงานติดตั้งระบบการเดินรถ (E&M) ซึ่งปัจจุบัน บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเพื่อทวงถามขอให้ชำระค่าใช้จ่าย ภายใต้สัญญาซื้อขายพร้อมติดตั้งระบบการเดินรถ (ไฟฟ้าและเครื่องกล) (E&M) (สัญญาระหว่าง บริษัท กรุงเทพธนาคม จำกัด - บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)) เนื่องจากค่าใช้จ่ายทั้งหมดของทรัพย์สินถึงกำหนดชำระแล้วตามสัญญา โดยบริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือทวงถามทั้งหมด ๕ ฉบับ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงพฤษภาคม ๒๕๖๖ โดยฉบับเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ได้สรุปยอดค่าใช้จ่าย

เงินต้นรวมดอกเบี้ยเป็นจำนวนเงิน ๒๒,๙๔๘,๖๒๖,๐๘๐.๑๐ บาท และบริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด ได้มีหนังสือถึงกรุงเทพมหานครแจ้งตามที่บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ได้ทวงถามขอให้ชำระค่าใช้จ่ายเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕ ซึ่งจากการตรวจสอบของบริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด พบว่ามีเงินต้นและดอกเบี้ยตามสัญญาเป็นจำนวน ๒๐,๗๔๘,๔๓๘,๘๙๐.๘๓ บาท และบริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด ยังไม่ได้หาแหล่งเงินทุนระยะยาวมาชำระเนื่องจากทราบว่าให้นำค่าใช้จ่ายค่างานติดตั้งระบบการเดินรถไปเป็นทุนตามเงื่อนไขการให้เอกชนร่วมลงทุนตามการดำเนินการตามคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)

๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ศึกษาแล้วมีข้อสังเกตว่าโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวในส่วนงานติดตั้งระบบการเดินรถ (E&M) เป็นทรัพย์สินที่สามารถแยกออกมาดำเนินการได้ ซึ่งปัจจุบันได้ถึงกำหนดชำระเงินแล้ว หากไม่มีการแก้ไขในส่วนนี้จะเกิดภาระดอกเบี้ยและค่าปรับจำนวนมาก เพื่อลดภาระดอกเบี้ยที่จะเกิดขึ้นและไม่ให้เกิดความเสียหายต่อกรุงเทพมหานคร แต่เนื่องจากคณะกรรมการวิสามัญฯ มีข้อสังเกตว่าบันทึกข้อตกลงมอบหมายโครงการระบบขนส่งมวลชนสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคตและช่วงแบริง-สมุทรปราการ ฉบับลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เป็นประเด็นเกี่ยวกับข้อกำหนดและมีข้อต่อสู้ในชั้นศาลปกครองสูงสุด เพื่อไม่เป็นการทำให้เสียรูปคดี จากการประชุมเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๓.๑ กรุงเทพมหานครควรแยกทำสัญญางานติดตั้งระบบการเดินรถฉบับใหม่กับบริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) โดยตรง

๓.๒ กรุงเทพมหานครควรกำกับดูแลสัญญาเอง ไม่ให้บริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด เป็นผู้ดำเนินการ แต่คงสัญญาเดิม (บันทึกมอบหมายระหว่างกรุงเทพมหานครกับ บริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด และสัญญาระหว่างบริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด กับบริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)) โดยจัดทำบันทึกข้อตกลงใหม่นี้ต่อท้ายสัญญา

๓.๓ หากบริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เสนอราคาขายทรัพย์สินพร้อมเงื่อนไขที่เหมาะสมควรเป็นธรรมต่อทั้ง ๒ ฝ่าย

๓.๔ หากกรุงเทพมหานครและบริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ไม่สามารถตกลงกันได้ ควรคืนโครงการนี้กลับไปให้รัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการ

จากการพิจารณาของคณะผู้บริหารกรุงเทพมหานคร คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้รับทราบถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาทางงานติดตั้งระบบการเดินรถที่ผู้บริหารเสนอในที่ประชุม โดยผู้บริหารจะไปดำเนินการเพื่อให้ได้ข้อยุติเกี่ยวกับรายละเอียดจำนวนเงิน เงื่อนไขการชำระเงิน และบัญชีอุปกรณ์งานระบบการเดินรถเพื่อจัดทำเป็นบันทึกข้อตกลง (เพิ่มเติม) การรับมอบทรัพย์สินงานระบบการเดินรถ (ไฟฟ้าและเครื่องกล) โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต และช่วงแบริง-สมุทรปราการ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป



(นายณภาพล จีระกุล)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ