



- 32 สกน. 29/2565  
= 7 กย. 2565  
- 32 สกน. 12/2565  
= 7 กย. 2565

ที่ ญ. ๙ / ๒๕๖๕

สภากรุงเทพมหานคร  
๑๘๑ ถนนมิตรไมตรี กทม. ๑๐๕๐๐

๗ กันยายน ๒๕๖๕

- ปอ. 417/65  
= 7 กย. 2565

เรื่อง เสนอญัตติขอให้สภากรุงเทพมหานครตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาปัญหาการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในทางปฏิบัติ ที่นายทุนมีช่องว่างหลบเลี่ยง ในขณะที่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยได้รับความเดือดร้อน

เรียน ประธานสภากรุงเทพมหานคร

ข้าพเจ้าขอเสนอญัตติขอให้สภากรุงเทพมหานครตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาปัญหาการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในทางปฏิบัติ ที่นายทุนมีช่องว่างหลบเลี่ยง ในขณะที่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยได้รับความเดือดร้อน สืบเนื่องจากภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ถูกนำมาใช้แทนภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีบำรุงท้องที่ โดยเริ่มบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ และเริ่มจัดเก็บภาษีตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ตั้งแต่มีการจัดเก็บ พบปัญหาในทางปฏิบัติ ที่นอกจากจะทำให้การจัดเก็บภาษีต่ำกว่าที่ควรจะเป็นแล้ว ยังพบความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชน เป็นจำนวนมากอีกด้วย

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นปีสุดท้ายที่มีการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีบำรุงท้องที่ โดยในปีดังกล่าวสามารถจัดเก็บภาษีได้ประมาณ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และคาดว่าเมื่อเปลี่ยนเป็นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแล้ว น่าจะสามารถจัดเก็บภาษีที่ดินได้เพิ่มขึ้น จากที่ดินรกร้างแปลงต่าง ๆ ที่ถูกรอบครองโดยนายทุนอสังหาริมทรัพย์ แต่ไม่ได้มีการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์ตามควรแก่สภาพ

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่มีการจัดเก็บภาษีที่ดินฯ ในอัตราร้อยละ ๑๐ พบว่าจัดเก็บภาษีที่ดินฯ ได้ทั้งสิ้น ๑,๘๐๐ ล้านบาท จึงคาดการณ์ได้ว่าในปีถัดไป น่าจะมีการจัดเก็บภาษีที่ดินได้ไม่ต่ำกว่า ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท แต่ข้อเท็จจริงกลับปรากฏว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กรุงเทพมหานครกลับประมาณการในการจัดเก็บภาษีที่ดินไว้เพียง ๗,๗๑๐ ล้านบาทเท่านั้นต่ำกว่าระดับที่ควรจะเป็นถึง ๑๐,๒๙๐ ล้านบาท ซึ่งสาเหตุหลักเชื่อว่าเกิดจากการที่นายทุนอสังหาริมทรัพย์ ใช้ช่องว่างทางกฎหมาย แบ่งซอยที่ดินเป็นเส้นเพื่อให้ที่ดินมีหน้ากว้างที่แคบทำให้ราคาประเมินต่ำลง และปล่อยถ่ายให้กับบริษัทลูกถือครอง รวมทั้งมีการนำเอาพืชล้มลุก เช่น กล้วยหอม และมะนาว มาปลูกเพื่ออ้างว่าเป็นที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม ทั้ง ๆ ที่ที่ดินแปลงดังกล่าว อยู่ในผังเมืองพาณิชยกรรม ซึ่งไม่เหมาะต่อการทำเกษตรกรรม พฤติกรรมเหล่านี้นับวันมีแต่จะทำให้กรุงเทพมหานครจัดเก็บภาษีที่ดินฯ ได้น้อยลง ซึ่งจะส่งผลทำให้งบประมาณในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนและการพัฒนาเมืองเป็นไปด้วยความจำกัดมากขึ้นเรื่อย ๆ

นอกจากการหลบเลี่ยงการจ่ายภาษีของนายทุนอสังหาริมทรัพย์แล้ว ยังพบปัญหาความไม่เป็นธรรมที่เกิดขึ้นกับประชาชนทั่วไป และประชาชนในกลุ่มที่มีรายได้น้อยอีกด้วย โดยเฉพาะประชาชนในชุมชนที่เช่าที่ดินจากวัด หรือมูลนิธิต่าง ๆ โดยวัด หรือมูลนิธิต่าง ๆ ไม่ได้คิดค่าเช่าในอัตราที่สูงนัก ด้วยความที่เป็น การเช่าที่ดินแปลงใหญ่ และให้ชุมชนจัดสรรกันเอง ผ่านกลไกสหกรณ์ เมื่อกำหนดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ต้องชำระแล้ว พบว่าภาษีที่ดินฯ ที่ต้องชำระนั้นมีมูลค่าที่สูงมาก ทำให้ประชาชนที่มีรายได้น้อยต้องแบกรับภาษีที่ดินเพิ่มขึ้น เป็นการรีดเลือดจากปู นายทุนใหญ่เสียภาษีที่ดินถูกลง แต่คนจนกลับต้องถูกรีดภาษีเพิ่มขึ้น

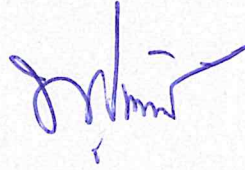
ปัญหา...

ปัญหาดังกล่าวนี้ หากไม่มีการรวบรวมปัญหาและศึกษาหาแนวทางในการแก้ไขอย่างเป็นระบบ จะทำให้ปัญหาความเหลื่อมล้ำในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ทวีความรุนแรงขึ้น

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวนี้ เพื่อให้สภากรุงเทพมหานครตั้งคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อศึกษาปัญหาการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในทางปฏิบัติ ที่นายทุนมีช่องว่างหลบเลี่ยง ในขณะที่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยได้รับความเดือดร้อน ตามข้อบังคับการประชุมสภากรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๖ ข้อ ๘๗ และข้อ ๘๘ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดเพิ่มเติมจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภากรุงเทพมหานคร ต่อไป

ขอได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภากรุงเทพมหานครพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ




(นายพุทธิพัชร์ ฉันทชาธรรมนนท์)  
สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร

ผู้รับรอง

๑.   
(นางสาว ศศิธร ประวิทย์พรอุดม)

สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร

๒.   
(วัชรภรณ์ เก่งรุ่งเรือง)

สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร