

รายงานผลการศึกษา
ของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้พักในโรงแรม
และภาษีอื่นที่พึงจัดเก็บตามกฎหมาย

ด้วยในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยที่สาม (ครั้งที่ ๒) ประจำปี พุทธศักราช ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาญัตติของนายนิรันดร์ ประดิษฐกุล เรื่อง ขอให้สภากรุงเทพมหานครตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้พักในโรงแรม และภาษีอื่นที่พึงจัดเก็บตามกฎหมาย และลงมติเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ โดยกำหนดระยะเวลาในการศึกษา ๙๐ วัน ประกอบด้วย

๑. นายอัครวัฒน์	เทพหัสดิน ณ อยุธยา
๒. นายชยาวุธ	ศิริยุทธวัฒนา
๓. นายสุทธิชัย	ทรรคนสฤกษ์ดี
๔. นางสาวเฟื่องฟ้า	เทียนประภาสัทธี
๕. พลตำรวจโท พลบูรณ์	ชำนาญกุล
๖. นายภาส	ภาสสัทธา
๗. นายนิรันดร์	ประดิษฐกุล
๘. พลตำรวจโท อีระศักดิ์	ง่วนบรรจง
๙. นายธวัชชัย	ฟักอังกูร
๑๐. พลโท โชติภณ	จันทร์อยู่
๑๑. นายขจิต	ชัชวานิชย์
๑๒. นายธรรมรัตน์	มุกมีค่า
๑๓. นายชนะพนธ์	ศรีรัตนพัฒน์
๑๔. นางสาวมาลินี	เจียรสุนทร
๑๕. นายเทอดศักดิ์	วรรณสังข์

ในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยแรก (ครั้งที่ ๓) ประจำปี พุทธศักราช ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ขยายเวลาการศึกษาอีก ๖๐ วัน นับแต่วันครบกำหนด

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ประชุมครั้งแรก เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมมีมติเลือก นายนิรันดร์ ประดิษฐกุล เป็นประธานกรรมการ นายธวัชชัย ฟักอังกูร เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง นายขจิต ชัชวานิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง และเลือก นายธรรมรัตน์ มุกมีค่า เป็นเลขานุการ คณะกรรมการวิสามัญฯ มีการประชุมทั้งสิ้น ๑๖ ครั้ง โดยมีผลการศึกษา ดังนี้

ผลการศึกษา

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ศึกษาข้อมูลการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้พักในโรงแรม ซึ่งกรุงเทพมหานครอยู่ระหว่างการเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๕ เพื่อให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจออกข้อบัญญัติจัดเก็บรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยมีประเด็นการศึกษา ดังนี้

๑. การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘

ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้

ปัจจุบันองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจออกข้อบัญญัติเพื่อจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้แก่

๑.๑ ข้อบัญญัติจัดเก็บภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดสำหรับน้ำมันเบนซินและน้ำมันที่คล้ายกันฯ และยาสูบ ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๔

(๑) ภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดสำหรับน้ำมันเบนซินและน้ำมันที่คล้ายกัน น้ำมันดีเซลและน้ำมันที่คล้ายกัน หรือก๊าซปิโตรเลียมที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงสำหรับรถยนต์ โดยจัดเก็บเพิ่มขึ้นได้ไม่เกินลิตรละสิบสตางค์สำหรับน้ำมัน และกิโลกรัมละไม่เกินสิบสตางค์สำหรับก๊าซปิโตรเลียม

(๒) ยาสูบ โดยจัดเก็บเพิ่มขึ้นได้ไม่เกินมวนละสิบสตางค์

๑.๒ ข้อบัญญัติจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้พักในโรงแรมตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๕ ประกอบกับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ในอัตราไม่เกินร้อยละสามของค่าเช่าห้องพัก

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘

มาตรา ๑๑๑ ให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับน้ำมันเบนซินและน้ำมันที่คล้ายกัน น้ำมันดีเซลและน้ำมันที่คล้ายกัน และก๊าซปิโตรเลียม ซึ่งสถานการณ์ค้าปลีกในเขตกรุงเทพมหานครเป็นผู้จำหน่ายได้ไม่เกินลิตรละห้าสตางค์ ราคาขายปลีกที่สูงเพิ่มขึ้นไม่เกินจำนวนภาษีที่เรียกเก็บตามมาตรานี้ไม่ถือว่าเป็นการต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด

ดังนั้น เพื่อให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจออกข้อบัญญัติจัดเก็บรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานครจากผู้พักในโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม เช่นเดียวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีการจัดเก็บแล้ว กรุงเทพมหานครจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๕ เพื่อให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจออกข้อบัญญัติจัดเก็บรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เช่น ภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับยาสูบ ค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานครจากผู้พักในโรงแรม เป็นต้น

กรุงเทพมหานครได้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ ดังนี้

๑. รับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ โดยได้เผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติฯ บนเว็บไซต์ของกรุงเทพมหานคร www.bangkok.go.th ในระหว่างวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และได้เผยแพร่เอกสารประกอบการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ได้แก่ คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ฯลฯ บนเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นของกฎหมายไทย www.lawamendment.to.th

๒. จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมสรรพากร สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงยุติธรรม กระทรวงพลังงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาและรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่ พุทธศักราชที่

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องเอราวัณ ชั้น ๒ ศาลว่าการกรุงเทพมหานคร โดยมีรองปลัดกรุงเทพมหานคร (นายวันชัย ถนอมศักดิ์) เป็นประธานในการประชุมดังกล่าว ผลการประชุมสรุปได้ว่าที่ประชุมเห็นชอบกับการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ ในมาตรา ๑๐๙ และมาตรา ๑๑๐ ส่วนการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ ในมาตรา ๑๑๑ และมาตรา ๑๑๑/๑ นั้น ที่ประชุมได้มีการแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอในประเด็นต่างๆ ซึ่งกรุงเทพมหานครได้นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากการประชุมดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ

๓. รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ (ครั้งที่ ๒) ภายหลังจากที่ได้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ เรียบร้อยแล้ว โดยเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์รับฟังความคิดเห็นด้านกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) ระยะเวลา รวม ๑๗ วัน (วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑) และผ่านทางเว็บไซต์ของกรุงเทพมหานคร (www.bangkok.go.th) ระยะเวลา รวม ๑๖ วัน (วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑)

๔. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แนะนำให้สำนักการคลัง กรุงเทพมหานคร ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องที่จะดำเนินการจัดเก็บภาษีหรือค่าธรรมเนียมตามร่างพระราชบัญญัติฯ เพิ่มเติมก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

๕. จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องในการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมตามร่างพระราชบัญญัติฯ ในส่วนการจัดเก็บรายได้ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๓๐-๑๑.๐๐ น. ณ ห้องสุทัศน์ ศาลว่าการกรุงเทพมหานคร โดยมีรองปลัดกรุงเทพมหานคร (นายชจิต ชัชวานิชย์) เป็นประธานในการประชุม และมีผู้เข้าร่วมประชุม ได้แก่ สำนักการคลัง กรุงเทพมหานคร กรมการปกครอง กรมศุลกากร การยาสูบแห่งประเทศไทย สมาคมโรงแรมไทย บริษัทเอกชน ได้แก่ บริษัท ฟิลลิป มอร์ริส เทรดิง (ไทยแลนด์) จำกัด บริษัท เจที อินเตอร์เนชั่นแนล (ไทยแลนด์) จำกัด บริษัท ลีตอง ดิสทริบิวชั่น (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท ซีพี ออลล์ จำกัด (มหาชน) บริษัท บิ๊กซี ซูเปอร์เซ็นเตอร์ จำกัด (มหาชน) บริษัท เอก-ชัย ดิสทริบิวชั่น ซิสเทม จำกัด โรงแรม บางกอก มาริโอท โฮเต็ล สุขุมวิท โรงแรม ดรีม กรุงเทพฯ โรงแรมเซ็นทาราแกรนด์ แอท เซ็นทรัลเวิลด์ โรงแรมแมนดาริน โอเรียนเต็ล กรุงเทพฯ โรงแรม ดิ เอ็มเมอรัลด์ กรุงเทพฯ โรงแรม บันยันทรี กรุงเทพฯ โรงแรมรามบุตรี วิลเลจ โรงแรม รามา การ์เด้นส์ และโรงแรม แกรนด์ เมอร์เคียว พอร์จูน กรุงเทพฯ

ผลการประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

๕.๑ ภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับยาสูบ

๕.๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..)

พ.ศ.

มาตรา ๑๑๑ ให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมประเภทใดประเภทหนึ่งหรือทุกประเภท ดังต่อไปนี้

(๒) ภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับยาสูบซึ่งเก็บจากการค้าในเขตกรุงเทพมหานคร เพิ่มเติมไม่เกินมวณละสิบสตางค์

(๔) ภาษีสรรพสามิตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ซึ่งเก็บจากการค้าในเขตกรุงเทพมหานคร โดยให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตเสียภาษีเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของอัตราภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บ โดยมอบให้กรมสรรพสามิตจัดเก็บ

มาตรา ๑๑๖ กรุงเทพมหานครจะมอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ จัดเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าตอบแทน หรือรายได้อื่นใด เพื่อกรุงเทพมหานครก็ได้ ทั้งนี้ โดยให้คิดค่าใช้จ่ายได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

๕.๑.๒ ปัจจุบันมีองค์การบริหารส่วนจังหวัดหลายแห่งที่ออกข้อบัญญัติจัดเก็บภาษีจากการค้ายาสูบในเขตจังหวัด ในอัตรามวลละ ๙.๓๐ สตางค์ (ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๐.๗๐ สตางค์)

๕.๑.๓ กรมสรรพสามิตจัดเก็บภาษีสรรพสามิตนำส่งกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้กับกรุงเทพมหานคร โดยจัดสรรตามจำนวนประชากร ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๑๕๐ ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้มีหน้าที่เสียภาษีเพิ่มขึ้นเพื่อราชการส่วนท้องถิ่นสำหรับสินค้าหรือบริการ ตามอัตราที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา แต่ไม่เกินร้อยละสิบของภาษี

ภาษีที่จะต้องเสียเพิ่มขึ้นตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีเศษของหนึ่งสตางค์ให้ปัดทิ้ง

มาตรา ๑๕๑ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานสรรพสามิต ส่งมอบเงินภาษีที่เก็บเพิ่มขึ้นตามมาตรา ๑๕๐ ให้แก่กระทรวงมหาดไทย โดยหักค่าใช้จ่ายไว้ร้อยละห้าของเงินภาษีที่เก็บเพิ่มขึ้นได้

ประกอบพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บเพิ่มขึ้นเพื่อราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๓ ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตเสียภาษีเพิ่มขึ้นเพื่อราชการส่วนท้องถิ่นสำหรับสินค้าหรือบริการในอัตราร้อยละสิบของภาษี

ภาษีสรรพสามิตที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บเพิ่มขึ้นให้กรุงเทพมหานคร ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เป็นจำนวนเงิน ๔,๕๖๙.๓๕ ล้านบาท

๕.๑.๔ ผู้เกี่ยวข้องได้แสดงความเห็น ดังนี้

๑) ผู้แทนการยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) ได้แสดงความคิดเห็นประกอบกับมีหนังสือ ที่ ยสท.๐๐๐๒๐๑/๔๐๑๘ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๒ เรียนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครว่าเห็นด้วยกับหลักการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ โดยมีประเด็นที่จะขอให้พิจารณาเพิ่มเติม

กรณียาสูบที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร กรุงเทพมหานครควรมอบหมายให้กรมศุลกากร ซึ่งเป็นส่วนราชการจัดเก็บภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับยาสูบตั้งแต่ต้นทาง เช่นเดียวกับการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต เงินบำรุงกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) เงินบำรุงการกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) เป็นต้น โดยให้คิดค่าใช้จ่ายได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

กรณียาสูบที่ผลิตในราชอาณาจักร กรุงเทพมหานครควรมอบหมายให้การยาสูบแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจจัดเก็บภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับยาสูบตั้งแต่ต้นทาง โดยให้คิดค่าใช้จ่ายได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

ทั้งนี้ ในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคทั้งระบบของการจัดเก็บภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครและการจัดเก็บภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัด (สำหรับยาสูบ) นอกเหนือจากการมอบให้กรมศุลกากรและการยาสูบแห่งประเทศไทย เป็นผู้จัดเก็บภาษีให้แล้ว การจัดเก็บภาษีจะสัมฤทธิ์ผลในทางปฏิบัติได้ต่อเมื่อมีการบังคับใช้กฎหมายของทั้งสองหน่วยงานพร้อมกันเพื่อให้การจัดเก็บภาษีมีความเท่าเทียมกันและเสมอภาคกันและไม่เป็นการสร้างความได้เปรียบเสียเปรียบในการค้ายาสูบที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

กรณี มาตรา ๑๑๑ (๔) เห็นว่าเป็นการซ้ำซ้อนกับการจัดเก็บภาษีเพิ่มขึ้นเพื่อราชการส่วนท้องถิ่นสำหรับสินค้าหรือบริการ (ภาษีมหาดไทย) ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๐ ประกอบพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บเพิ่มขึ้นเพื่อราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่มีการจัดเก็บร้อยละ ๑๐ ของภาษีสรรพสามิต ซึ่งปัจจุบันการยาสูบแห่งประเทศไทยได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทำให้ต้นทุนการผลิตบุหรี่ยาสูบสูงขึ้นและเกิดความผิดปกติเกี่ยวกับราคาบุหรี่ ซิกาแรต จากกรณีบริษัทบุหรี่ต่างประเทศได้ประกาศกำหนดราคาขายปลีกแนะนำต่ำลง ซึ่งทำให้การชำระภาษีสรรพสามิตของบุหรี่ต่างประเทศลดลงจนทำให้ราคาจำหน่ายมีราคาเท่ากับหรือถูก

กว่าบุหรี่ของการยาสูบแห่งประเทศไทยส่งผลให้ผู้บริโภคหันไปบริโภคบุหรี่ต่างประเทศ ดังนั้น หากการยาสูบแห่งประเทศไทยต้องรับภาระภาษีเพิ่มมากเกินไปจนสมควร การจัดเก็บภาษีของกรุงเทพมหานครตามมาตรา ๑๑๑ (๔) คาดการณ์ได้ว่าการยาสูบแห่งประเทศไทยอาจตกอยู่ในภาวะขาดทุน

๒) ผู้แทนบริษัท ฟิลลิป มอร์ริส เทรดิง (ไทยแลนด์) จำกัด เห็นว่า

๒.๑) มาตรา ๑๑๑ (๒) ในการออกข้อบัญญัติกำหนดอัตราภาษีที่จัดเก็บจริงนั้น ควรกำหนดให้อัตราภาษีเท่ากับอัตราภาษีที่จัดเก็บโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั่วประเทศที่ปัจจุบันจัดเก็บภาษีนี้อยู่ ทั้งนี้เพื่อป้องกันการหลีกเลี่ยงภาษีด้วยการขายสินค้าข้ามเขตจังหวัดที่มีอัตราภาษีต่างกัน

๒.๒) มาตรา ๑๑๑ (๔) ปัจจุบัน พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มีการเรียกเก็บภาษีเพิ่มขึ้นเพื่อราชการส่วนท้องถิ่น ในอัตราร้อยละ ๑๐ ของภาษีสรรพสามิตอยู่แล้ว ดังนั้น การที่ร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจเก็บภาษีสรรพสามิตเพิ่มในอัตรามากเกินร้อยละ ๓๐ ของอัตราภาษีสรรพสามิตอีก จึงอาจเป็นการจัดเก็บภาษีซ้ำซ้อนและอาจสร้างภาระภาษีให้แก่ภาคเอกชนและผู้บริโภคมากเกินไปจนเกินควร จนในที่สุดอาจกระทบต่อรายได้จากภาษีจากยาสูบในภาพรวมของรัฐบาลได้ และปัจจุบันยังไม่มีจังหวัดใดเรียกเก็บภาษีสรรพสามิตเพิ่มในลักษณะนี้ หากกรุงเทพมหานครมีความจำเป็นต้องเก็บภาษีตามมาตรานี้ควรพิจารณาอัตราภาษีที่จัดเก็บจริงให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและกำลังซื้อของผู้บริโภค เพื่อไม่ให้เป็นการระดมเงินและเพิ่มภาระแก่ผู้บริโภคเกินควร

๒.๓) มาตรา ๑๑๖ กำหนดเพียงการมอบอำนาจในการจัดเก็บภาษีเท่านั้น แต่ไม่ได้กล่าวถึงกรณีการมอบอำนาจในการชำระหรือนำส่งภาษี บริษัทฯ เห็นว่าควรกำหนดอนุญาตให้ร้านค้าสามารถมอบอำนาจให้ผู้นำเข้าส่งภาษีแทนได้ เพื่อมิให้เป็นภาระต่อร้านค้าและเพื่อช่วยให้การจัดเก็บภาษีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓) ผู้แทนกรมศุลกากร เห็นว่า หากกรุงเทพมหานครจะให้มอบให้กรมศุลกากรจัดเก็บภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับยาสูบนั้น ในทางการปฏิบัติจะไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากไม่ทราบว่ายานสูบนั้นจะนำไปจำหน่ายที่ใดในประเทศ

๔) ผู้แทนบริษัท เจที อินเตอร์เนชั่นแนล (ไทยแลนด์) จำกัด เห็นว่าหากกรุงเทพมหานครมีการจัดเก็บภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับยาสูบ นั้น มีความกังวลในเรื่องการจัดเก็บภาษีโดยหากเป็น Convenience Store จะมีระบบข้อมูลที่ดีว่านำไปจำหน่ายที่ใด แต่หากเป็นร้านค้าขนาดเล็ก (โชห่วย) อาจจะมีปัญหาในการจัดเก็บภาษีได้ ซึ่งไม่เหมือนกับการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตเสียตั้งแต่รับแสดงම්เป็นการเสียล่วงหน้าก่อนนำเข้าจริง

๕.๒ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้พักโรงแรม

๕.๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

มาตรา ๑๑๑ ให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมประเภทใดประเภทหนึ่งหรือทุกประเภท ดังต่อไปนี้

(๕) ค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานครจากผู้พักในโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม

ซึ่งกรุงเทพมหานครจะได้มีการออกข้อบัญญัติกำหนดให้ผู้พักในโรงแรมเสียค่าธรรมเนียมให้แก่กรุงเทพมหานครในอัตราร้อยละ ..(ไม่เกินร้อยละ ๓) ของค่าเช่าห้องพัก และให้ผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้พักเพื่อนำส่งกรุงเทพมหานคร (เช่นเดียวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มีการจัดเก็บแล้ว)

๕.๒.๒ กรมการปกครอง เป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่ในการอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม ในเขตกรุงเทพมหานคร ซึ่งประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง แต่งตั้ง

นายทะเบียนตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งอธิบดีกรมการปกครองเป็นนายทะเบียน ในเขตกรุงเทพมหานคร และผู้ว่าราชการจังหวัด ในเขตจังหวัดอื่น

๕.๒.๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้มีการออกข้อบัญญัติจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้พักโรงแรม ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจออกข้อบัญญัติเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง ประกอบกับกฎกระทรวงฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ในอัตราไม่เกินร้อยละสามของค่าเช่าห้องพัก ซึ่งปัจจุบันองค์การบริหารส่วนจังหวัดต่างๆ มีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้พักโรงแรม ดังนี้

องค์การบริหารส่วนจังหวัด	ค่าธรรมเนียมจากผู้พักโรงแรม	
	อัตราร้อยละ .. ของค่าเช่าห้องพัก	ผู้ประกอบการโรงแรมที่ อบจ. เรียกให้นำส่ง
๑. นนทบุรี	๑	โรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม (มีการหารือสำนักอัยการสูงสุดแล้ว)
๒. สมุทรปราการ	๒	โรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม
๓. สุราษฎร์ธานี	๑	ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรม หมายความว่า ผู้ได้รับอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมตามกฎหมาย หรือ ผู้ดำเนินการธุรกิจเพื่อให้บริการที่พักชั่วคราวสำหรับคนเดินทางหรืออื่นใด โดยมีค่าตอบแทน
๔. ชลบุรี	๐.๕	โรงแรมทุกแห่งที่ให้บริการเป็นรายวัน
๕. เชียงใหม่	๑	โรงแรมที่มีใบอนุญาตทุกแห่ง และโรงแรมที่ให้บริการเป็นรายวัน

จะเห็นได้ว่า การจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้พักโรงแรมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปรากฏว่า มีทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีการจัดเก็บค่าธรรมเนียม เฉพาะโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม และบางองค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดเก็บโรงแรมทุกแห่งที่ให้บริการเป็นรายวัน

๕.๒.๔ ผู้เกี่ยวข้องได้แสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑) ผู้แทนสมาคมโรงแรมไทย เห็นว่า

๑.๑) หากกรุงเทพมหานครจะมีการออกข้อบัญญัติเพื่อจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้พักโรงแรมผู้ประกอบการยินดีที่เรียกเก็บและจะนำส่งให้กรุงเทพมหานคร ซึ่งกรุงเทพมหานครควรจะได้จัดประชุมผู้ประกอบการโรงแรมเพื่อกำหนดอัตราจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้พักโรงแรมที่เหมาะสม เนื่องจากปัจจุบันสภาพเศรษฐกิจไม่ดี ประกอบกับโรงแรมในกรุงเทพมหานครมีเป็นจำนวนมาก ซึ่งมีทั้งผู้ที่ได้รับใบอนุญาตและไม่มีใบอนุญาต อาจจะทำให้โรงแรมได้รับผลกระทบได้ และกรณี airbnb (เว็บไซต์จองที่พัก) มีเจตนาขายที่พักรายวัน ควรจะอยู่ในข่ายที่มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าวด้วย

๑.๒) ค่าธรรมเนียมจากผู้พักโรงแรมที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บได้นั้น ควรนำมาใช้ในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจท่องเที่ยว

๒) ผู้แทนกรมการปกครอง เห็นว่า หากกรุงเทพมหานครจะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๑๑ (๕) โดยบัญญัติว่า “ค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานครจากผู้พักในโรงแรม

ตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม” นั้น ควรจะได้มีการจัดเรียกเก็บจากผู้พักโรงแรมที่มีใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม

๓) แบบสอบถามความคิดเห็นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้พักโรงแรม โดยผู้แทนจากโรงแรมที่เข้าร่วมประชุม จำนวน ๙ ราย มีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๕ ราย

๓.๑) เห็นด้วย จำนวน ๔ ราย โดยมี ๓ ราย ระบุเหตุผลและข้อเสนอแนะ

ดังนี้

- ต้องดูเรื่องอัตราการเรียกเก็บไม่อย่าให้สูงเกินไป เพราะทุกวันนี้มีการจัดเก็บภาษีหลายตัว ซึ่งลูกค้าไม่ค่อยยอมรับและถูกดำเนินมากพอสมควร

- ต้องการให้มีการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวให้มีแตกต่างประเทศเข้ามาจำนวนมาก และมีสิ่งอำนวยความสะดวกกับแขกเพื่อการท่องเที่ยว โรงแรมจะได้มีรายได้จากผลประกอบการเพียงพอที่จะดำเนินการต่อไปได้

- รายได้ที่เก็บมาส่งเสริมธุรกิจโรงแรม

๓.๒) ไม่เห็นด้วย จำนวน ๑ ราย โดยไม่ระบุเหตุผล

จากการศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญฯ พบว่า กรุงเทพมหานครอยู่ระหว่างการเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๕ เพื่อให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจออกข้อบัญญัติจัดเก็บรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยกรุงเทพมหานครได้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ เรียบร้อยแล้ว และเมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๖๘ แล้ว กรุงเทพมหานครจะมีอำนาจออกข้อบัญญัติเพื่อจัดเก็บ

๑. ภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับน้ำมันฯ โดยปรับเพิ่มอัตราการจัดเก็บภาษีจากปัจจุบันจัดเก็บในอัตราลิตรละห้าสตางค์ และก๊าซปิโตรเลียมในอัตรากิโลกรัมละห้าสตางค์ เป็นจัดเก็บภาษีในอัตรามากินลิตรละสิบสตางค์ และก๊าซปิโตรเลียมในอัตรามากินกิโลกรัมละสิบสตางค์

๒. ภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับยาสูบ โดยกำหนดอัตราภาษีไม่เกินมวนละสิบสตางค์ เช่นเดียวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดต่างๆ และได้แก้ไขมาตรา ๑๑๖ ให้กรุงเทพมหานครสามารถมอบให้การยาสูบแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจเรียกเก็บภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับยาสูบที่ผลิตในราชอาณาจักรได้

๓. ค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานครจากผู้พักในโรงแรม โดยกำหนดให้ผู้พักในโรงแรมเสียค่าธรรมเนียมในอัตรามากินร้อยละสามของค่าเช่าห้องพัก ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เช่นเดียวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดต่างๆ

ซึ่งคาดการณ์ว่ากรุงเทพมหานครจะมีรายได้เพิ่มขึ้นประมาณปีละ ๑,๙๖๒ ล้านบาท ได้แก่

๑. ภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับน้ำมันฯ ประมาณปีละ ๔๕๐ ล้านบาท

๒. ภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับยาสูบ ประมาณปีละ ๔๐๐ ล้านบาท

๓. ค่าธรรมเนียมจากผู้พักในโรงแรม ประมาณปีละ ๗๔๑ ล้านบาท

๒. การพิจารณาร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานครจากผู้พักในโรงแรม พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการพิจารณาร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานครจากผู้พักในโรงแรม พ.ศ. ... ซึ่งกรุงเทพมหานคร โดยสำนักการคลัง ได้ทำการยกร่างขึ้นเพื่อให้กรุงเทพมหานครสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้พักโรงแรมให้ถูกต้อง ครบถ้วน และเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการดำเนินการให้เกิดความรวดเร็ว จึงได้นำร่างข้อบัญญัติดังกล่าวให้ที่ประชุมได้พิจารณาร่วมด้วย ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแล้ว ปรากฏรายละเอียดร่างข้อบัญญัติฯ ดังนี้

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร
เรื่อง การเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานครจากผู้พักในโรงแรม
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครว่าด้วยการจัดเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานครจากผู้พักในโรงแรม ตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานครจากผู้พักในโรงแรม ตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม ตามมาตรา ๑๑๑ (๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อนำไปใช้จ่ายในกิจการตามอำนาจหน้าที่ในการจัดการด้านการท่องเที่ยวและการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชน จึงให้ผู้ประกอบการหรือผู้จัดการโรงแรมเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้พักเพื่อนำส่งกรุงเทพมหานคร จึงจำเป็นต้องตราข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้

-ร่าง -

ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร
เรื่อง การเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานครจากผู้พักในโรงแรม
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรจัดเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานครจากผู้พักในโรงแรม อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑๑ (๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ กรุงเทพมหานคร โดยความเห็นชอบของสภากรุงเทพมหานคร จึงตราข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้เรียกว่า “ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานครจากผู้พักในโรงแรม พ.ศ.”

ข้อ ๒ ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครรักษาการตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้และให้มีอำนาจออกข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้

หมวด ๑

บทนิยาม

ข้อ ๔ ในข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้

“โรงแรม” หมายความว่า สถานที่พักที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในทางธุรกิจ เพื่อให้บริการที่พักชั่วคราวสำหรับคนเดินทางหรือบุคคลอื่นใดโดยมีค่าตอบแทน ทั้งนี้ ไม่รวมถึง

(๑) สถานที่พักที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้บริการที่พักชั่วคราวซึ่งดำเนินการโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือเพื่อการกุศล หรือการศึกษา ทั้งนี้ โดยมีใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน

(๒) สถานที่พักที่จัดตั้งขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการที่พักอาศัย โดยคิดค่าบริการเป็นรายเดือนขึ้นไปเท่านั้น

(๓) สถานที่พักอื่นใดตามที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม

“ผู้ประกอบการโรงแรม” หมายความว่า ผู้ประกอบธุรกิจโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม

“ผู้จัดการ” หมายความว่า ผู้จัดการโรงแรม ตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม

“ผู้พัก” หมายความว่า คนเดินทางหรือบุคคลอื่นใดที่ใช้บริการที่พักชั่วคราวของโรงแรม

“ค่าเช่าห้องพัก” หมายความว่า ค่าเช่าห้องพักที่โรงแรมเรียกเก็บจากผู้พัก

“ค่าธรรมเนียม” หมายความว่า ค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานครซึ่งเรียกเก็บจากผู้พักในโรงแรมในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และข้าราชการกรุงเทพมหานครที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้

หมวด ๒

การขึ้นทะเบียนโรงแรม

ข้อ ๕ ให้สำนักงานเขตจัดทำทะเบียนโรงแรมในเขตท้องที่ให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้ใช้บังคับ

ข้อ ๖ เมื่อผู้ประกอบการโรงแรมเลิกกิจการ ให้แจ้งการเลิกกิจการต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ที่สำนักงานเขตท้องที่ที่โรงแรมตั้งอยู่ภายในสามสิบวันนับแต่วันเลิกประกอบกิจการ

หมวด ๓

การเรียกเก็บค่าธรรมเนียม

ข้อ ๗ ให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม

ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บได้นั้น ให้เป็นรายได้ของกรุงเทพมหานคร

ข้อ ๘ ให้ผู้พักในโรงแรมเสียค่าธรรมเนียมให้แก่กรุงเทพมหานครตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนด

การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร โดยความเห็นชอบของสภากรุงเทพมหานคร

ข้อ ๙ ให้ผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการ เรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามข้อ ๘ จากผู้พัก เพื่อนำส่งกรุงเทพมหานคร

ข้อ ๑๐ ให้ผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการ มีหน้าที่ ดังนี้

(๑) ออกหนังสือรับรองการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้พัก เพื่อเป็นหลักฐานการชำระค่าธรรมเนียมให้แก่กรุงเทพมหานคร

(๒) จัดให้มีการปิดประกาศข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้ ไว้โดยเปิดเผย ณ สถานที่ประกอบการเพื่อให้ผู้พักทราบ

(๓) จัดทำบัญชีผู้พัก และรายละเอียดค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนด

หมวด ๔

การยื่นแบบแสดงรายการและนำส่งเงินค่าธรรมเนียม

ข้อ ๑๑ ให้ผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการยื่นแบบแสดงรายการและนำส่งเงินค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บตามข้อ ๙ พร้อมบัญชีผู้พักและรายละเอียดค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บตามข้อ ๑๐ (๓) ภายในวันที่สิบห้าของเดือนถัดไป ที่สำนักงานเขตท้องที่ที่โรงแรมตั้งอยู่ หรือสถานที่อื่นใดตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนด

กรณีที่มีผู้ประกอบการมีโรงแรมหลายแห่งตั้งอยู่ในหลายพื้นที่เขต อาจยื่นแบบแสดงรายการและนำส่งเงินค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งได้ที่สำนักงานคลัง หรือสำนักงานเขตท้องที่ที่สำนักงานใหญ่หรือสำนักงานเขตใดเขตหนึ่งที่โรงแรมของผู้ประกอบการตั้งอยู่ หรือสถานที่อื่นใดตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนด

การยื่นแบบแสดงรายการและนำส่งเงินค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการอาจยื่นแบบและนำส่งเงินค่าธรรมเนียมโดยวิธีอื่นตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนด

หมวด ๕

อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่

ข้อ ๑๒ ผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการผู้ใดไม่ยื่นแบบแสดงรายการและนำส่งเงินค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บตามข้อ ๑๑ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทำหนังสือแจ้งให้ผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการ มาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องมาแสดง ทั้งนี้ ต้องใช้เวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดวันนับแต่วันได้รับหนังสือ

เมื่อดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งจำนวนค่าธรรมเนียมที่ต้องนำส่งไปยังผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการเพื่อให้นำเงินค่าธรรมเนียมมาชำระภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันได้รับหนังสือ ทั้งนี้ ไม่เป็นเหตุให้ระงับหรือยกเว้นการเสียเงินเพิ่มตามข้อ ๒๑

ข้อ ๑๓ กรณีมีเหตุอันควรเชื่อว่าผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการผู้ใดยื่นแบบแสดงรายการและนำส่งเงินค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บตามข้อ ๑๑ ไม่ถูกต้องตามความจริง หรือไม่ครบถ้วน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทำหนังสือแจ้งให้ผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการนั้น ผู้พักหรือผู้เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือนำส่งเอกสารหรือหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องมาแสดงได้ ทั้งนี้ ต้องใช้เวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดวันนับแต่วันได้รับหนังสือ

เมื่อดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการนำส่งเงินค่าธรรมเนียมไม่ครบถ้วนหรือไม่ถูกต้อง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีหนังสือแจ้งให้ผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการนำค่าธรรมเนียมที่ไม่ครบถ้วนหรือไม่ถูกต้อง มาชำระภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันได้รับหนังสือ ทั้งนี้ ไม่เป็นเหตุให้ระงับหรือยกเว้นการเสียเงินเพิ่มตามข้อ ๒๑

(๒) กรณีผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการนำส่งเงินค่าธรรมเนียมไว้เกินกว่าจำนวนค่าธรรมเนียมที่จะต้องนำส่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีหนังสือแจ้งให้ผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการทราบ พร้อมคืนเงินส่วนที่เกินให้ผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการ เพื่อดำเนินการคืนให้เจ้าของเงินต่อไป

ข้อ ๑๔ ถ้าผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง หรือไม่ยอมตอบคำถามโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบหลักฐานและดำเนินการตามข้อ ๑๓ วรรคสอง (๑) หรือ (๒) แล้วแต่กรณี

ข้อ ๑๕ กรณีมีเหตุอันสมควรเชื่อว่ามีกรหลีกเลียงการเรียกเก็บหรือนำส่งค่าธรรมเนียมตามข้อ ๙ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจที่จะเข้าไปในโรงแรมหรือบริเวณที่ตั้งของโรงแรมในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อสอบถามบุคคลใด ๆ หรือตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้อง ในการนี้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการต่อหน้าผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการหรือผู้แทนของบุคคลนั้น โดยจะต้องมีหนังสือแจ้งให้บุคคลดังกล่าวทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมง ก่อนการดำเนินการ และให้มีอำนาจ ดังนี้

(๑) สอบถามข้อเท็จจริง หรือสั่งให้แสดงเอกสารหรือหลักฐานจากบุคคลที่เกี่ยวข้องที่อยู่หรือทำงานในสถานที่นั้น

(๒) ยึดหรืออายัดเอกสาร หลักฐาน หรือสิ่งใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเรียกเก็บหรือนำส่งค่าธรรมเนียม

ทั้งนี้ ผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการหรือผู้แทนต้องอำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการตรวจนั้น

หมวด ๖

การอุทธรณ์

ข้อ ๑๖ ถ้าผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการเห็นว่ากรแจ้งค่าธรรมเนียมที่เรียกให้นำส่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่ถูกต้อง มีสิทธิอุทธรณ์ต่อผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร โดยทำเป็นหนังสือพร้อมเอกสารหลักฐานยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ที่โรงแรมตั้งอยู่ หรือสถานที่ที่ได้ยื่นแบบแสดงพร้อมกับการนำส่งค่าธรรมเนียมไว้ หรือสถานที่อื่นใดตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนด ภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับแจ้งจำนวนค่าธรรมเนียมที่ต้องนำส่ง

การใช้สิทธิอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งจะกระทำได้เมื่อนำส่งค่าธรรมเนียมตามที่พนักงานเจ้าหน้าที่
แจ้งแล้ว

ข้อ ๑๗ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่รับอุทธรณ์แล้วให้พิจารณาและรายงานความเห็นต่อผู้ว่า
ราชการกรุงเทพมหานคร ภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับอุทธรณ์ และให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครวินิจฉัย
อุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับรายงาน แล้วแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์พร้อมด้วยเหตุผลเป็น
หนังสือไปยังผู้อุทธรณ์โดยเร็ว ในกรณีมีเหตุจำเป็นไม่อาจวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลา ให้มี
หนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบก่อนครบกำหนด ในการนี้ให้ขยายระยะเวลาวินิจฉัยอุทธรณ์ออกไปได้ไม่เกิน
สามสิบวันนับแต่วันครบกำหนด

ข้อ ๑๘ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครอาจแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพื่อ
พิจารณาเสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครภายในระยะเวลาตามข้อ ๑๗

เมื่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ พิจารณาอุทธรณ์แล้ว ให้เสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการ
กรุงเทพมหานครเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดตามข้อ ๑๗

ข้อ ๑๙ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาอุทธรณ์หรือวินิจฉัยอุทธรณ์ พนักงานเจ้าหน้าที่
หรือคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแล้วแต่กรณี อาจมีหนังสือเรียก
ผู้อุทธรณ์มาให้ถ้อยคำเพิ่มเติมหรือให้ส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาได้

ข้อ ๒๐ กรณีผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยอุทธรณ์หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
ไม่วินิจฉัยอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาตามข้อ ๑๗ ผู้อุทธรณ์มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลภายในเก้าสิบวัน
นับแต่วันได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์หรือเมื่อล่วงพ้นระยะเวลาตามข้อ ๑๗

หมวด ๗

ค่าธรรมเนียมค้างชำระและเงินเพิ่ม

ข้อ ๒๑ ผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการผู้ใดไม่ยื่นแบบแสดงรายการและนำส่งเงิน
ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บ ภายในกำหนดเวลาตามข้อ ๑๑ หรือนำส่งเงินค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บขาด ให้เสียเงิน
เพิ่มอีกร้อยละ ๑.๕ ต่อเดือนของเงินค่าธรรมเนียมที่ต้องนำส่ง หรือเงินค่าธรรมเนียมที่ขาด เศษของเดือนให้
คิดเป็นหนึ่งเดือน

การคำนวณเงินเพิ่มตามวรรคหนึ่งมิให้คิดทบต้น และมีให้เกินกว่าจำนวนเงินค่าธรรมเนียมที่
ต้องนำส่ง หรือจำนวนค่าธรรมเนียมที่ขาด แล้วแต่กรณี

ข้อ ๒๒ กรณีมิได้นำส่งค่าธรรมเนียมภายในกำหนดเวลาตามข้อ ๑๑ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๓ และ
ข้อ ๑๔ รวมทั้งเงินเพิ่มตามข้อ ๒๑ ให้ถือว่าเป็นค่าธรรมเนียมค้างชำระ

การบังคับเรียกเก็บค่าธรรมเนียมค้างชำระ ให้ปลัดกรุงเทพมหานครหรือผู้อำนวยการเขต
โดยความเห็นชอบของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร มีอำนาจสั่งยึด และส่งขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้ต้อง
รับผิดชอบนำส่งค่าธรรมเนียมได้ โดยมีต้องขอให้ศาลออกหมายยึดหรือสั่ง

วิธียึดหรือขายทอดตลาดทรัพย์สินดังกล่าวในวรรคสองให้ปฏิบัติตามประมวลกฎหมาย
วิธีพิจารณาความแพ่ง โดยอนุโลม ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนด

เงินที่ได้จากการขายทอดตลาด เมื่อหักค่าธรรมเนียมกับค่าใช้จ่ายในการยึดและขาย
ทอดตลาด และค่าธรรมเนียมค้างชำระออกแล้ว ถ้ามีเงินเหลือให้คืนแก่เจ้าของทรัพย์สิน

หมวด ๘
กำหนดโทษ

ข้อ ๒๓ ผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการ หรือผู้ถูกเรียกผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำ หรือไม่จัดส่งบัญชี เอกสาร หลักฐาน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ข้อ ๒๔ ผู้ใดฝ่าฝืนคำสั่งหรือไม่อำนวยความสะดวกแก่การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามข้อ ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ข้อ ๒๕ ผู้พักผู้ใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามข้อ ๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท

ข้อ ๒๖ ผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการผู้ใดฝ่าฝืนไม่เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ตามข้อ ๙ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ข้อ ๒๗ ผู้ประกอบการโรงแรมหรือผู้จัดการผู้ใดไม่นำส่งค่าธรรมเนียม ตามข้อ ๑๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ข้อ ๒๘ ผู้ใดแจ้งข้อความอันเป็นเท็จ ให้ถ้อยคำอันเป็นเท็จ หรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดงแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงการเสียค่าธรรมเนียม การไม่เรียกเก็บค่าธรรมเนียม หรือการนำส่งค่าธรรมเนียม ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ข้อ ๒๙ ให้ความผิดตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้เป็นความผิดที่เปรียบเทียบได้ และถ้าผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักงานการคลัง ผู้อำนวยการเขต แล้วแต่กรณี เห็นว่าผู้กระทำผิดไม่ควรได้รับโทษจำคุก ให้มีอำนาจเปรียบเทียบได้

เมื่อผู้กระทำผิดได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบ ให้ถือว่าคดีเลิกกัน

เงินค่าปรับตามวรรคสอง ให้เป็นรายได้ของกรุงเทพมหานคร

ถ้าผู้กระทำผิดไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้ว ไม่ชำระเงินค่าปรับภายในกำหนดเวลาตามวรรคสองให้ดำเนินคดีต่อไป

ประกาศ ณ วันที่

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ

คณะกรรมการวิสามัญฯ มีข้อสังเกตต่อร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานครจากผู้พักในโรงแรม พ.ศ. ดังนี้

๑. ตามข้อ ๒ ที่กำหนดให้ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ต้องมีข้อมูลที่ชัดเจนว่ามีสิ่งใดที่ต้องดำเนินการตามร่างข้อบัญญัติฯ ที่จะต้องดำเนินการภายใน ๑๘๐ วัน

๒. โรงพยาบาลที่มีการเปิดให้บริการนักท่องเที่ยวพักและให้บริการด้านการรักษา รวมถึงมหาวิทยาลัยที่มีเปิดสอนหลักสูตรการโรงแรม จะไม่เข้าข่ายการประกอบธุรกิจโรงแรมตามคำนิยามของข้อบัญญัติ แต่หากเป็นกิจการที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมต้องมีการจัดเก็บค่าธรรมเนียม จะไม่ได้รับการยกเว้นตามนิยาม ข้อ ๔ (๑)

๓. นิยาม ผู้ประกอบการโรงแรม เนื่องจากคำว่าธุรกิจโรงแรมกับผู้ประกอบการโรงแรม มีความแตกต่างกัน ซึ่งธุรกิจโรงแรมจะเข้าตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๕ คือ ผู้ประกอบธุรกิจโรงแรมต้องได้รับอนุญาต ควรใช้คำว่าผู้ประกอบการโรงแรม หรือเพิ่มความว่า “หรือผู้ดำเนินธุรกิจเพื่อให้บริการที่พักชั่วคราวสำหรับคนเดินทางหรือบุคคลอื่นใด โดยมีค่าตอบแทน ” เช่นเดียวกับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี

๔. ตามข้อ ๕ ให้สำนักงานเขตจัดทำทะเบียนโรงแรมในเขตท้องที่ให้แล้วเสร็จ ก่อนวันที่ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้ใช้บังคับ กรณีนี้ทะเบียนโรงแรมหมายถึงทะเบียนโรงแรมที่จะจัดเก็บค่าธรรมเนียม ไม่ใช่การจัดทำทะเบียนโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม

๕. ข้อ ๒๒ วรรคสาม วิธีขายทอดตลาดทรัพย์สินโดยปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ต้องคำนึงถึงมูลหนี้แห่งความเสียหายด้วย

๖. บทกำหนดโทษ กรณีผู้กระทำผิดได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกัน ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ มาตรา ๙๐ ซึ่งผู้กระทำผิดตามข้อบัญญัตินี้ไม่รวมถึงผู้ทำหลักฐานเท็จ

๗. กรณีตามข้อ ๒๙ กรุงเทพมหานครควรออกระเบียบเกี่ยวกับอัตราค่าปรับเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

(นายนิรันดร์ ประดิษฐกุล)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการจัดเก็บค่าธรรมเนียม
จากผู้พักในโรงแรมและภาษีอื่นที่พึงจัดเก็บตามกฎหมาย