

รายงานผลการศึกษา
ของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการจัดระเบียบบนทางเท้า
รวมถึงการจัดระเบียบสายไฟฟ้าและสายสื่อสาร

ด้วยในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยที่สอง (ครั้งที่ ๖) ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาญัตติของ พลตำรวจโท ธีระศักดิ์ งามบรรจง เรื่อง ขอให้สภากรุงเทพมหานครตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการจัดระเบียบบนทางเท้ารวมถึงการจัดระเบียบสายไฟฟ้าและสายสื่อสาร และลงมติเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ โดยกำหนดระยะเวลาในการศึกษา ๑๘๐ วัน ประกอบด้วย

๑. พลตำรวจโท ธีระศักดิ์	งามบรรจง
๒. นายชยาวุธ	ศิริฤทธิ์วัฒนา
๓. นายนิรันดร์	ประดิษฐ์กุล
๔. พลเอก โสภณนาท	จุนณะภาต
๕. เรือโท วารินทร์	เดชเจริญ
๖. นายสุทธิชัย	ทรรคนสฤกษ์ดี
๗. นายอภิรัตน์	ศิวพรพิทักษ์
๘. นายพีระพันธุ์	สุนทรสารทูล
๙. นายธงชัย	วัฒน์พานิช
๑๐. นายธนูชัย	หุ่่นนิวัฒน์
๑๑. นายณัฏฐ์	ศรีสุคนธ์นันท์
๑๒. นายสมชาย	เดชากรณ
๑๓. นายศุภกฤต	บุญพันธ์

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ประชุมครั้งแรกเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติเลือก พลตำรวจโท ธีระศักดิ์ งามบรรจง เป็นประธานกรรมการ นายชยาวุธ ศิริฤทธิ์วัฒนา เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง นายธนูชัย หุ่่นนิวัฒน์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง และเลือกนายณัฏฐ์ ศรีสุคนธ์นันท์ เป็นกรรมการและเลขานุการ มีการประชุมทั้งสิ้น ๑๐ ครั้ง

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้กำหนดขอบเขตและแนวทางการศึกษา ดังนี้

๑. ศึกษากฎหมาย ระเบียบ แนวทางการปฏิบัติ หรือข้อสั่งการที่เกี่ยวข้องในการใช้พื้นที่ทางเท้า ซึ่งกรุงเทพมหานครบังคับสำหรับหน่วยงานภายนอก หน่วยงานภายในกรุงเทพมหานคร และภาคเอกชน

๒. การประชุมร่วมกับหน่วยงานภายในกรุงเทพมหานครที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ สำนักการโยธา พิจารณาในประเด็นรูปแบบทางเท้าในพื้นที่กรุงเทพมหานคร การระบายน้ำจากอาคารลงพื้นที่ทางเท้า และการดำเนินการรื้อ/ปูพื้นทางเท้า

๒.๒ สำนักการจราจรและขนส่งพิจารณาประเด็นการจัดระเบียบสาธารณูปโภคบนทางเท้าป้ายต่างๆ เช่น ป้ายบอกทาง ป้ายให้สิทธิสัมปทาน เป็นต้น

๒.๓ สำนักเทศกิจพิจารณาประเด็นป้ายที่ติดตั้งบนทางเท้า การจอดรถ และการค้าขายบนทางเท้า

๒.๔ สำนักผังเมืองพิจารณาประเด็นการปรับปรุงภูมิทัศน์

๒.๕ สำนักสิ่งแวดล้อมพิจารณาประเด็นคอกต้นไม้บนทางเท้า

ผลการศึกษา

๑. กฎหมาย ประกาศ ระเบียบ แนวทางปฏิบัติ หรือข้อสั่งการที่เกี่ยวข้องในการใช้พื้นที่ทางเท้า

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ศึกษากฎหมายกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ แนวทางปฏิบัติ หรือข้อสั่งการที่เกี่ยวข้องในการใช้พื้นที่ทางเท้า สามารถจำแนกกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ แนวทางปฏิบัติ หรือ ข้อสั่งการที่บังคับใช้กับหน่วยงานที่ดำเนินการบนทางเท้า ดังนี้

๑.๑ สำหรับหน่วยงานภายนอก

๑.๑.๑ ประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขออนุญาตใช้ทางเท้าสาธารณะ

๑.๑.๒ ประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดมาตรฐานการทำงานก่อสร้างในเขตกรุงเทพมหานคร

๑.๑.๓ ประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขออนุญาตติดตั้งป้อมเพื่อควบคุมสัญญาณไฟจราจรในที่สาธารณะ

๑.๑.๔ ประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขออนุญาตติดตั้งตู้โทรศัพท์สาธารณะในที่สาธารณะ

๑.๑.๕ ระเบียบการไฟฟ้านครหลวงว่าด้วย หลักเกณฑ์การติดตั้งสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ. ๒๕๕๗

๑.๑.๖ ประกาศการไฟฟ้านครหลวง เรื่อง อัตราค่าใช้จ่ายการใช้ท่อร้อยสายใต้ดินของการไฟฟ้านครหลวง

๑.๑.๗ ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการใช้สิทธิในการปัก หรือตั้งเสาหรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ประกอบใดในการให้บริการโทรคมนาคม

๑.๑.๘ คู่มือก่อสร้างงานสาธารณูปโภค พ.ศ. ๒๕๕๐ (สำนักการโยธา)

๑.๒ สำหรับภาคเอกชน

๑.๒.๑ แนวทางปฏิบัติในการขออนุญาตสร้างทางเชื่อมระหว่างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครกับอาคารของบุคคลภายนอก (สัมปทาน)

๑.๒.๒ ประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตและค่าตอบแทนการสร้างทางเชื่อมระหว่างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครส่วนต่อขยาย กับอาคารบุคคลภายนอก

๑.๒.๓ ประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการติดตั้งป้ายโฆษณาในที่สาธารณะ

๑.๒.๔ หลักเกณฑ์และแนวทางสำหรับการขออนุญาตก่อสร้างสะพานทางเดินข้ามทางสาธารณะ

๑.๒.๕ ระเบียบกรุงเทพมหานคร ว่าด้วยการขออนุญาตตัดคันหินทางเท้า ลดระดับคันหินทางเท้าและทำทางเชื่อมในที่สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๓๑

๑.๓ สำหรับหน่วยงานภายในกรุงเทพมหานคร

๑.๓.๑ หนังสือสั่งการ เรื่อง การดำเนินการก่อสร้างในพื้นที่ผิวจราจรและทางเท้าในความรับผิดชอบของสำนักการโยธา (หนังสือที่ กท ๑๙๐๒/๕๖๑๘ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖)

๑.๓.๒ คู่มือก่อสร้างงานสาธารณูปโภค พ.ศ. ๒๕๕๐ (สำนักการโยธา)

๑.๔ อื่นๆ

๑.๔.๑ พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕

๑.๔.๒ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

๑.๔.๓ หนังสือสั่งการ เรื่อง การจัดระเบียบคูโทรศัพท์สาธารณะตามนโยบายของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครจากสำนักงานเขตทั้ง ๕๐ เขต (หนังสือที่ กท ๑๙๐๒/๕๐๕๒ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙)

๑.๔.๔ ข้อมูลป้ายโฆษณาและศาลาที่พักผู้โดยสาร

๒. การจัดระเบียบทางเท้าสาธารณะ

๒.๑ การจัดภูมิทัศน์ถนน

ตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้นิยาม

ทางหลวง หมายความว่า ทางหรือถนนซึ่งจัดไว้เพื่อประโยชน์ในการจราจรสาธารณะทางบก ไม่ว่าในระดับพื้นดิน ใต้ หรือเหนือพื้นดิน หรือใต้หรือเหนือสิ่งขังหรือสิ่งอื่น นอกจากทางรถไฟ และหมายความรวมถึงที่ดิน พื้น พื้นฐานทุกชนิด สะพาน ท่อหรือรางระบายน้ำ อุโมงค์ร่องน้ำ กำแพงกันดิน เขื่อน รั้ว หลักสำรวจ หลักเขต หลักระยะป้ายจราจร เครื่องหมายจราจร เครื่องหมายสัญญาณ เครื่องสัญญาณไฟฟ้า เครื่องแสดงสัญญาณที่จอดรถ ที่พักคนโดยสาร ที่พักริมทาง เรือ หรือพาหนะสำหรับขนส่งข้ามฟาก ท่าเรือสำหรับขึ้นหรือลงรถ และอาคารหรือสิ่งอื่นอันเป็นอุปกรณ์งานทาง บรรดาที่มีอยู่หรือที่ได้รับจัดไว้ในเขตทางหลวง เพื่อประโยชน์แก่งานทางหรือผู้ใช้ทางหลวงนั้นด้วย

ทางเท้า หมายความว่า ส่วนหนึ่งของทางหลวงที่ทำหรือจัดไว้สำหรับคนเดิน

ไหล่ทาง หมายความว่า ส่วนหนึ่งของทางหลวงที่อยู่ติดต่อกับทางจราจรทั้งสองข้าง

การจัดภูมิทัศน์ถนน ซึ่งส่วนประกอบของภูมิทัศน์ถนน ประกอบด้วย

๒.๑.๑ พื้นผิวทางเท้า (Pavement) พื้นผิวทางเท้าเป็นส่วนที่เด่นชัดที่สุดของส่วนประกอบภูมิทัศน์ถนน โดยมีขอบคันถนน (Curb) เป็นตัวแบ่งถนนกับทางเท้า กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ ได้แก่ พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขออนุญาตการใช้ทางเท้าสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๗

๒.๑.๒ วัสดุพืชพรรณ (Landscape Planting) วัสดุพืชพรรณช่วยสร้างบรรยากาศที่ดีและลดความกระด้างของถนน ตำแหน่งของพืชพรรณสามารถปัญหาในการใช้งานทางเท้าได้ เช่น รุกกล้าทางเท้ามากเกินไป ทำช่องทางเดินเท้าแคบลง เป็นอุปสรรคในการสัญจร กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

๒.๑.๓ ระบบแสงสว่างบนถนนและทางเท้า (Street Lighting) การจัดระบบแสงสว่างบนถนนและทางเท้าควรคำนึงถึงความสว่างที่เพียงพอและให้มีความปลอดภัยกับทางเท้าและถนน กฎหมายที่เกี่ยวข้อง พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕

๒.๑.๔ อุปกรณ์ประกอบถนน (Street Furniture) ประกอบด้วย ม้านั่ง เสาเตี้ย ตู้ไปรษณีย์ ตู้โทรศัพท์ ก๊อกน้ำดื่ม ถังขยะ ชุมบริการ ป้อมเพื่อควบคุมสัญญาณไฟจราจร สัญญาณไฟจราจร ป้ายสัญลักษณ์ต่างๆ ป้ายโฆษณา กล้องโทรทัศน์วงจรปิด ศาลาที่พักผู้โดยสาร ที่จอดรถจักรยาน หัวรับน้ำดับเพลิง ฯลฯ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขออนุญาตการใช้ทางเท้าสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๗ และคู่มือก่อสร้างงานสาธารณูปโภค พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๑.๕ สาธารณูปโภค (Public Facilities) ได้แก่ ระบบสายไฟฟ้าใต้ดิน กพน. ตู้ชุมสายโทรศัพท์ TOT ระบบสาธารณูปโภคใต้ดิน (ไฟฟ้า สื่อสาร ประปา ระบบระบายน้ำ) กฎหมายที่เกี่ยวข้อง พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดมาตรฐานการทำงานก่อสร้างในเขตกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขออนุญาตการใช้ทางเท้าสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๗ และคู่มือก่อสร้างงานสาธารณูปโภค พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๒ รูปแบบทางเท้า

เนื่องจากปัจจุบันทางเท้าในเมืองมีสภาพคับแคบ ขรุขระเสียหาย มียานพาหนะวิ่งหรือจอดกีดขวางเป็นอุปสรรค ทำให้คนในเมืองไม่ได้รับความสะดวกในการใช้พื้นที่ทางเท้าสาธารณะ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการศึกษาปัญหาในเรื่องนี้เห็นควรให้มีการยกระดับคุณภาพทางเท้าด้วยการออกแบบที่ดี เพื่อดึงดูดให้ประชาชนสนใจเดินเท้ามากขึ้น นอกจากนี้ยังเป็นการเพิ่มพื้นที่สาธารณะให้สดชื่นเป็นพื้นที่ให้ผู้คนมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างกันอย่างมีคุณค่า โดยแนวคิดในการออกแบบทางเท้า ประกอบด้วย

๒.๒.๑ การออกแบบทางเท้าตามกายภาพ

แนวคิดการออกแบบทางเท้าตามกายภาพ มีสาระสำคัญ คือ ควรต้องมีขนาดพื้นที่ที่เหมาะสม โดยแบ่งพื้นที่ออกเป็น ๓ โซน ได้แก่

- Service zone เป็นพื้นที่สำหรับปลูกต้นไม้ ม้านั่ง จอดรถจักรยาน

มีเสาไฟฟ้า ป้าย

- Free zone คือพื้นที่สำหรับการเดิน

- Transition zone คือส่วนที่ต่อเชื่อมกับอาคาร

นอกจากนี้การใช้วัสดุสำหรับเป็นพื้นทางเท้าต้องเป็นวัสดุที่ผิวแกร่ง ราบเรียบ มั่นคงแข็งแรง มีความยืดหยุ่นต่อการซ่อมแซม มีการระบายน้ำที่มีประสิทธิภาพ ให้ทุกคนเข้าถึงและใช้ทางเท้าได้อย่างเสมอภาค สามารถต่อเชื่อมได้กับรูปแบบการเดินทางอื่นๆ มีความปลอดภัย มีไฟฟ้าแสงสว่าง กล้องโทรทัศน์วงจรปิด มีเครื่องหมาย สัญลักษณ์ป้ายบอกข้อมูลชัดเจนให้เป็นพื้นที่สวยงาม ร่มรื่น และดึงดูดให้ประชาชนมาใช้เส้นทาง

๒.๒.๒ การออกแบบทางเท้าตามการใช้งาน

แนวความคิดการออกแบบทางเท้าตามการใช้งาน คำนึงถึงปัจจัยสำคัญต่างๆ ประกอบด้วย (๑) ผู้ใช้ทางเท้า เช่น นักเรียน แม่ค้า คนทำงาน นักท่องเที่ยว คนพิการ (๒) กิจกรรม เช่น การค้าขาย การรับประทานอาหาร การซื้อขายสินค้า การพักผ่อน การเดินทาง (๓) สถานที่ตั้ง เช่น ย่านธุรกิจ จุดต่อรถไฟฟ้า สถานศึกษา สวนสาธารณะ สถานที่ท่องเที่ยว (๔) เวลาที่ใช้งาน เช่น กลางวัน กลางคืน ตลอดวัน การออกแบบตามการใช้งานให้ความสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้

๑. เน้นความสะดวก การใช้ทางเท้าเพื่อคนทำงาน รับประทานอาหาร ในย่านสำนักงาน ช่วงเวลากลาง การออกแบบควรใช้วัสดุที่ทำความสะอาดง่าย ทนทาน ควรมีร่มเงา

๒. เน้นการท่องเที่ยว การใช้ทางเท้าเพื่อ

นักท่องเที่ยว การซื้อขายสินค้า ย่านการค้า ช่วงเวลาตลอดวัน การออกแบบควรเลือกใช้วัสดุที่ดูหรูหรา มีความปลอดภัย ไม่มีสิ่งกีดขวาง มีผิวเรียบ มีร่มเงา มีป้ายบอกข้อมูลชัดเจน มีไฟฟ้าแสงสว่าง มีกล้องโทรทัศน์วงจรปิดอย่างเพียงพอ

๓. เน้นเชื่อมต่อการเดินทาง การใช้ทางเท้าเพื่อนักเรียนในการต่อรถโดยสารประจำทาง ย่านการศึกษา ช่วงเวลากลางวันและกลางคืน การออกแบบควรเลือกใช้วัสดุที่มีความปลอดภัย ไม่สะดุด ไม่มีผิวลื่น มีป้ายรถโดยสารประจำทาง มีไฟฟ้าแสงสว่าง มีกล้องโทรทัศน์วงจรปิดอย่างเพียงพอ

๔. เน้นการพักผ่อน การใช้ทางเท้าเพื่อทุกคน สำหรับการพักผ่อน สวนสาธารณะ ช่วงเวลากลางวันและกลางคืน การออกแบบทางเท้าเพื่อคนพิการ สำหรับการเดินทาง ทางเท้าทั่วไป ช่วงเวลากลางวันและกลางคืน การออกแบบควรเลือกใช้วัสดุที่เป็นสัญลักษณ์เฉพาะ ไม่สะดุด มีความปลอดภัย

คณะกรรมการวิสามัญฯ มีข้อเสนอแนะดังนี้

๑. การจัดทำทางเท้าในย่านการค้าหรือเขตเมืองเก่า รูปแบบทางเท้าควรใช้วัสดุและการออกแบบให้เข้ากับสถาปัตยกรรมเฉพาะด้าน นอกจากนี้ การออกแบบทางเท้าควรคำนึงถึงการใช้ประโยชน์ด้วย เช่น ในสวนสาธารณะทางเท้ามีขนาดกว้าง ควรปลูกต้นไม้เพื่อให้มีร่มเงาสำหรับผู้ที่เข้ามาออกกำลังกายในช่วงสาย

๒. ควรมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบทางเท้าโดยใช้แอสฟัลต์แทนกระเบื้องในถนนบางสาย และให้ดำเนินการเป็นถนนนำร่อง

๓. ควรกำหนดให้มีหน่วยงานเป็นเจ้าภาพหลักในการดูแลทางเท้า ในการวางหลักเกณฑ์ต่างๆ เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์พื้นที่ทางเท้าในกรุงเทพมหานคร

๔. การออกแบบทางเท้าขอให้คำนึงถึงผู้สูงอายุ ทางเท้าต้องไม่ลื่น และควรมีความสะดวกกับผู้พิการด้วย

๒.๓ ป้ายที่ติดตั้งบนทางเท้า

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เชิญสำนักเทศกิจเพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับป้ายที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักเทศกิจ ซึ่งสำนักเทศกิจอนุญาตป้ายที่ติดตั้งในที่สาธารณะ ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่ถ้ายู่ในที่เอกชนเป็นเรื่องของอาคารและการเก็บภาษีป้าย ส่วนใหญ่เป็นป้ายกิจกรรมที่กรุงเทพมหานครเข้าไปร่วมหรือป้ายที่หน่วยงานราชการติดตั้ง ประกอบด้วย

๒.๓.๑ ป้ายเครื่องหมายจราจร ซึ่งปัญหาการติดตั้งป้ายเครื่องหมายจราจรบนเท้า
ดังนี้

(๑) ผลกระทบจากป้ายอุกบดบังทัศนวิสัยการมองเห็น เช่น กิ่งไม้บดบัง
เสาไฟฟ้าบดบัง ป้ายโฆษณาบดบัง เป็นต้น ซึ่งในส่วนนี้มีประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไข
การติดตั้งป้ายโฆษณาในที่สาธารณะ ได้กำหนดไว้ว่าการติดตั้งป้ายโฆษณาต้องไม่ปิดหรือบังเครื่องหมายหรือ
สัญญาณที่เกี่ยวกับการจราจร ในส่วนที่มีต้นไม้บดบังได้มีหนังสือเวียนแจ้งสำนักงานเขตดำเนินการและรายงาน
มาทุกเดือน

(๒) ผลกระทบจากแสงสว่างจ่อ LED

(๓) ติดป้ายเครื่องหมายจราจรซ้ำซ้อนทำให้เกิดความสับสน (กทม. ไม่มี)

(๔) ผลกระทบจากการขีดเขียนพ่นสี

(๕) ปัญหาหาบแร่แผงลอยกีดขวางการมองเห็น

(๖) ผลกระทบจากป้ายเลียนแบบป้ายจราจร

๖.๑ ป้ายบอกทางและป้ายบอกสถานที่ที่ไม่ได้รับอนุญาต

๖.๒ ป้ายเครื่องหมายจราจรแฝงการโฆษณา

๒.๓.๒ ป้ายบอกทางและป้ายบอกสถานที่

การติดตั้งป้ายบอกทางและป้ายบอกสถานที่ที่ต้องได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการ
กรุงเทพมหานครก่อน โดยกรุงเทพมหานครจะอนุญาตให้เฉพาะป้ายบอกทางและป้ายบอกสถานที่สำหรับ
สถานที่ของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ โรงพยาบาล สถาบันการศึกษา วัด หรือศาสนสถาน
อื่นๆ เท่านั้น

ป้ายบอกทางที่กรุงเทพมหานครติดตั้ง

๑. หน่วยงานราชการของกรุงเทพมหานคร

๑.๑ สำนักงานเขตหรือแขวงต่างๆ

๑.๒ ศูนย์บริการสาธารณสุข

๑.๓ ศูนย์เยาวชน สวนสาธารณะ

๑.๔ โรงพยาบาล

๑.๕ สำนักต่างๆ

๑.๖ สำนักงานการพาณิชย์กรุงเทพมหานคร

๒. หน่วยงานราชการอื่น

๒.๑ กระทรวง หรือทบวง

๒.๒ กรมที่ตั้งอยู่นอกบริเวณกระทรวงที่สังกัด

๒.๓ สถานีตำรวจนครบาล

๒.๔ ที่ทำการเขตสรรพากรต่างๆ

๒.๕ ศาล

๓. หน่วยงานหรือสถานที่ที่นอกเหนือไปจากนี้ ให้ดำเนินการขออนุมัติเป็นรายๆ

แนวทางการแก้ไขปัญหาและการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑. สำนักการจราจรและขนส่งเวียนแจ้งสำนักงานเขตทุกเขตเพื่อทราบ รูปแบบป้ายที่ถูกต้อง เพื่อใช้เป็นแนวทางจำแนกประเภทป้ายที่ไม่ได้รับอนุญาต (หนังสือเวียน กท ๑๖๐๓/๖๒๐๑ วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕)

๒. สำนักการจราจรและขนส่งเวียนแจ้งทุกส่วนราชการเพื่อทราบแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับป้าย บอกเส้นทางและป้ายเครื่องหมายจราจรที่มีการโฆษณาสินค้าแฝง (หนังสือเวียน กท ๑๖๐๓/๒๘๗ วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๕)

ข้อเสนอแนะเพื่อการจัดระเบียบทางเท้า (กรณีเครื่องหมายจราจร)

๑. กรุงเทพมหานครถือปฏิบัติตามมาตรฐานและคู่มือเครื่องหมายจราจรของสำนักงานนโยบาย และแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) เรียบร้อยแล้ว

๒. ข้อเสนอให้ปรับปรุงประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการติดตั้งป้าย โฆษณาในที่สาธารณะ ดังนี้

- มิให้ติดตั้งในบริเวณดังนี้ เกาะกลางบนถนน ต้นไม้ สะพานลอยคนเดินข้ามและ สะพานลอย รถข้าม รวมทั้งส่วนประกอบของสะพาน รั้วและแผงเหล็กกั้นถนน ป้ายจราจรและสัญญาณไฟจราจร ป้ายประกาศของทางราชการ รั้ว หรือกำแพง หรือผนังอาคารของทางราชการ ศาลาที่พักผู้โดยสาร ถนนโดยรอบพระบรมมหาราชวัง ถนนโดยรอบพระราชวังสวนจิตรลดา ลานพระบรมรูปทรงม้า ถนนราช- ดำเนินนอก ถนนราชดำเนินกลางและถนนราชดำเนินใน

คณะกรรมการวิสามัญฯ มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ควรกำหนดรูปแบบของป้ายให้มีเอกลักษณ์เฉพาะของกรุงเทพมหานครให้ชัดเจน เพื่อให้ เห็นความแตกต่างกับป้ายที่ติดตั้งโดยไม่ได้รับอนุญาต และสำนักการจราจรควรประสานความร่วมมือกับ สำนักงานเขตทั้ง ๕๐ เขต เพื่อดำเนินการจัดเก็บป้ายที่ติดตั้งโดยไม่ได้รับอนุญาตในพื้นที่โดยเร่งด่วน และ ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังกับผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามโดยไม่ได้รับอนุญาต

๒. ป้ายบอกทางและป้ายเครื่องหมายจราจรที่ติดตั้งโดยถูกกฎหมาย ควรจะกำหนดรูปแบบ ให้เป็นมาตรฐานเดียวกันและการติดตั้งควรคำนึงถึงความเป็นระเบียบเรียบร้อยไม่ติดตั้งป้ายจนมากเกินความ จำเป็น เพื่อลดปริมาณป้ายบนทางเท้า ส่วนป้ายที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์แล้วก็ควรจะดำเนินการจัดเก็บ ในกรณีของ การให้สิทธิเอกชนติดตั้งป้ายโฆษณาก็ควรคำนึงถึงความเหมาะสมและความเป็นระเบียบของเมืองด้วย

๓. การบริหารจัดการป้ายบนทางเท้าทั้งหมด ควรจะมีหน่วยงานรับผิดชอบหลักที่มีหน้าที่ รับผิดชอบอย่างชัดเจน เพื่อให้การบริหารจัดการและการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. ป้ายที่ติดตั้งบนป้อมตำรวจบางแห่งมีการโฆษณา บางจุดดูไม่เหมาะสม สำนักเทศกิจควร ประสานสำนักงานเขตให้สำรวจแล้วมีหนังสือแจ้งไปยังกองบัญชาการตำรวจนครบาลให้พิจารณาหรือถอนป้าย ที่ไม่เหมาะสม

๒.๔ ป้ายให้สิทธิเอกชนติดตั้งป้ายโฆษณาบริเวณทางเท้า

กรุงเทพมหานครมีนโยบายให้เอกชนมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจการร่วมกับรัฐ (Privatization) โดยการให้สิทธิเอกชนดูแลบำรุงรักษาศาลาที่พักผู้โดยสารประจำทาง และป้ายโฆษณาเพื่อ บริการด้านสาธารณประโยชน์ ลดภาระค่าใช้จ่ายในการลงทุนและเกิดความคล่องตัวในการบริหารจัดการ ก่อสร้างดูแลบำรุงรักษาศาลาที่พักผู้โดยสารประจำทางแทนกรุงเทพมหานคร และผลิตสื่อประชาสัมพันธ์

พร้อมติดตั้งสื่อประชาสัมพันธ์ข่าวสารข้อมูลต่างๆ เพื่อประโยชน์ของประชาชน และจ่ายค่าให้สิทธิให้เป็นรายได้ของกรุงเทพมหานคร โดยป้ายโฆษณาเป็นทรัพย์สินของกรุงเทพมหานคร

ปัจจุบันสัญญาให้สิทธิที่สำนักการจราจรและขนส่งดำเนินการติดตั้งป้ายโฆษณาบริเวณทางเท้ามีจำนวน ๗ สัญญา ดังนี้

๑. สัญญาให้สิทธิเอกชนดูแลบำรุงรักษาศาลาที่พักผู้โดยสารรถประจำทางกลุ่ม A จำนวน ๕๑๖ หลัง จำนวน ๓๑๒ ป้าย สัญญาเลขที่ กขส. ๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ (หมดสัญญาแล้ว) อยู่ในความดูแลของกรุงเทพมหานคร

๒. สัญญาให้สิทธิเอกชนดูแลบำรุงรักษาศาลาที่พักผู้โดยสารรถประจำทางกลุ่ม B จำนวน ๕๒๐ หลัง จำนวน ๔๒๔ ป้าย สัญญาเลขที่ สจส. ๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ อยู่ระหว่างดำเนินการตามสัญญา

๓. สัญญาให้สิทธิเอกชนดูแลบำรุงรักษาศาลาที่พักผู้โดยสารรถประจำทางกลุ่ม C จำนวน ๕๓๘ หลัง จำนวน ๓๑๔ ป้าย สัญญาเลขที่ กขส. ๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ (หมดสัญญาแล้ว) อยู่ในความดูแลของกรุงเทพมหานคร

๔. สัญญาอนุญาตให้สิทธิปรับปรุงบำรุงรักษาและติดตั้งป้ายโฆษณาบริเวณศาลาที่พักผู้โดยสารรถประจำทางในเขตกรุงเทพมหานคร จำนวน ๖๙๑ หลัง จำนวน ๑,๑๗๐ ป้าย สัญญาเลขที่ สจส. ๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ อยู่ระหว่างดำเนินการตามสัญญา

๕. สัญญาให้สิทธิก่อสร้างและดูแลบำรุงรักษาป้ายโฆษณา (Trivision) ๑๒๕ ป้าย สัญญาเลขที่ สจส. ๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ อยู่ระหว่างดำเนินการตามสัญญา

๖. สัญญาให้สิทธิและดูแลบำรุงรักษาป้ายประชาสัมพันธ์เทศกาล จำนวน ๗๐ ป้าย สัญญาเลขที่ สจส. ๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ อยู่ระหว่างดำเนินการตามสัญญา

๗. สัญญาให้สิทธิก่อสร้างดูแลและบำรุงรักษาป้ายประชาสัมพันธ์ผลงานสำนักงานเขต ๕๐ เขต สัญญาเลขที่ สจส. ๑๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ อยู่ระหว่างดำเนินการตามสัญญา

๒.๕ การจอดรถและการค้าขายบนทางเท้า

การจอดรถและการค้าขายบนทางเท้าเป็นการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕ มาตรา ๒๗ มาตรา ๑๗ ห้ามมิให้ผู้ใด (๒) จอดหรือขับขี่รถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อน บนทางเท้า เว้นแต่เป็นการจอดหรือขับขี่เพื่อเข้าไปในอาคารหรือมีประกาศของเจ้าพนักงานจราจรผ่อนผันให้จอดหรือขับขี่ได้ และมาตรา ๒๐ ห้ามมิให้ผู้ใด (๑) ปรุงอาหาร ขายหรือจำหน่ายสินค้าบนถนน หรือในสถานสาธารณะ สำนักเทศกิจได้จัดทำแผนปฏิบัติการจัดระเบียบผู้ค้าหาบเร่ – แผงลอย เพื่อคืนทางเท้าให้ประชาชนในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ เป็น ๔ ระยะ ดังนี้ ระยะที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ – ธันวาคม ๒๕๖๐ ระยะที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๑ – เมษายน ๒๕๖๑ ระยะที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ – สิงหาคม ๒๕๖๑ และระยะที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๑ – ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อจัดระเบียบผู้ค้าจุดผ่อนผันที่ยังไม่ยกเลิก จำนวน ๒๓๒ จุด ผู้ค้า จำนวน ๑๐,๐๖๔ ราย ให้หมดไป ส่วนการจอดรถบนทางเท้ามีนโยบายกำหนด ห้ามมีการขับขี่รถจักรยานยนต์บนทางเท้า กรุงเทพมหานครได้ออกคำสั่งให้ทุกสำนักงานเขตสอดส่องและกวดขันไม่ให้มีการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างเคร่งครัด ส่งเจ้าหน้าที่เทศกิจออกปฏิบัติหน้าที่อย่างสม่ำเสมอ โดยมีมาตรการ ดังนี้

๑. กำชับเจ้าหน้าที่เทศกิจให้กวดขันไม่ให้มีการจอดหรือขับขี่รถยนต์ จักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อนบนทางเท้าโดยเคร่งครัด

๒. จัดประชุมวินัยจักรยานยนต์รับจ้าง และจัดกิจกรรมจักรยานยนต์รับจ้างรวมพลังต่อต้านการขับขึ้นบนทางเท้า โดยให้สำนักงานเขตจัดประชุมเพื่อชี้แจงและทำความเข้าใจเกี่ยวกับอันตรายที่เกิดจากการขับขึ้นรถจักรยานยนต์บนทางเท้า รวมพลังต่อต้านการฝ่าฝืน การทำข้อตกลงกับผู้ขับขึ้นรถจักรยานยนต์รับจ้างไม่ให้กระทำความผิด

๓. ออกระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการแบ่งค่าปรับที่ได้จากการเปรียบเทียบปรับให้แก่ผู้แจ้งความนำจับตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ สร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยที่ผ่านมามีผลการดำเนินการในการแจ้งเบาะแสจากประชาชน ตั้งแต่เริ่มดำเนินการวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นมา

๔. มาตรการควบคุม กำกับ ติดตามการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เทศกิจ ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขต หากสำนักงานเขตยังคงเพิกเฉยหรือปล่อยปละละเลยให้มีการฝ่าฝืนกฎหมายในบริเวณพื้นที่เดิมหลังที่ได้รับหนังสือให้ดำเนินการแก้ไขมาแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ครั้ง ให้สำนักเทศกิจรายงานปลัดกรุงเทพมหานคร เพื่อโยกย้ายผู้ที่เกี่ยวข้องตามสายบังคับบัญชา ตั้งแต่ผู้อำนวยการเขต ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต สั่งราชการการฝ่ายเทศกิจ และหัวหน้าฝ่ายเทศกิจ ส่วนหัวหน้างานที่ได้รับมอบหมาย และหัวหน้าชุดสายตรวจพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด ให้พิจารณาเสนอโยกย้ายไปปฏิบัติหน้าที่อื่นที่ไม่เกี่ยวข้องกับงานในหน้าที่เทศกิจ ทั้งนี้ให้ถือว่าเป็นความผิดวินัย

๕. การสร้างสิ่งป้องกันไม่ให้รถยนต์หรือรถจักรยานยนต์ขึ้นไปวิ่งหรือจอดบนทางเท้า (S-Guard) การดำเนินการในเรื่องจัดระเบียบมีปัจจัยหลายอย่างมาเกี่ยวข้องมากมายทำให้การดำเนินงานล่าช้า เช่น เรื่องมลชน นักการเมืองมาเกี่ยวข้อง และงานของฝ่ายเทศกิจมีจำนวนมาก ผู้กระทำความผิดมีมาก แต่เจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ ปัจจุบันมีการรับสมัครลูกจ้างเทศกิจเพิ่ม จำนวน ๘๐๐ อัตรา ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติงานดีขึ้น

๒.๖ คอกต้นไม้บริเวณทางเท้า

สำนักสิ่งแวดล้อมได้กำหนดมาตรฐานและหลักเกณฑ์การปลูกต้นไม้และตัดแต่งต้นไม้ในเขตกรุงเทพมหานคร เพื่อให้การปลูกต้นไม้ตามถนนและที่สาธารณะในพื้นที่เขตกรุงเทพมหานครเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ โดยมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติการปลูกต้นไม้ตามถนนที่มีทางเท้า ได้แก่

๑. ทางเท้าที่มีความกว้างมากกว่า ๓ เมตรขึ้นไป ให้พิจารณาปลูกต้นไม้ยืนต้น โดยมีระยะห่างระหว่างต้น ๔-๘ เมตร ตามความเหมาะสมแล้วแต่ชนิดของต้นไม้ หรือพิจารณาจัดทำสวนถนนบริเวณแนวทางด้านทางเท้าที่เป็นที่ว่างแนวกำแพง หรือแนวรั้ว แต่ทั้งนี้ จะต้องไม่กีดขวางเท้าเข้าออกบ้านเรือนประชาชน ในกรณีทางเท้ามีสายไฟ ให้พิจารณาเลือกชนิดต้นไม้ที่เจริญเติบโตช้าและสามารถตัดแต่งได้โดยไม่เสียรูปทรง โดยหากมีแนวสายแบบขนาดสายไฟฟ้าแรงสูงหุ้มฉนวนบางหรือแรงดันสูงสายเปลือยให้เลือกปลูกต้นไม้ที่มีความสูงทรงพุ่ม โคนเต็มที่ไม่เกิน ๙ เมตร เพื่อให้ไม่ต้องตัดยอดลดความสูงลงจนเสียทรงไม่สวยงาม

๒. ทางเท้าที่มีความกว้างน้อยกว่า ๓ เมตร ไม่ให้ปลูกไม้ยืนต้น แต่ให้พิจารณาจัดสร้างซุ้มไม้เลื้อย หรือจัดทำแปลงดอกไม้ประดับขนาดเล็ก ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่

การทำคอกจะไม่แนะนำเพราะจะกินพื้นที่ทางสัญจร ต้นไม้ที่กรุงเทพมหานครดูแลมี ๒ ส่วน คือ ถนนสายหลักสำนักสิ่งแวดล้อมดูแล ที่เหลือสำนักงานเขตพื้นที่ดูแล การดูแลเป็นไปตามหลักวิชาการ ต้นไม้ต้องมีความเหมาะสมกับพื้นที่ มีการสำรวจ ค้ำยัน ตัดแต่ง ถ้าต้นไม้อยู่ตามแนวสายไฟจะมีข้อตกลงความ

ร่วมมือการตัดแต่งต้นไม้ตามแนวสายไฟฟ้าระหว่างกรุงเทพมหานครกับการไฟฟ้านครหลวง โดยจะต้องตัดแต่งต้นไม้ตามหลักของการไฟฟ้านครหลวง เพื่อป้องกันอันตรายที่จะเกิดขึ้นกับทรัพย์สินของการไฟฟ้า

คณะกรรมการวิสามัญฯ มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ถนนที่มีทางเท้าแคบ ไม่ควรมีการปลูกต้นไม้หรือทำคอกต้นไม้เพราะจะทำให้พื้นที่ทางเท้าลดน้อยลง ไม่สะดวกต่อการสัญจรไปมา อาจเกิดความไม่ปลอดภัยกับประชาชนที่ใช้ทางเท้าได้

๒. คอกต้นไม้ การออกแบบคอกต้นไม้ควรมีความเหมาะสมกับพื้นที่ เนื่องจากคอกต้นไม้บางแห่งมีขนาดใหญ่ทำให้เสียพื้นที่ทางเท้า ควรออกแบบให้แคบเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ซึ่งบางแห่งไม่ได้ทำคอกต้นไม้แต่จะปูด้วยกระเบื้องที่เป็นรูเพื่อให้น้ำซึมลงไปได้ และจะไม่เกาะกะ

๒.๗ ผู้โทรศัพท์สาธารณะที่ติดตั้งบนทางเท้า

นโยบายการจัดระเบียบทางเท้า ซึ่งกรุงเทพมหานครได้มีการประกาศรื้อถอนผู้โทรศัพท์สาธารณะที่ชำรุดเสียหายไม่ได้ใช้ประโยชน์ ผู้ที่มีการติดตั้งอย่างผิดกฎหมาย รวมถึงผู้ที่เข้าข่ายกีดขวางทางเท้า เพื่อรองรับมาตรการคืนทางเท้าให้ประชาชน คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ศึกษาและติดตามพบว่า ผู้โทรศัพท์สาธารณะในกรุงเทพมหานคร มีจำนวน ๓๔,๒๘๒ ตู้ เป็นผู้โทรศัพท์ที่ได้รับอนุญาตจากกรุงเทพมหานคร จำนวน ๖,๗๗๔ ตู้ และผู้โทรศัพท์ที่ไม่ได้รับอนุญาต จำนวน ๒๗,๕๐๘ ตู้ ปัจจุบันกรุงเทพมหานครได้ดำเนินการรื้อถอนผู้โทรศัพท์สาธารณะคงเหลือทั้งหมด ๑,๒๗๘ ตู้ แยกเป็นผู้โทรศัพท์ที่ได้รับอนุญาต จำนวน ๕๑๗ ตู้ โทรศัพท์ที่ไม่ได้รับอนุญาต จำนวน ๔๒๐ ตู้ และผู้โทรศัพท์ของฟิงค์ชั่นแอดเวอร์ไทซิง จำกัด ที่ระงับโดยศาลปกครอง จำนวน ๓๔๑ ตู้

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เชิญรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองปลัดกรุงเทพมหานคร ที่กำกับดูแล สำนักงานโยธา สำนักเทคนิค สำนักสิ่งแวดล้อม ประธานกลุ่มเขต ๖ กลุ่มเขต สำนักงานเขต ๘ เขต (ราชเทวี บางนา จตุจักร สายไหม บางกะปิ สะพานสูง บึงกุ่ม ตลิ่งชัน) ซึ่งมีผู้โทรศัพท์สาธารณะที่ไม่ได้รับอนุญาตและยังไม่ได้รื้อถอน กรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ผู้จัดการบริษัท ฟิงค์ชั่นแอดเวอร์ไทซิง จำกัด เข้าร่วมประชุมเพื่อรับทราบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ เพื่อร่วมกันพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาการจัดระเบียบผู้โทรศัพท์สาธารณะในพื้นที่กรุงเทพมหานคร โดยแยกประเด็นการพิจารณา ดังนี้

๑. ผู้โทรศัพท์ที่ได้รับอนุญาตแต่ไม่ได้ใช้ประโยชน์แล้วของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ซึ่งบริษัทฯ ไม่มีรายได้จากตู้ดังกล่าวแล้ว คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เสนอแนวทางการดำเนินการโดยให้สำนักงานเขตประสานไปยังบริษัททีโอที จำกัด (มหาชน) เพื่อขอให้ทำการรื้อถอนตู้ดังกล่าว แต่ในการดำเนินการควรเสนอเป็นโครงการนำร่องก่อน เพราะหากจะให้บริษัทดำเนินการในคราวเดียวอาจจะไม่ได้รับความร่วมมือ เนื่องจากการรื้อถอนผู้โทรศัพท์ที่ใช้งบประมาณในการดำเนินการค่อนข้างสูง

๒. ผู้โทรศัพท์ที่ติดตั้งโดยไม่ได้รับอนุญาต ให้สำนักงานเขตตรวจสอบว่าบริษัทหรือหน่วยงานใดเป็นเจ้าของ และประสานให้เจ้าของดำเนินการรื้อถอนโดยเร็ว ทั้งนี้ การรื้อถอนกรุงเทพมหานครอาจดำเนินการให้ และเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนกับบริษัทเจ้าของในภายหลัง

๓. ผู้โทรศัพท์ของบริษัท ฟิงค์ชั่น แอดเวอร์ไทซิง จำกัด

การติดตั้งผู้โทรศัพท์ของบริษัท ฟิงค์ชั่น แอดเวอร์ไทซิง จำกัด เกิดขึ้นจากการจัดระเบียบเมืองเพื่อเตรียมความพร้อมต้อนรับการประชุมเอเปค ซึ่งรัฐบาลมอบให้ บมจ.ทีโอที และกรุงเทพมหานครบูรณาการร่วมกันเพื่อจัดระเบียบผู้โทรศัพท์สาธารณะให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยและมีภูมิทัศน์ที่สวยงาม โดย บมจ.ทีโอที ทำสัญญาให้ บริษัท ฟิงค์ชั่น แอดเวอร์ไทซิง จำกัด เข้ามาดำเนินการติดตั้ง

และบำรุงรักษาโดยสามารถทำการโฆษณาที่ตู้โทรศัพท์ได้ เป็นประโยชน์ต่างตอบแทน ซึ่งได้มีการดำเนินการในพื้นที่เขตวัฒนา ๗๖ จุด เขตสาทร ๓๐ จุด เขตคลองเตย ๒๒ จุด เขตบางรัก ๑๐๗ จุด เขตปทุมวัน ๕๔ จุด เขตพญาไท ๖๔ จุด และเขตราชเทวี ๓๓ จุด เขตพระนครรื้อออกไปหมดแล้ว เขตป้อมปราบศัตรูพ่ายและเขตดุสิตไม่ได้ดำเนินการติดตั้งโฆษณา ซึ่งทั้ง ๑๐ เขตเป็นพื้นที่นาร่อง หากทำได้ตามเป้าหมายที่วางไว้จะดำเนินการทั้ง ๕๐ เขต ต่อมาปี พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานเขตสาทรได้ดำเนินการรื้อถอนตู้โทรศัพท์ที่มีใบอนุญาตบริษัทฯ จึงฟ้องร้องกรุงเทพมหานครและสำนักงานเขตสาทรต่อศาลปกครอง เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔ ศาลปกครองกลางพิพากษายกฟ้อง บริษัทฯ จึงได้อุทธรณ์ไปยังศาลปกครองสูงสุด ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำสั่งพิจารณาคดีต่อไป และต่อมาสำนักงานเขตราชเทวีได้ดำเนินการรื้อถอนตู้โทรศัพท์ บริษัทฯ จึงยื่นฟ้องต่อศาลปกครองกลาง เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ ศาลปกครองชั้นต้นมีคำสั่งไม่รับฟ้องไว้พิจารณาและจำหน่ายคดี บริษัทฯ ได้ยื่นอุทธรณ์และศาลปกครองสูงสุดได้มีคำสั่งให้รับคดีไว้พิจารณาพิพากษาตามรูปคดีต่อไป ซึ่งขณะนี้เรื่องอยู่ในชั้นการพิจารณาของศาลปกครอง หากศาลปกครองได้มีคำพิพากษาว่าบริษัทฯ ไม่สามารถดำเนินการธุรกิจได้ บริษัทฯ ยินดีจะรื้อออกทั้งหมดและปรับปรุงภูมิทัศน์ทางเท้าให้กลับเป็นเหมือนเดิม แต่หากศาลปกครองมีคำพิพากษาว่าบริษัทฯ สามารถดำเนินธุรกิจได้ก็จะหารือร่วมกันกับสำนักงานเขตเพื่อปรับปรุงภูมิทัศน์และดำเนินการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

คณะกรรมการวิสามัญฯ เห็นว่า การทำสัญญาสัมปทานให้ติดตั้งป้ายโฆษณาที่ตู้โทรศัพท์ในที่สาธารณะ ควรมีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน ไม่ควรให้มีการทำการโฆษณาไปโดยไม่มีกำหนดเวลา เพราะอาจเกิดปัญหาหากกรุงเทพมหานครจะดำเนินการจัดความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

พลตำรวจโท

(ธีระศักดิ์ งามบรรจง)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ