

รายงานผลการศึกษา

คณะกรรมการวิสามัญศึกษาแนวทางการขอใช้ที่ดินของหน่วยราชการอื่นในพื้นที่กรุงเทพมหานคร
เพื่อใช้เป็นที่ทำการหรือเพื่อประโยชน์ในการจัดทำบริการสาธารณะ

ด้วยในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๔ ประจำปี พุทธศักราช ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาญัตติของ พลตำรวจตรี ประสพโชค พร้อมมูล เรื่อง ขอให้สภากรุงเทพมหานครตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาแนวทางการขอใช้ที่ดินของหน่วยราชการอื่นในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ทั้งนี้ เนื่องจากในพื้นที่กรุงเทพมหานคร มีหน่วยราชการอื่นในพื้นที่จำนวนมาก เช่น กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ รวมทั้งหน่วยราชการอื่นที่มีพื้นที่ว่างเปล่า ซึ่งหากกรุงเทพมหานครได้รับการสนับสนุนให้ใช้พื้นที่ดังกล่าวจะเป็นประโยชน์อย่างมาก ในการจัดทำบริการสาธารณะ เช่น ก่อสร้างอาคารสำนักงานเขต สถานีดับเพลิง อาคารบ้านพัก ฯลฯ แต่เนื่องจากการดำเนินการประสานงานขอใช้พื้นที่นั้นมีขั้นตอน แนวทางปฏิบัติและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการจำนวนมาก เพื่อให้กรุงเทพมหานครสามารถดำเนินการขอรับการสนับสนุนให้ใช้พื้นที่ของหน่วยราชการอื่นในพื้นที่กรุงเทพมหานครเพื่อใช้เป็นที่ทำการหรือเพื่อประโยชน์ในการจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง และที่ประชุมลงมติเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ โดยกำหนดระยะเวลาในการศึกษา ๙๐ วัน ประกอบด้วย

๑. พลตำรวจตรี ประสพโชค	พร้อมมูล
๒. นายสมบุญ	ม่วงกล้า
๓. พลตำรวจโท พลบูรณ์	ชำนาญกุล
๔. นายไพฑูรย์	ชมภรณ์
๕. นางสาวเฟื่องฟ้า	เทียนประภาสิทธิ์
๖. นายภาส	ภาสสัทธา
๗. พลตรี สุทธิชัย	วงศ์บุบผา
๘. นายกฤษฎา	ศิริพิบูลย์
๙. นายหัสสุรินทร์	ปิ่นประชาสรร
๑๐. นายธนชัย	หุ่นวิวัฒน์
๑๑. นายไพศาล	เหมวัฒนานันท์

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ประชุมครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติเลือก พลตำรวจตรี ประสพโชค พร้อมมูล เป็นประธานกรรมการ พลตรี สุทธิชัย วงศ์บุบผา เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง นายกฤษฎา ศิริพิบูลย์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง และเลือกนายสมบุญ ม่วงกล้า เป็นกรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ดำเนินการพิจารณาเรื่องดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการศึกษา ดังต่อไปนี้

๑. คณะกรรมการวิสามัญฯ มีการประชุมรวมทั้งสิ้น ๒๕ ครั้ง
๒. การดำเนินงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเข้าร่วมประชุมให้ข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการการศึกษา รวมทั้ง ได้มีการลงพื้นที่เพื่อสำรวจสถานที่ โดยสรุปดังนี้

๒.๑ สำนักการโยธา เพื่อติดตามความคืบหน้าการออกแบบประมาณราคาในการก่อสร้าง สถานีดับเพลิง และการปรับปรุงถนนเทตราชั้น (เลียบคูนายกิมสาย ๑) ช่วงที่ ๓ จากถนนเทตราชั้นถึงถนน เชิดวุฒากาศ

๒.๒ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อขอทราบแผนการขยายการจัดตั้งสถานี ดับเพลิงให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วกรุงเทพมหานคร

๒.๓ ประธานกลุ่มเขต ๖ กลุ่มเขต มาเข้าร่วมประชุม เพื่อรับทราบภารกิจในการจัดหา พื้นที่ และความต้องการของเขตในการใช้ที่ดินเพื่อจัดทำบริการสาธารณะ

๒.๔ สำนักงานเขตบางแค ติดตามการจัดซื้อที่ดินบริเวณตรงข้ามสำนักงานเขตบางแค เพื่อใช้ในการกิจของสำนักงานเขต

๒.๕ สำนักงานเขตลาดพร้าว ติดตามการดำเนินการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อจัดทำบริการ สาธารณะให้กับประชาชน (โครงการก่อสร้างสวนสุขภาพ โคกคราม)

๒.๖ สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาบางกอกน้อย เพื่อหารือในประเด็นการรังวัด โฉนดที่ดิน แขวงทวีวัฒนา เขตทวีวัฒนา

๒.๗ กรมศิลปากร เพื่อหารือแนวทางการก่อสร้างสถานีดับเพลิงบางรักเพื่อให้รูปแบบ อาคารสอดคล้องภายใต้ระเบียบของกรมศิลปากร

๒.๘ สมาคมเตชะสัมพันธ์ เพื่อหารือกรณีกรุงเทพมหานครจะขอเช่าพื้นที่เพื่อก่อสร้าง สถานีดับเพลิงถนนจันทน์ชั่วคราว

ผลการศึกษา

คณะกรรมการวิสามัญศึกษาแนวทางการขอใช้ที่ดินของหน่วยราชการอื่นในพื้นที่กรุงเทพมหานคร เพื่อใช้เป็นที่ทำกรหรือเพื่อประโยชน์ในการจัดทำบริการสาธารณะ ขอรายงานผลการศึกษาดังนี้

๑. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขอใช้ที่ดินเพื่อการจัดทำบริการสาธารณะ คือ ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาที่ดินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๓๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีประเด็นเกี่ยวกับทรัพย์สินที่กรุงเทพมหานครจะเข้าไปดำเนินการ แบ่งเป็น ๖ ประเภท ดังนี้

๑.๑. ทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกันติดต่อกันตั้งแต่ ๑๐ ปีขึ้นไป (ข้อบัญญัติฯ ข้อ ๕(๑)) โดยระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๓๗ ข้อ ๕ กำหนดแนวทางปฏิบัติว่า

๑.๑.๑ ทรัพย์สินดังกล่าวมีสภาพชำรุดทรุดโทรมและประชาชนได้รับความเดือดร้อนสมควรได้รับการพัฒนา

๑.๑.๒ ให้นำหน่วยงานตรวจสอบและบันทึกปากคำประชาชนที่ใช้หรือเคยใช้ประโยชน์ ไม่น้อยกว่า ๕ ราย

๑.๑.๓ ให้นำหน่วยงานปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ บริเวณที่จะพัฒนาและทุกสำนักงานเขตไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ให้ประชาชนทั่วไปทราบว่า กรุงเทพมหานครจะดำเนินการพัฒนาทรัพย์สิน หากเจ้าของกรรมสิทธิ์คัดค้าน ให้ยื่นคำร้องต่อหน่วยงานเจ้าของเรื่องภายในกำหนด

๑.๒. ทรัพย์สินที่เจ้าของได้แสดงเจตนาเป็นลายลักษณ์อักษรยกให้กรุงเทพมหานคร หรือให้เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน (ข้อบัญญัติฯ ข้อ ๕(๒)) โดยระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๓๗ ข้อ ๖ กำหนด

แนวทางปฏิบัติว่า เจ้าของกรรมสิทธิ์จะต้องแสดงเอกสารสิทธิ์ พร้อมทั้งยื่นหนังสือแสดงเจตนาขายกรรมสิทธิ์ให้ กรุงเทพมหานครหรือยกให้เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินพร้อมแผนที่สังเขป โดยหน่วยงานต้องปฏิบัติ ดังนี้

๑.๒.๑ กรณียกกรรมสิทธิ์ให้กรุงเทพมหานคร ก่อนที่จะดำเนินการพัฒนาฯ จะต้องจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์ให้เสร็จสิ้นก่อน โดยหากเป็นการยกให้บางส่วน เจ้าของกรรมสิทธิ์จะต้องยื่นขอรังวัด แบ่งแยกก่อน เพื่อทำการจดทะเบียน โอนกรรมสิทธิ์ส่วนที่ยกให้เป็นของกรุงเทพมหานคร ทั้งนี้โดยความเห็นชอบของปลัดกรุงเทพมหานครหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย และให้ปลัดกรุงเทพมหานครหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้มีความอำนาจในการจดทะเบียน

๑.๒.๒ กรณีการยกให้เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภทพลเมืองใช้ร่วมกัน ให้หน่วยงานดำเนินการพัฒนาทรัพย์สินได้ทันทีเมื่อมีการยกให้แล้ว แต่ต้องส่งสำเนาหนังสือแสดงเจตนา ยกกรรมสิทธิ์พร้อมแผนที่สังเขปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานครทราบ และดำเนินการให้มีการจดทะเบียนต่อไป

๑.๓ ทรัพย์สินที่เจ้าของยินยอมให้กรุงเทพมหานครใช้สอย เช่า หรือ เจ้าของจดทะเบียนสิทธิเหนือพื้นดินหรือจดทะเบียนภาระจำยอมให้กรุงเทพมหานคร (ข้อบัญญัติฯ ข้อ ๕(๓)) โดยระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๓๗ ข้อ ๗ กำหนดแนวทางปฏิบัติว่า ให้หน่วยงานถือปฏิบัติโดยความเห็นชอบของปลัดกรุงเทพมหานคร ดังนี้

๑.๓.๑ กรณีเจ้าของกรรมสิทธิ์ยินยอมให้กรุงเทพมหานครใช้สอยทรัพย์สิน ให้หน่วยงานดำเนินการทำสัญญากับเจ้าของกรรมสิทธิ์ตามแบบท้ายระเบียบฯ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยในกรณีที่เจ้าของยินยอมให้กรุงเทพมหานครใช้สอยโดยมีกำหนดเวลา ให้หน่วยงานกำหนดเวลาใช้สอยให้คุ้มค่ากับงบประมาณ ซึ่งกรุงเทพมหานครได้มีบันทึกสั่งการ ที่ กท ๐๔๐๕/๑๖๙ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ว่ากรณีใช้งบประมาณเกินกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป ต้องจดทะเบียนสิทธิเหนือพื้นดินหรือจดทะเบียนภาระจำยอมด้วย

๑.๓.๒ กรณีเจ้าของกรรมสิทธิ์ยินยอมให้กรุงเทพมหานครเช่าทรัพย์สิน ให้หน่วยงานดำเนินการทำสัญญากับเจ้าของกรรมสิทธิ์ตามแบบท้ายระเบียบฯ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยให้หน่วยงานกำหนดเวลาใช้สอยให้คุ้มค่ากับงบประมาณ

๑.๓.๓ กรณีเจ้าของที่ดินยินยอมให้กรุงเทพมหานครใช้สอยที่ดินโดยจดทะเบียนสิทธิเหนือพื้นดินให้หน่วยงานดำเนินการทำสัญญากับเจ้าของกรรมสิทธิ์ ตามแบบท้ายระเบียบฯ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๘ และจดทะเบียนสิทธิต่อเจ้าพนักงานที่ดินให้แล้วเสร็จก่อนพัฒนา โดยให้หน่วยงานกำหนดเวลาใช้สอยให้คุ้มค่ากับงบประมาณ อสังหาริมทรัพย์ โดยจดทะเบียนภาระจำยอม ให้หน่วยงานดำเนินการทำสัญญากับเจ้าของกรรมสิทธิ์ตามแบบท้ายระเบียบฯ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๘ และจดทะเบียนภาระจำยอมต่อเจ้าพนักงานที่ดินให้แล้วเสร็จก่อนพัฒนา โดยให้หน่วยงานกำหนดเวลาใช้สอยให้คุ้มค่ากับงบประมาณ

๑.๔ ทรัพย์สินของส่วนราชการอื่นและเจ้าของแสดงความยินยอมให้กรุงเทพมหานครใช้สอย (ข้อบัญญัติฯ ข้อ ๕ (๔)) โดยระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๓๗ ข้อ ๘ กำหนดแนวทางปฏิบัติว่า กรุงเทพมหานครจะเข้าไปดำเนินการได้ในกรณีที่ส่วนราชการเจ้าของทรัพย์สินได้แสดงเจตนาเป็นหนังสือยินยอมให้กรุงเทพมหานครเข้าไปดำเนินการเพื่อให้ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกันเสมือนสาธารณสมบัติของแผ่นดิน และต้องมีใช้เป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์ของส่วนราชการนั้นโดยเฉพาะ

๑.๕ ทรัพย์สินเพื่อประโยชน์สาธารณะ เช่น เพื่อประโยชน์ด้านความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน การติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่าง เพื่อสิ่งแวดล้อม เพื่อการนันทนาการ เพื่อแก้ไขปัญหาสาธารณสุขปภค เพื่อประโยชน์ด้านการระบายน้ำ เพื่อเพิ่มพื้นที่สวนชุมชน เป็นต้น ตามข้อบัญญัติฯ ข้อ ๕(๖) แก้ไขเพิ่มเติมโดย ข้อบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ (ตามข้อบัญญัติฯ มีบทนิยามว่า “สวนชุมชน” หมายความว่าที่ดินที่เป็น ทรัพย์สินส่วนกลางตามกฎหมายอาคารชุด หรือที่ดินที่ใช้เพื่อบริการสาธารณะตามกฎหมายจัดสรรที่ดินที่ กรุงเทพมหานครเข้าไปพัฒนาเพื่อให้ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกัน หรือเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวให้กับ กรุงเทพมหานคร) ซึ่งการพัฒนาทรัพย์สินประเภทนี้ ต้องมีการทำสัญญาตามแบบที่กรุงเทพมหานครกำหนด

๑.๖ ที่ดินที่เป็นทรัพย์สินส่วนกลางตามกฎหมายอาคารชุด หรือที่ดินที่ใช้ เพื่อบริการ สาธารณะตามกฎหมายจัดสรรที่ดินซึ่งเจ้าของกรรมสิทธิ์ได้ทอดทิ้งเกินกว่า ๑๐ ปี ตามข้อบัญญัติฯ ข้อ ๕(๖) แก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งการพัฒนาทรัพย์สินประเภทนี้ ต้องมีการทำสัญญา ตามแบบที่กรุงเทพมหานครกำหนด

๒. ผลการดำเนินการศึกษาเรื่องการใช้ที่ดิน แบ่งออกเป็น ๒ ลักษณะ ดังนี้

๒.๑ การดำเนินการเรื่องที่ดินเอกชน ดังนี้

๒.๑.๑ ที่ดินเพื่อก่อสร้างสถานีดับเพลิงดอนเมือง

เนื่องจากเขตดอนเมืองมีสถานที่สำคัญหลายแห่ง เช่น ท่าอากาศยาน สถานีรถไฟที่มีประชาชนมาใช้บริการจำนวนมาก มีแพลตฟอร์ม คอนโดมิเนียม อาคารสูงที่เกิดขึ้นใหม่ แต่ในพื้นที่ เขตดอนเมืองไม่มีสถานีดับเพลิง เมื่อเกิดเพลิงไหม้ต้องพึ่งพาสถานีดับเพลิงอื่น เช่น สถานีดับเพลิงลาดยาว สถานีดับเพลิงบางเขน ซึ่งสภาพการจราจรติดขัดทำให้ต้องใช้เวลานานในการเดินทางไปปฏิบัติการดับเพลิงทำให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของประชาชนมากขึ้น โดยมีผู้บริจาค (นายสมจิตร น้อยไม้) ที่ดินจำนวนเนื้อที่ดิน ๒ งาน ๐๒ ตารางวา ตั้งอยู่ที่ถนนวัดเวฬุวนาราม แขวงดอนเมือง เขตดอนเมือง กรุงเทพมหานคร เพื่อให้สร้าง สถานีดับเพลิง โดยได้โอนที่ดินให้เป็นกรรมสิทธิ์ของกรุงเทพมหานครแล้ว อีกทั้งสถาปนิกได้ดำเนินการ ออกแบบอาคารเรียบร้อยแล้ว โดยนายไพฑูริย์ ชัมภรัตน์ สมาชิกสภากรุงเทพมหานครซึ่งกำกับดูแลการ ปฏิบัติงานประจำเขตดอนเมืองได้ยื่นญัตติและกระทู้ถามสด เพื่อสอบถามและติดตามการดำเนินการก่อสร้าง สถานีดับเพลิงในเขตดอนเมืองอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้นายสมจิตร น้อยไม้ ผู้บริจาคที่ดินยังได้จดทะเบียน ภาระจำยอมบนที่ดินเรียบร้อยแล้ว โดยให้ใช้ที่ดินความกว้าง ๖ เมตรเศษ เพื่อใช้เป็นทางเข้า – ออกสถานีด บับเพลิงดอนเมือง

๑.๑.๒ ที่ดินเอกชนบริเวณตรงข้ามอาคารสำนักงานเขตบางแค

สำนักงานเขตบางแคได้เสนอขอจัดซื้อที่ดินบริเวณข้างสำนักงานเขต บางแค โดย บริษัท ซี.เอ.พี อินเทอร์เน็ต จำกัด เป็นเจ้าของที่ดิน จำนวน ๑ ไร่ ๓ งาน ๓๐ ตารางวา เพื่อ ขยายการให้บริการสำนักงานเขต และใช้เป็นพื้นที่ในการจัดกิจกรรมต่างๆ เช่น ใช้ดำเนินการเลือกตั้ง การดำเนินการตามโครงการฝึกซ้อมปฏิบัติการตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การให้บริการ สาธารณประโยชน์แก่ประชาชน ทั้งนี้ เนื่องจากพื้นที่ภายในสำนักงานเขตบางแคมีไม่เพียงพอ ซึ่งบริษัทเสนอ ขายในราคาตารางวาละ ๕๕,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๐,๑๕๐,๐๐๐ บาท

กรณีนี้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้สั่งการให้สำนักงานเขต บางแคนำเสนอเรื่องขออนุมัติโครงการจัดซื้อที่ดินเพื่อขยายพื้นที่การให้บริการของสำนักงานเขตเข้าที่ประชุม คณะกรรมการพิจารณาแนวทางการพัฒนาที่ดินและอาคารของกรุงเทพมหานคร (กทอ.) ต่อมาที่ประชุม คณะกรรมการพิจารณาแนวทางการพัฒนาที่ดินและอาคารของกรุงเทพมหานคร (กทอ.) ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว

มีมติให้สำนักงานเขตบางแคนำข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง คือ (๑) ทบทวนวัตถุประสงค์ เหตุผล ความจำเป็น การจัดซื้อที่ดินให้ชัดเจนและมีน้ำหนักเพียงพอในการเสนอขออนุมัติโครงการ (๒) ตรวจสอบที่ดิน ๒ แปลงที่จะจัดซื้อว่าได้รับสิทธิให้ใช้ทางภาระจำยอมเป็นทางออกทั้ง ๒ แปลงหรือไม่ และ (๓) ตรวจสอบภาระติดจำนองกับธนาคารและราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ติดตามการดำเนินการเพื่อจัดซื้อที่ดินของสำนักงานเขตบางแคแล้ว มีความเห็นว่า เนื่องจากสำนักงานเขตบางแคมีพื้นที่คับแคบ ปัจจุบันใช้ที่ดินของเอกชนแปลงดังกล่าวสำหรับเป็นที่จอดรถของประชาชนที่มาใช้บริการที่สำนักงานเขต และจากสภาพข้อเท็จจริงพื้นที่จอดรถเต็มทุกวัน การขยายพื้นที่การให้บริการจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนที่มาใช้บริการ ซึ่งการซื้อที่ดินต้องพิจารณาถึงประโยชน์ความคุ้มค่า มีเหตุผลและเทียบมาตรฐานแต่ละเขตในเรื่องต่างๆ เช่น จำนวนเจ้าหน้าที่ จำนวนประชากร ภารกิจ เพื่อสนับสนุนเหตุผลการใช้งบประมาณในการซื้อที่ดิน และหากสำนักงานเขตบางแคไม่มีพื้นที่ดังกล่าวจะได้รับความเดือดร้อนอย่างไร ซึ่งจะเป็นเหตุผลนำเสนอต่อคณะกรรมการ กทอ. คณะกรรมการวิสามัญฯ เห็นควรให้ฝ่ายบริหารเร่งรัดสำนักงานเขตบางแคในการดำเนินการเพื่อจัดซื้อที่ดินเพื่อขยายการให้บริการประชาชนได้รับความสะดวกต่อไป

๒.๒ การดำเนินการเรื่องที่ดินของหน่วยงานราชการ

๒.๒.๑ โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนเทิดราชัน (เลียบคูนายกิมสาย ๑)

ช่วงที่ ๓ จากถนนเทิดราชันถึงถนนเข็ดวุฒากาศ เดิมสำนักการโยธาได้ดำเนินการตามโครงการปรับปรุงถนนเทิดราชัน (คูนายกิมสาย ๑) จากถนนนางประชาพัฒนาถึงสะพานเรือสุวรรณ ช่วงที่ ๑ และช่วงที่ ๒ ไม่มีการจัดกรรมสิทธิ์แต่อย่างใด เพราะส่วนใหญ่จะขอใช้ที่ดินราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองของกองทัพอากาศ ต่อมาจึงได้มีโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนเทิดราชัน (เลียบคูนายกิมสาย ๑) ช่วงที่ ๓ จากถนนเทิดราชัน บริเวณสะพานเรือสุวรรณถึงถนนเข็ดวุฒากาศเพื่อเป็นการเพิ่มโครงข่ายการจราจรและรองรับการขยายตัวของชุมชนเมืองในบริเวณใกล้เคียง โดยก่อสร้างเป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็กขนาด ๔ ช่องจราจร มีเขตทางกว้างประมาณ ๑๘-๔๖ เมตร มีความยาวประมาณ ๒ กิโลเมตรเศษ มีที่ดินที่จะต้องดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ จำนวน ๑๑ แปลง แยกเป็นที่ราชพัสดุ จำนวน ๒ แปลง (กรรมสิทธิ์ของกระทรวงการคลัง และกระทรวงกลาโหม ซึ่งกองทัพอากาศเป็นผู้ครอบครองที่ดินดังกล่าว ได้อนุญาตให้กรุงเทพมหานครใช้พื้นที่เพื่อการก่อสร้างถนนตามโครงการดังกล่าว) ที่ดินของเอกชนจำนวน ๙ แปลง โรงเรือนสิ่งปลูกสร้างที่ถูกเขตทางมี จำนวน ๕๑ รายการ แยกเป็นโรงเรือนสิ่งปลูกสร้างอยู่ในที่ดินเอกชน จำนวน ๑๒ รายการ ในที่ดินราชพัสดุ จำนวน ๑๗ รายการ และในคูคลองสาธารณะประโยชน์มีโรงเรือนสิ่งปลูกสร้างที่บุกรุก จำนวน ๒๒ รายการในการดำเนินการตามโครงการดังกล่าว สำนักการโยธาได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสียต่อโครงการดังกล่าว ผลปรากฏว่าประชาชนเห็นด้วยกับการดำเนินงานก่อสร้างตามโครงการ คิดเป็น ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้ให้ความเห็นชอบแนวเขตทางตามโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนเทิดราชัน (เลียบคูนายกิมสาย ๑) ช่วงที่ ๓ จากถนนเทิดราชัน (บริเวณสะพานเรือสุวรรณ ถึงถนนเข็ดวุฒากาศ) และได้อนุมัติให้ดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน โรงเรือนสิ่งปลูกสร้างและพืชผลต้นไม้ที่ถูกเขตทางตามโครงการดังกล่าวโดยวิธีปรองดองตามมติคณะรัฐมนตรี สำนักงานเขตดอนเมืองได้สำรวจพบว่า มีผู้ปลูกสร้างอาคารรุกล้ำคลอง - ถนนคูนายกิมสาย ๑ จำนวน ๒๒ ราย สำนักงานเขตดอนเมือง จึงได้ดำเนินการตามกฎหมายกับผู้บุกรุกที่สาธารณะบริเวณดังกล่าว ซึ่งในจำนวนผู้บุกรุกที่สาธารณะนี้ (จำนวน ๗ ราย) ได้ยื่นฟ้องคดีศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขดำที่ ๑๙๐๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ผู้ฟ้องคดียอมรับว่าเป็นผู้บุกรุกที่สาธารณะเพียงแต่ต้องการค่าเสียหายทดแทนในการรื้อถอนอาคารออกไปจากที่สาธารณะ และกำหนด

ระยะเวลาพอสมควรในการรื้อย้ายอาคารออกไปจากที่สาธารณะ เมื่อได้รับค่าทดแทนรื้อถอนอาคารแล้ว (อยู่ระหว่างพิจารณาในชั้นศาล) และสำนักงานเขตดอนเมืองได้ติดตามผลขอทราบความคืบหน้าของคดีจาก สถานีตำรวจนครบาลดอนเมือง ปัจจุบันผู้บุกรุกที่สาธารณะได้รื้อถอนอาคารออกไปแล้ว จำนวน ๑๑ ราย คงเหลือผู้บุกรุกในแนวโครงการฯ จำนวน ๑๑ ราย ได้มีการประสานสำนักการโยธา เพื่อดำเนินการโครงการ อย่างต่อเนื่องส่วนในกระบวนการขั้นตอนได้มีภาคเอกชน และจิตอาสาที่เข้าไปเจรจาให้รื้อถอนเพื่อจะได้รับเงิน ชดเชยค่ารื้อถอนบางส่วน จำนวน ๗ รายที่ฟ้องร้องศาลปกครองอยู่ในจำนวน ๙ รายที่ยังอยู่ส่วนอีกจำนวน ๒ รายไม่มีการฟ้องร้อง แต่อยู่ระหว่างการดำเนินคดีอาญาซึ่งศาลได้สั่งเปรียบเทียบปรับจำนวนเงินรายละ ๔๐,๐๐๐ บาท สำนักงานเขตดอนเมืองได้ดำเนินการโดยให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ ได้เจรจากับผู้ที่บุกรุก ในการรื้อย้าย และให้ความช่วยเหลือในด้านสวัสดิการ ทั้งนี้ ได้ให้คำแนะนำให้ผู้อยู่อาศัยเข้าเป็นสมาชิกสหกรณ์ เพื่อสามารถเช่าซื้อแฟลตได้ และยังมีภาคเอกชนที่เข้ามาให้ความช่วยเหลือในด้านการรื้อย้ายด้วย โครงการ ดังกล่าวเป็นโครงการของรัฐบาลที่ให้ดำเนินการ ซึ่งเป็นความรับผิดชอบของเขตที่ต้องเร่งดำเนินการให้แล้ว เสร็จ เนื่องจากระยะเวลาล่วงเลยมา ๓ ปีแล้ว ต้องให้มีการรื้อย้ายออกไปให้ได้ ซึ่งจากการลงพื้นที่ชาวบ้านแจ้ง ว่าหากสำนักการโยธาดำเนินการเมื่อใดก็จะย้ายออกทันที แต่ในขณะนี้คิดว่ายังไม่ได้ดำเนินการจึงยังไม่มี การรื้อย้ายแต่อย่างใด

กรุงเทพมหานครได้มีหนังสือถึงผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา เรื่องบันทึกข้อตกลง โครงการปรับปรุงถนนคูนายกิมสาย ๑ ช่วงที่ ๓ จากถนนคูนายกิมสาย ๑ Sta.๓+๐๙๓ ถึงถนนเข็ดวุฒากาศ แจ้งว่า โครงการดังกล่าวได้ออกแบบ ประมาณราคาเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยจะก่อสร้างเป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก จำนวน ๔ ช่องจราจร พร้อมทางเท้า ท่อระบายน้ำ ระบบไฟฟ้าส่องสว่าง และสะพานข้ามคลองเปรมประชากร และได้รายงานความคืบหน้าในการจัดกรรมสิทธิ์ รายละเอียดตามหนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท ๐๙๐๕/๓๖๓ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการทหารพัฒนาได้อนุมัติให้หน่วยงานของหน่วย บัญชาการทหารพัฒนาจัดชุดสำรวจเข้าประสานงานกับสำนักการโยธา กรุงเทพมหานคร เพื่อพิจารณาความ เป็นไปได้และความเหมาะสมในการการสนับสนุนงานดังกล่าว รายละเอียดตามหนังสือ กยก.บก.นทพ. ที่ต่อ กยก.๗ เลขรับ ๖๖๖/๖๐ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐

๒.๒.๒ โครงการก่อสร้างสวนสุขภาพ โคกคราม ที่ดินในพื้นที่เขตลาดพร้าวบริเวณ ข้างโรงเรียนลอยสายอนุสรณ์ สำนักงานเขตลาดพร้าวได้สำรวจพื้นที่ว่างเปล่าภายในพื้นที่เขตลาดพร้าว เพื่อจะ จัดทำเป็นสวนสาธารณะถวายเป็นพระราชกุศลเนื่องในโอกาสพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงครองราชย์ ครบ ๕๐ ปี เมื่อปี ๒๕๕๓ พบว่า มีที่ดินว่างเปล่าที่ยังไม่มีการออกโฉนด เนื้อที่ประมาณ ๑๐ ไร่ ตั้งอยู่ข้าง โรงเรียนลอยสายอนุสรณ์ โดยอาศัยหลักฐานเดิมจากสำนักงานเขตบางกะปิ (เดิมที่ดินอยู่ในพื้นที่เขตบางกะปิ) และหลักฐานจากการสอบถามข้อเท็จจริงจากประชาชนที่อาศัยบริเวณใกล้เคียงที่เคยใช้ประโยชน์ร่วมกันมา ก่อน โดยลักษณะกายภาพเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่า บางส่วนมีประชาชนเข้าครอบครองและปลูกบ้านพักอาศัย จำนวน ๒๒ หลังคาเรือน (ประมาณ ๔ ไร่) เมื่อกรุงเทพมหานครมีความประสงค์จะใช้ที่ดินแปลงดังกล่าวเพื่อ จัดทำเป็นสวนสาธารณะ สำนักงานเขตลาดพร้าวจึงได้ดำเนินการขอรังวัดเพื่อทราบแนวเขตที่ดินและขอออก หนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงไว้ (ตามประมวลกฎหมายที่ดินมาตรา ๘ ตรี ประกอบกฎกระทรวงฉบับที่ ๒๖ (พ.ศ. ๒๕๑๖)) แต่ปรากฏว่ามีประชาชนได้คัดค้านการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงดังกล่าว โดยอ้างว่าได้ ครอบครองครอบครองที่ดินบริเวณนี้มาประมาณ ๖๐ปี และได้ยื่นฟ้องเพื่อคัดค้านการออกหนังสือสำหรับที่หลวง โดยสรุปศาลชั้นต้นได้พิพากษาสรุปว่าที่ดินแปลงพิพาทนี้เป็นที่สาธารณประโยชน์ โจทย์ไม่มีสิทธิครอบครอง พิพากษายกฟ้อง โจทย์ได้ยื่นอุทธรณ์คัดค้านคำพิพากษาของศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ได้พิพากษายืนตามศาล ชั้นต้น โจทย์ได้ยื่นอุทธรณ์คัดค้านคำพิพากษาของศาลอุทธรณ์ และศาลฎีกาได้มีคำพิพากษายืนตามศาล

อุทธรณ์ ซึ่งข้อเท็จจริงฟังได้ว่าที่ดินพิพาทเป็นที่ดินสาธารณประโยชน์โคกครามมาแต่เดิม ขณะนี้อยู่ระหว่างการขอรังวัดตรวจสอบแนวเขตที่ดินสาธารณประโยชน์กับเจ้าพนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาลาดพร้าว เพื่อออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ปัจจุบันสำนักงานเขตลาดพร้าวได้รับบริจาคที่ดินจากการเคหะฯ เพื่อนำมาถมในที่ดินดังกล่าวด้วยแล้ว

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ศึกษาแล้วมีความเห็นว่า โครงการก่อสร้างสวนสุขภาพ โคกคราม จะเป็นการพัฒนาที่ดินในการเพิ่มพื้นที่สีเขียว ประกอบกับการก่อสร้างสวนสาธารณะใช้งบประมาณค่อนข้างสูง ต้องบริหารการใช้งบประมาณในแต่ละปีไม่ให้กระทบกับการพัฒนาด้านอื่นๆ รวมทั้ง ควรให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นว่าประชาชนในพื้นที่จะให้ความร่วมมือได้เพียงใด เนื่องจากพื้นที่เขตลาดพร้าว มักจะประสบปัญหาเรื่องน้ำท่วม จึงเห็นว่าควรต้องหาพื้นที่เพื่อพัฒนาเป็นพื้นที่แก้มลิงด้วย

๓. การดำเนินการจัดหาที่ดินเพื่อสร้างสถานีดับเพลิงในกรุงเทพมหานคร

๓.๑. สถานีดับเพลิงทุ่งมหาเมฆ สร้างเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๕ เป็นอาคารคอนกรีตเก่าแก่ สร้างมากกว่า ๕๐ ปี เสริมเหล็ก ความสูง ๔ ชั้น และได้มีการซ่อมแซมและปรับปรุงอาคารเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๙ หลังจากการปรับปรุงแล้วอาคารเกิดทรุดโทรมโครงสร้างไม่สามารถยึดติดกับปูน เนื่องจากเหล็กเสื่อมสภาพหมดอายุการใช้งาน สถานีดับเพลิงได้ประสานกับฝ่ายโยธาของสำนักงานเขตสาทรเพื่อตรวจสอบอาคาร ผลการตรวจสอบพบว่าการซ่อมแซมอาคารต้องใช้งบประมาณสูงไม่คุ้มค่ากับการซ่อมแซมเพราะความเสียหายเกิดขึ้นมาจากโครงสร้างหลักของอาคารสถานีดับเพลิงทุ่งมหาเมฆมีหนังสือขออนุญาตใช้สถานที่ก่อสร้างสถานีดับเพลิงทุ่งมหาเมฆชั่วคราว ซึ่งตั้งอยู่บริเวณบ้านพักข้าราชการทหารเรือ เนื่องจากปัจจุบันโครงสร้างอาคารที่ทำการสถานีดับเพลิงทุ่งมหาเมฆเริ่มชำรุดและมีรอยแตกร้าว อาจเกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน โดยได้จัดทำรายละเอียดการใช้พื้นที่และรูปแบบการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีดับเพลิงทุ่งมหาเมฆชั่วคราวเพื่อพิจารณา กรมสวัสดิการทหารเรือได้มีหนังสือแจ้งไปยังสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอนุมัติให้ใช้พื้นที่ตั้งสถานีดับเพลิงทุ่งมหาเมฆชั่วคราวในพื้นที่ว่างบริเวณบ้านพักเรือนแถวไม้ ๑ - ๓ (ฝั่งอาคารสัญญาบัตร) จนกว่าการปรับปรุงอาคารเดิมจะแล้วเสร็จ หรือไม่เกิน ๓ ปี นับแต่วันที่ได้รับอนุมัติ โดยมีเงื่อนไขให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ปรับปรุงภูมิทัศน์ในเขตพื้นที่ที่ขอใช้ติดตั้งระบบสุขาภิบาล ระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง ตลอดแนวรั้ว มิเตอร์วัดกระแสไฟฟ้า น้ำประปา เพื่อชำระค่าใช้จ่ายโดยตรง ควบคุม กำกับ ดูแล เจ้าหน้าที่ดับเพลิงในสังกัด เพื่อผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อผู้พักอาศัย และมีหนังสือส่งมอบอาคารและสิ่งปลูกสร้างให้กรมสวัสดิการทหารเรือ เพื่อใช้ประโยชน์ภายหลังเมื่อเสร็จสิ้นการใช้งาน ทั้งนี้ หากกองทัพเรือมีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่จะต้องส่งมอบพื้นที่คืนให้แก่กองทัพเรือ โดยไม่เรียกร้องค่าใช้จ่ายใดๆ ขอให้ดำเนินการไประยะหนึ่งก่อน เมื่อใกล้ระยะเวลา ๓ ปี หากการปรับปรุงอาคารสถานีดับเพลิงทุ่งมหาเมฆยังไม่แล้วเสร็จ จึงขอยกดำเนินการในการขออนุญาตขยายเวลาออกไป ในส่วนของการประมาณการพื้นที่ใช้สอยที่สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และผู้ออกแบบประสานงานร่วมกัน รวมทั้งงานระบบต่างๆ การจัดสรรพื้นที่ใช้สอยราคาถูกปรับเพิ่มขึ้นจากเดิมที่เคยประมาณการไว้เบื้องต้น เนื่องจากมีรายละเอียดเพิ่มเติมในเนื้องาน จึงทำให้มีการปรับงบประมาณเพิ่มขึ้นจาก ๔๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็น ๖๙ ล้านบาท ซึ่งสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ขอความอนุเคราะห์สำนักการโยธาดำเนินการแยกรายละเอียดของเนื้องานแต่ละรายการอย่างละเอียด และชัดเจนมากที่สุด และเมื่อได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณประจำปีในการในการก่อสร้างแล้ว สำนักการโยธายินดีรับโอนงบประมาณพร้อมจัดหาผู้รับจ้าง รวมทั้งได้ดำเนินการออกแบบและประมาณราคางานดังกล่าวโดยแยกเนื้องานแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างการแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินราคาพัสดุดำเนินการสถานีดับเพลิงทุ่งมหาเมฆ และให้สำนักการโยธาตรวจสอบการประมาณราคาใหม่ให้เป็นปัจจุบัน

๓.๒ สถานีดับเพลิงถนนจันทน์ สภาพอาคารชำรุด การปรับปรุงซ่อมแซมไม่คุ้มค่า ควรทุบและก่อสร้างใหม่ ขณะนี้อยู่ระหว่างการออกแบบ ซึ่งเดิมสำนักงานการโยธาจะออกแบบแล้วเสร็จภายใน เดือนกันยายน ๒๕๖๐ แต่ขอเลื่อนออกไปประมาณต้นปี ๒๕๖๑ สถานีดับเพลิงถนนจันทน์ได้ขอใช้ที่ดินของ สมาคมเตชะสัมพันธ์ซึ่งมีอาคารอยู่แล้ว แต่อาจจะต้องก่อสร้างที่จอดรถ แต่ในการพิจารณาต้องให้แบบอาคาร สถานีใหม่เสร็จก่อนจึงค่อยไปดำเนินการสถานีดับเพลิงชั่วคราว ผู้แทนสมาคมเตชะสัมพันธ์ได้แจ้งต่อ คณะกรรมการวิสามัญว่า มีความจำเป็นต้องใช้ที่ดิน จึงไม่สามารถอนุญาตให้ใช้ที่ดินดังกล่าวเป็นสถานี ดับเพลิงชั่วคราวต่อไปได้ คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงขอให้ฝ่ายบริหารพิจารณาจัดหาสถานที่ใหม่เพื่อใช้เป็นที่ ก่อสร้างสถานีดับเพลิงชั่วคราว

๓.๓. สถานีดับเพลิงบางรัก เดิมที่ได้รับโอนตามมติคณะรัฐมนตรี อาคารอยู่ในพื้นที่ ของกรมธนารักษ์ ริมแม่น้ำเจ้าพระยา เมื่อโอนมามติคณะรัฐมนตรีให้กรุงเทพมหานครคืนที่ดินแปลงนี้ให้กับ กรมธนารักษ์เนื่องจากเห็นว่าเป็นที่ดินที่มีศักยภาพในการพัฒนาสูง เพื่อให้เอกชนเข้าสร้างโรงแรม กรมธนารักษ์ ได้มอบที่ดิน ๑ แปลงในซอยวัดแก้วแจ่มฟ้าให้กับกรุงเทพมหานคร ปรากฏว่าที่ดินแปลงดังกล่าวติดอาคาร อนุรักษ์ ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ ซึ่งได้มีการประชุมหลายครั้ง สุดท้ายไปขอที่ดินใต้ทางด่วนก่อสร้าง สถานีดับเพลิงชั่วคราว และได้ดำเนินการของบประมาณก่อสร้างใช้ตู้คอนเทนเนอร์จำนวน ๒๐ ตู้ ให้เจ้าหน้าที่พักอาศัยชั่วคราวบนที่ดินซอยวัดแก้วแจ่มฟ้าที่มีปัญหาเรื่องอาคารอยู่ เพื่อในอนาคตหากมีการ ก่อสร้างสถานีจะได้ไม่กระทบกับที่พักอาศัย ในข้อตกลงเดิมทางกรมศิลปากรซึ่งมีส่วนในที่ดินของกรมธนารักษ์ แปลงนี้จะดำเนินการออกแบบให้โดยให้แจ้งแนวคิดและความต้องการเพื่อที่กรมศิลปากรจะดำเนินการ ออกแบบ หลักการคือมีสำนักงาน ห้องประชุม อาคารที่พักอาศัย ต่อมาทางกรมศิลปากรมีภารกิจมาก จึงขอให้ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยประสานกับสำนักงานการโยธาในการออกแบบ โดยต้องหารือกับ กรมศิลปากรเพื่อขอความเห็นชอบด้วย คณะกรรมการวิสามัญฯ ขอให้ฝ่ายบริหารเร่งรัดความคืบหน้ากับ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และสำนักงานการโยธา

๓.๔ สถานีดับเพลิงบางกะปิ พื้นที่ว่างบริเวณตลอดแนวใต้ทางด่วนรามอินทรา - อารมณ์รงค์ (๓๕ เมตร x ๑,๗๐๐ เมตร) เขตวัฒนา ห่างจากสถานีดับเพลิงบางกะปิประมาณ ๓ กิโลเมตร ซึ่งที่ดินเป็นของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

๓.๕ สถานีดับเพลิงบางชัน พื้นที่ว่างเพื่อก่อสร้างสถานีดับเพลิงบางชัน บริเวณใต้ สะพานยกระดับรัชดา-รามอินทรา (ข้ามแยกแม่แก้ว) เขตบึงกุ่ม ห่างจากสถานีดับเพลิงบางชันประมาณ ๑๐ กิโลเมตร ที่ดินเป็นของกรมทางหลวง

๓.๖ สถานีดับเพลิงลาดกระบัง พื้นที่บริเวณคลองมะขาม ริมถนนฉลองกรุง แขวงลำผักชี พื้นที่เขตหนองจอก ผู้อำนวยการเขตแบ่งพื้นที่ให้ ๒ ไร่ ซึ่งพื้นที่มีความเหมาะสม เห็นควรให้ ฝ่ายบริหารมอบให้สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเร่งรัดดำเนินการก่อสร้างสถานีดับเพลิงต่อไป

๓.๗ สถานีดับเพลิงห้วยหมาก บริเวณสำนักงานเขตสะพานสูง พื้นที่เขตสะพานสูง มีพื้นที่ประมาณ ๒๐๐ ตารางวาที่สามารถก่อสร้างสถานดับเพลิงได้ เห็นควรให้ฝ่ายบริหารมอบให้สำนักป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยเร่งรัดดำเนินการก่อสร้างสถานีดับเพลิงต่อไป

๓.๘ สถานีดับเพลิงพระโขนง บริเวณสำนักงานเขตบางนา พื้นที่เขตบางนา เดิม Master Plan จะมีศูนย์บริการสาธารณสุข แต่อดีตผู้ว่าฯ สุขุมพันธุ์ให้แบ่งพื้นที่เป็นสถานดับเพลิงย่อยด้วย ซึ่งได้เข้าไปสำรวจพื้นที่แล้วมีความเหมาะสม ประมาณ ๒ ไร่ แต่ยังไม่ระบุว่าเป็นบริเวณใดแต่ควรเป็นพื้นที่ที่มี ทางเข้าออกสะดวก

๓.๙ สถานีดับเพลิงตลิ่งชัน กรุงเทพมหานครได้รับบริจาคที่ดินในพื้นที่เขตทวีวัฒนา จำนวน ๒ ไร่ เพื่อก่อสร้างสถานีดับเพลิงตลิ่งชัน

๓.๑๐ สถานีดับเพลิงห้วยขวาง พื้นที่ว่างบริเวณถนนเทียนร่วมมิตร เนื้อที่ประมาณ ๕๐ ไร่ เขตห้วยขวาง ห่างจากสถานีดับเพลิงห้วยขวางประมาณ ๒ กิโลเมตร ที่ดินเป็นของกรมธนารักษ์

๓.๑๑ สถานีดับเพลิงราษฎร์บูรณะ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารสถานีดับเพลิงราษฎร์บูรณะ คือ

(๑) ผลการทดสอบค่าความต้านแรงดันของแท่งตัวอย่างคอนกรีตโครงสร้างฐานราก โครงสร้างตอม่อ และคาน ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด

(๒) ผลการทดสอบแท่งตัวอย่างคอนกรีตเจาะจากโครงสร้างฐานราก เสาตอม่อ และคาน ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด ซึ่งผู้อำนวยการสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้สั่งให้ทุบรี้อโครงสร้างเดิมและประกอบแบบใหม่ภายใต้การกำกับดูแลของผู้ควบคุมงานก่อสร้าง

(๓) ผู้รับจ้างขออนุมัติทดสอบแท่งตัวอย่างคอนกรีตที่เจาะจากโครงสร้างอาคาร สถานีดับเพลิงราษฎร์บูรณะอีกครั้ง (โดยอ้างผลการทดสอบของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ) เพื่อให้เกิดความมั่นใจในผลการทดสอบ ผลการทดสอบปรากฏว่าต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด

(๔) ผู้รับจ้างเสนอรูปแบบแก้ไขพร้อมรายการคำนวณ (Shop Drawing) โครงสร้างอาคารสถานีดับเพลิงราษฎร์บูรณะ และผู้อำนวยการสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้อนุมัติรูปแบบแก้ไขพร้อมรายการคำนวณ (Shop Drawing) เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗

(๕) ผู้รับจ้างแจ้งว่ากรณีผลการทดสอบแท่งตัวอย่างคอนกรีตต่ำกว่าเกณฑ์ไม่ใช่ความผิดของผู้รับจ้าง จึงขอความเป็นธรรมให้ขยายระยะเวลาตามสัญญาจ้างออกไปอีก ๓๐๐ วัน โดยไม่นับต่อท้ายสัญญาเดิมพร้อมทั้งขอให้เพิ่มระยะเวลาที่ได้รับการขยายตามมติคณะรัฐมนตรีฯ ตามที่ได้รับอนุมัติเพิ่มเติมด้วย เพราะช่วงเวลาที่ได้รับอนุมัติขยายเวลายังไม่ได้ช้อยู่ติในการก่อสร้าง

(๖) คณะกรรมการตรวจการจ้างพิจารณาเห็นควรขยายเวลาดำเนินการก่อสร้างอาคารสถานีดับเพลิงราษฎร์บูรณะออกไปอีก ๑๑๐ วันนับถัดจากวันที่ได้ลงนามในบันทึกต่อท้ายสัญญาจ้าง โดยผู้รับจ้างจะต้องทำแผนการทำงานที่เป็นปัจจุบัน จัดเตรียมวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นสำหรับการคุมงานและการปฏิบัติงานในบริเวณสถานที่ก่อสร้าง รวมถึงปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณสถานที่ก่อสร้างให้ปลอดภัยสำหรับผู้ปฏิบัติงานและประชาชนโดยรอบ

๓.๑๒ สถานีดับเพลิงร่มเกล้า ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการก่อสร้างอาคาร สถานีดับเพลิงร่มเกล้า คือ

(๑) ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาจ้าง (ไม่ทำงานต่อ และขนย้ายอุปกรณ์ต่างๆ ออกจากพื้นที่ก่อสร้าง)

(๒) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ได้อนุมัติยกเลิกสัญญาจ้างตามหนังสือ ที่ กท ๐๔๐๕/๗๖๗๒ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๗ เนื่องจากผู้รับจ้างไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญาจ้าง

(๓) คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินและความเสียหายฯ สรุปผลรายงาน ผู้อำนวยการสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแล้ว

ข้อพิจารณาและเสนอแนะ

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ทำการศึกษาแนวทางการใช้ที่ดินของหน่วยราชการอื่นในพื้นที่กรุงเทพมหานคร เพื่อใช้เป็นที่ทำการหรือเพื่อประโยชน์ในการจัดทำบริการสาธารณะ เสร็จสิ้นแล้ว แต่เนื่องจากการดำเนินการประสานงานในการขอใช้พื้นที่นั้น มีขั้นตอน แนวทางปฏิบัติและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้กรุงเทพมหานครสามารถดำเนินการขอรับการสนับสนุนในการใช้พื้นที่ของหน่วยราชการอื่นในพื้นที่กรุงเทพมหานคร เพื่อใช้เป็นที่ทำการหรือเพื่อประโยชน์ในการจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง จึงขอให้กรุงเทพมหานครดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

พลตำรวจตรี

ประสพโชค พร้อมมูล

(ประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ)