

## รายงานผลการพิจารณา

ของคณะกรรมการวิสามัญบูรณาการยุทธศาสตร์ด้านการโยธาและผังเมือง ด้านการรักษาความสะอาด และสิ่งแวดล้อม ด้านการปกครองและรักษาความสงบเรียบร้อย และด้านการพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม

ด้วยในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยที่ ๑ (ครั้งที่ ๕) ประจำปี พุทธศักราช ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาญัตติด้วยวาจาของ นายนิรันดร์ ประดิษฐกุล เรื่อง ขอให้สภากรุงเทพมหานครตั้งคณะกรรมการวิสามัญบูรณาการยุทธศาสตร์ ด้านการโยธาและผังเมือง ด้านการรักษาความสะอาดและสิ่งแวดล้อม ด้านการปกครองและรักษาความสงบเรียบร้อย และด้านการพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม และที่ประชุมลงมติเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการ วิสามัญฯ โดยกำหนดระยะเวลาในการพิจารณา ๑๒๐ วัน ประกอบด้วย

๑. นายนิรันดร์	ประดิษฐกุล
๒. พลตำรวจโท พลบูรณ์	ชำนาญกุล
๓. นายอภิรัตน์	ศิวัชรพิทักษ์
๔. นางสาวเฟื่องฟ้า	เทียนประภาสิทธิ์
๕. นายภาส	ภาสสัทธา
๖. พลตำรวจโท ธีระศักดิ์	ง่วนบรรจง
๗. นายสุทธิชัย	ทรรคนสฤกษ์ดี
๘. นายชยาวุธ	ศิริยุทธวัฒนา
๙. พลตำรวจตรี ประสพโชค	พร้อมมูล
๑๐. นายพรเทพ	ศิริวนารังสรรค์
๑๑. นายคำรณ	โกมลศุภกิจ
๑๒. นายเชนทร์	วิวัฒน์บวรวงศ์
๑๓. นายสมบูรณ์	ม่วงกล้า
๑๔. พลตรี สุทธิชัย	วงษ์บุบผา
๑๕. นายธวัชชัย	ฟักอังกูร
๑๖. นายฉัตรชัย	พรหมเลิศ
๑๗. นายไพฑูรย์	ขัมภรัตน์
๑๘. พลโท โชติภณ	จันทร์อยู่
๑๙. นายสุรเกียรติ	ลิ้มเจริญ
๒๐. นายภูมิพิชัย	ธารดำรงค์
๒๑. นายพีรพล	เพชรตระกูล
๒๒. นายพินิจนันท์	บัวมหาศักดิ์
๒๓. ร้อยตำรวจเอก ธีระวุฒิ	ป้อมเงิน

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เลือกนายนิรันดร์ ประดิษฐ์กุล เป็นประธานกรรมการ พลดำรวจโท ชีระศักดิ์ วัฒนบรรจง เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง พลตรี สุทธิชัย วงษ์บุบผา เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง พลดำรวจตรี ประสพโชค พร้อมมูล เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สาม และพลโท โชติภณ จันทร์อยู่ เป็นกรรมการและเลขานุการ มีการประชุมทั้งสิ้น ๔ ครั้ง จึงขอรายงานผลการ พิจารณาการบูรณาการด้านยุทธศาสตร์ฯ ดังต่อไปนี้

## ผลการพิจารณา

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้สอดคล้องกับข้อสังเกต ของสมาชิกสภากรุงเทพมหานครต่อแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ของสภากรุงเทพมหานครว่าควรมีการบูรณาการ การทำงานร่วมกันในงานที่มีลักษณะคล้ายคลึงกันหรือเหมือนกันของคณะกรรมการวิสามัญฯ คณะต่างๆ โดยคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ดำเนินการ ดังนี้

### ๑. พิจารณาแผนการดำเนินงาน (Roadmap) ประจำปี ๒๕๕๙ ของคณะกรรมการวิสามัญฯ

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาแผนการดำเนินงาน (Roadmap) ประจำปี ๒๕๕๙ ของคณะกรรมการวิสามัญฯ ที่เกี่ยวข้อง ๔ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการโยธาและผังเมือง คณะกรรมการการ รักษาความสะอาดและสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการการพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม และคณะกรรมการ การปกครองและรักษาความสงบเรียบร้อย ซึ่งผลการพิจารณาได้จำแนกงานออกเป็น ๔ ด้าน ดังนี้

(๑) ด้านการโยธาและผังเมือง เช่น การติดตามปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการของ โครงการก่อสร้างขนาดใหญ่และโครงการที่ประชาชนสนใจอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง และการติดตามการ ทบสวนแก้ไขผังเมืองรวมกรุงเทพมหานครให้เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพพื้นที่ในปัจจุบัน

(๒) ด้านการรักษาความสะอาดและสิ่งแวดล้อม เช่น การรณรงค์ลดปริมาณมูลฝอยและ การส่งเสริมสังคมไร้ขยะในพื้นที่เขต และการบำรุงรักษา การอนุรักษ์ และการฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง

(๓) ด้านการพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม เช่น ติดตามนโยบายและผลการดำเนินงาน ด้านพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม และการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนแก่ประชาชน

(๔) ด้านการปกครองและรักษาความสงบเรียบร้อย ได้แก่ การจัดตั้งศูนย์การมีส่วนร่วม ของประชาชนกรุงเทพมหานคร (ศกร.กทม.) และศูนย์การมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับพื้นที่ ๕๐ เขต

### ๒. ยกกรณีศึกษาโครงการก่อสร้างเขื่อน ค.ส.ล. และประตูระบายน้ำ คลองลาดพร้าว คลองบางบัว คลองถนน คลองสองและคลองบางซื่อ จากบริเวณเขื่อนเดิมอุโมงค์ยักษ์พระรามเก้า- รามคำแหง ไปทางประตูระบายน้ำคลองสองสายใต้

สืบเนื่องจากปัญหาการบุกรุกแนวคลองสาธารณะทำให้เกิดผลกระทบหลายด้าน ทั้งทางตรง และทางอ้อม ทางตรง เช่น ปัญหาสิ่งแวดล้อม ปัญหาคุณภาพชีวิต และทางอ้อม เช่น ปัญหาน้ำท่วม เพราะไม่สามารถปรับปรุงการเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำได้ รัฐบาลจึงได้กำหนดนโยบายในการแก้ไข ปัญหาดังกล่าว โดยให้กระทรวงมหาดไทยและกรุงเทพมหานครร่วมกันดำเนินการตามกฎหมายกับผู้บุกรุก ล้ำน้ำสาธารณะ และให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาจัดหาที่พักอาศัยถาวร ให้แก่ผู้บุกรุก

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เชิญสำนักการระบายน้ำ สำนักพัฒนาสังคม สำนักงานเขตหลักสี่ สำนักงานเขตจตุจักร และสำนักงานเขตบางเขน เพื่อขอรับทราบข้อมูลการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคต่างๆ

## ผลการดำเนินงาน

กรุงเทพมหานครได้รับงบประมาณจากรัฐบาลเพื่อดำเนินการก่อสร้างเขื่อน ค.ส.ล. ทั้งสองฝั่ง ความยาว ๔๕.๓๐ กิโลเมตร ระยะเวลาดำเนินการ ๑,๒๖๐ วัน โดยบริษัท ริเวอร์ เอ็นจิเนียริง จำกัด เป็นผู้รับจ้าง เริ่มต้นสัญญาวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ วงเงินงบประมาณ ๑,๖๔๕ ล้านบาท

ขณะนี้ผู้รับจ้างได้ดำเนินการก่อสร้างในพื้นที่ ดังนี้

๑. บริเวณที่ไม่ติดบ้านรูก้ำ จำนวน ๘ กิโลเมตร ดังนี้

๑.๑ บริเวณคลินิกศูนย์แพทย์พัฒนา และบริเวณที่ต่อเนื่องไปทางคลองแสนแสบ ตอกเสาเข็มได้ จำนวน ๑๐๒ ต้น

๑.๒ บริเวณคลองแยกลำรางกระบือ ตอกเสาเข็มได้ จำนวน ๖๖ ต้น

๑.๓ บริเวณคลองพลับพลา ผู้รับจ้างอยู่ระหว่างประกอบปั้นจั่น คาดว่าจะตอกเสาเข็มได้ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๙

รวมปัจจุบันตอกเสาเข็มได้ จำนวน ๑๖๘ ต้น และมีจุดก่อสร้าง ๔ จุด

๒. บริเวณที่ติดปัญหาอุปสรรคบ้านรูก้ำ

๒.๑ ผู้รับจ้างได้เข้าพื้นที่บริเวณสายไหม (ท่าทราย) เพื่อเตรียมก่อสร้างในบริเวณที่ กรมธนารักษ์มอบสัญญาเช่าที่ดินแล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๔ ชุมชน อยู่ในพื้นที่เขตสายไหม จำนวน ๒ ชุมชน เขตจตุจักร จำนวน ๒ ชุมชน ขณะนี้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) เริ่มรื้อย้ายบ้านที่ ชุมชนศาลเจ้าพ่อสมบุญ ๕๔ เขตสายไหม แล้ว

๒.๒ กรุงเทพมหานครจะดำเนินการก่อสร้างตามแผนของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) ที่จะส่งมอบพื้นที่ ต่อมาขอสั่งการรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในการประชุม คณะกรรมการอำนวยการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ในเรื่องการบริหารจัดการ สิ่งก่อสร้างรูก้ำลำน้ําสาธารณะ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้กรุงเทพมหานครเร่งดำเนินการก่อสร้างในส่วนที่ไม่ติดปัญหาอุปสรรค

๒.๒.๒ ให้กระทรวงพัฒนาการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เร่งดำเนินการจัดทำ ผังที่อยู่อาศัยตลอดแนวคลองลาดพร้าวภายในขอบเขตผังที่กรุงเทพมหานครกำหนด และดำเนินการจัดหาที่อยู่อาศัยให้กับผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างเขื่อน ค.ส.ล. คลองลาดพร้าว

เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๙ กรมธนารักษ์ได้ส่งมอบสัญญาเช่าให้กับชุมชน จำนวน ๔ ชุมชน (เขตสายไหม ๒ ชุมชน, เขตจตุจักร ๒ ชุมชน) ซึ่งกระบวนการมอบให้กับกรุงเทพมหานครนั้น สถาบันพัฒนา องค์กรชุมชน (พอช.) ต้องกำหนดแนวเขต ออกแบบบ้าน และส่งขออนุญาตไปที่กรมธนารักษ์ โดยต้องมีการ จัดตั้งสหกรณ์ เพราะกรมธนารักษ์จะให้เช่าในนามสหกรณ์ ไม่ให้เช่ารายบุคคล และเมื่อมีสัญญาเช่าจากสถาบัน พัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) และมีการรื้อย้ายชุมชนแล้ว กรุงเทพมหานครจึงสามารถวางแผนเข้าไปก่อสร้าง เขื่อนได้ ขณะนี้สำนักการระบายน้ำได้ประสานงานเพื่อเข้าไปดำเนินการในชุมชนแรกคือชุมชนศาลเจ้าพ่อ สมบูรณ์ โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) เริ่มดำเนินการรื้อย้ายบ้านริมคลองแล้ว ซึ่งจะเป็นโครงการแรก ที่สำนักการระบายน้ำจะทำให้เห็นเป็นรูปธรรม

ในส่วนของโครงการจัดการสิ่งก่อสร้างรูก้ำคลองลาดพร้าวและคลองสอง สำนักพัฒนาสังคม คุดูแลรับผิดชอบเรื่องการพัฒนาชุมชน ประสานงานเรื่องที่อยู่อาศัย ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกรุงเทพมหานคร เป็นเรื่องที่กระทรวงมหาดไทยและกรุงเทพมหานครดำเนินการตามกฎหมายกับผู้รูก้ำที่สาธารณะ ส่วนในเรื่องการจัดหาที่อยู่อาศัยถาวรและผู้พักอาศัยนั้นกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ เป็นผู้รับผิดชอบ

กรุงเทพมหานครดำเนินการในระยะแรกโดยมีการเตรียมการแต่งตั้งคณะกรรมการการแก้ปัญหาเกี่ยวกับเรื่องที่อยู่อาศัยทั้งหมด และการสำรวจข้อมูล ซึ่งการสำรวจเป็นเรื่องที่สำคัญที่จะนำมาใช้ในการพัฒนาจากการสำรวจแนวเขื่อน ๓๘ เมตร มีชุมชนบุกรุกในแนวเขื่อนทั้งหมดในพื้นที่ ๗ เขต จำนวน ๔๒ ชุมชนสำรวจโดยใช้จำนวนบ้านเป็นหลัก มีจำนวน ๔,๗๕๓ หลัง ซึ่งข้อมูลจะไม่ตรงกับข้อมูลของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) เพราะมีวิธีคิดต่างกัน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) มีกรอบการช่วยเหลือต่างจากกรุงเทพมหานคร โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) จะให้สิทธิแต่ละชุมชนอย่างไร แต่กรุงเทพมหานครจะพิจารณาในเบื้องต้นคือผู้ที่ได้รับผลกระทบควรมีบ้านเป็นหลัก ได้ประสานกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) ว่าควรใช้ฐานข้อมูลเดียวกันแต่ยังไม่ได้ข้อสรุปในเรื่องนี้ ซึ่งความสำเร็จของโครงการอยู่ที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) เป็นหลัก แต่ก็มีกระบวนการหลายขั้นตอน มีการแบ่งพื้นที่และการกำหนดผู้ที่ได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการ ซึ่งกรุงเทพมหานครเป็นเพียงคณะทำงานในการประสานและช่วยอำนวยความสะดวกในส่วนนี้

จากการศึกษาคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของประเทศ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่ซับซ้อนในปัจจุบัน ต้องอาศัยการทำงานแบบบูรณาการและการประสานความร่วมมือจากทุกภาคส่วนเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างรวดเร็ว

### ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

๑. กระบวนการบริหารจัดการโครงการที่มีผลกระทบต่อประชาชน ควรจัดเตรียมแผนรองรับและสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนให้ทราบถึงวัตถุประสงค์แนวทางการดำเนินโครงการ และประโยชน์ที่จะได้รับ

๒. ติดตามงานนโยบายรัฐบาลที่กรุงเทพมหานครมีส่วนเกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิดต่อไป เช่น การจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอย เพราะลำพังกรุงเทพมหานครดำเนินการหน่วยเดียว ยากในทางปฏิบัติ ต้องอาศัยความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๓. ควรส่งเสริมการประชาสัมพันธ์เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ ประชาชน และภาคเอกชน เข้ามามีส่วนร่วมในการสร้างความร่วมมือเพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้อย่างต่อเนื่องและรวดเร็ว

๔. กรุงเทพมหานครควรเร่งประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการจัดระเบียบและบริหารจัดการสิ่งก่อสร้างรुक้ำลำน้ำสาธารณะ และเร่งดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการระบายน้ำและรักษาสภาพสิ่งแวดล้อม

๕. สมควรให้คณะกรรมการสามัญประจำสภากรุงเทพมหานคร ๔ คณะ คือ คณะกรรมการโยธาและผังเมือง คณะกรรมการการรักษาความสะอาดและสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการการปกครองและรักษาความสงบเรียบร้อย และคณะกรรมการการพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม จัดตั้งตัวแทนเพื่อเป็นการประสานการทำงานกับฝ่ายบริหารต่อไป

(นายนิรันดร์ ประดิษฐกุล)  
ประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ