

รายงานผลการศึกษา
ของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและยกร่างปรับปรุง
ข้อบัญญัติและระเบียบเกี่ยวกับการงบประมาณ การคลัง และการพัสดุ

ด้วยในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๕ เมื่อวันพุธที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาญัตติของนางวรรณวิไล พรหมลักขโณ เรื่อง ขอให้สภากรุงเทพมหานครตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและยกร่างปรับปรุงข้อบัญญัติและระเบียบเกี่ยวกับการงบประมาณ การคลัง และการพัสดุและที่ประชุมลงมติเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ฯ โดยกำหนดระยะเวลาในการศึกษา ๑๒๐ วัน ประกอบด้วย

๑. นางวรรณวิไล	พรหมลักขโณ
๒. นายเชนทร์	วิวัฒน์บวรวงศ์
๓. นายธวัชชัย	ฟักอังกูร
๔. นางสุกัญญา	สุวัฒน์วงศ์
๕. นายภาส	ภาสสัทธา
๖. เรือโทวารินทร์	เดชเจริญ
๗. นางสาวสุทิพย์	ทิพย์สุวรรณ
๘. นางสาวทศรินทร์	เหล่าไพโรจน์
๙. นางยุพดี	เมธยาภา
๑๐. นางรัชนีวรรณ	อัศวิตานนท์
๑๑. นายกฤษฎา	ศิริพิบูลย์
๑๒. นางดรุณี	แสงเรืองอ่อน
๑๓. นางนงนุช	ศุขะพันธ์

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เลือกนางวรรณวิไล พรหมลักขโณ เป็นประธานกรรมการ นายธวัชชัย ฟักอังกูร เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง นางรัชนีวรรณ อัศวิตานนท์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง และนางสาวสุทิพย์ ทิพย์สุวรรณ เป็นกรรมการและเลขานุการ

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ดำเนินการพิจารณาเรื่องดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการศึกษา ดังต่อไปนี้

๑. คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งคณะอนุกรรมการ รวม ๒ ชุด ดังนี้
 - ๑.๑ คณะอนุกรรมการศึกษาและยกร่างปรับปรุงข้อบัญญัติและระเบียบเกี่ยวกับการงบประมาณ
 - ๑.๒ คณะอนุกรรมการศึกษาและยกร่างปรับปรุงข้อบัญญัติและระเบียบเกี่ยวกับ การคลัง และการพัสดุ
๒. คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ประชุม ๓ ครั้งและคณะอนุกรรมการทั้ง ๒ คณะ ได้ประชุม ดังนี้
 - ๒.๑ คณะอนุกรรมการศึกษาและยกร่างปรับปรุงข้อบัญญัติและระเบียบเกี่ยวกับการงบประมาณประชุม ๑๑ ครั้ง
 - ๒.๒ คณะอนุกรรมการศึกษาและยกร่างปรับปรุงข้อบัญญัติและระเบียบเกี่ยวกับ การคลัง และการพัสดุประชุม ๑๑ ครั้ง

วัตถุประสงค์ในการศึกษา

เพื่อศึกษาด้านการงบประมาณ การคลัง และการพัสดุของกรุงเทพมหานคร และหาแนวทางการดำเนินการของกรุงเทพมหานครในเรื่องการงบประมาณ การคลัง และการพัสดุ ให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล โดยให้กรุงเทพมหานครดำเนินการด้านงบประมาณอย่างมีวินัยด้านการเงินและการคลัง รายงานผลการศึกษานี้จะเป็นแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานด้านงบประมาณ การคลัง และการพัสดุของกรุงเทพมหานคร อันจะเป็นประโยชน์ต่อกรุงเทพมหานคร

การดำเนินการของคณะกรรมการ

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ดำเนินการศึกษาโดยได้ศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง วิธีการงบประมาณ ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง เงินสะสม กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับด้านการคลัง กฎหมาย และระเบียบหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องด้านงบประมาณ การเงิน การคลังและการพัสดุ และได้ศึกษาวิธีปฏิบัติจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องด้านงบประมาณ การเงิน การคลังและการพัสดุ

ผลการศึกษาโดยสรุป

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เห็นชอบกับรายงานของคณะอนุกรรมการศึกษาและยกร่างปรับปรุงข้อบัญญัติและระเบียบเกี่ยวกับการงบประมาณ และคณะอนุกรรมการศึกษาและยกร่างปรับปรุงข้อบัญญัติและระเบียบเกี่ยวกับ การคลัง และการพัสดุ โดยได้เสนอประกอบเป็นผลการศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญฯ พร้อมทั้งตัวอย่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง วิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. รายละเอียดตามที่แนบมาพร้อมนี้

ด้านงบประมาณ

คณะกรรมการวิสามัญฯ มีความเห็นว่ากรุงเทพมหานครควรดำเนินการจัดทำงานงบประมาณตามขั้นตอนอย่างเคร่งครัดเริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำงานงบประมาณ ขั้นตอนการบริหารงบประมาณ และขั้นตอนการติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อสร้างวินัยทางการเงินและการคลัง โดยคณะกรรมการวิสามัญฯ มีความเห็นว่า ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการจัดทำแผนประมาณการรายรับ - รายจ่าย ซึ่งมีปลัดกรุงเทพมหานครเป็นประธานให้มีหน้าที่จัดทำแผนประมาณการรายรับ - รายจ่ายล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๓ ปี นับแต่ปีงบประมาณที่จัดทำงานงบประมาณ ในเรื่องการจัดทำงานงบประมาณผูกพันข้ามปี การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณกรุงเทพมหานครต้องเป็นไปตามหลักสากล ในขั้นตอนการบริหารงบประมาณ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณกรุงเทพมหานครต้องเป็นไปตามหลักสากลมากขึ้น ซึ่งต้องมีการถ่วงดุลอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารกรุงเทพมหานครกับฝ่ายสภากรุงเทพมหานครในด้านการจัดทำงานงบประมาณให้เป็นแนวทางเช่นเดียวกับภาครัฐที่ฝ่ายบริหารต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อฝ่ายนิติบัญญัติในการดำเนินการด้านงบประมาณ รวมถึงการโอนงบประมาณข้ามหน่วยงาน การตั้งรายการจ่ายใหม่ งบกลาง ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้รายงานผลการศึกษาวางบประมาณบางรายการต้องขอความเห็นชอบกับสภากรุงเทพมหานครโดยต้องทำเป็นข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การโอนงบประมาณ เพื่อให้การโอนงบประมาณมีประสิทธิภาพ ส่วนในขั้นตอนการติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณ ประเด็นปัญหา คือ ๑. การก่องหน ๒. การเบิกจ่าย นั้นคณะกรรมการวิสามัญฯ มีความเห็นว่า ควรพิจารณาเรื่องค่าอุปสรรคให้เหมาะสมครอบคลุม หน่วยงานควรแบ่งงวดการจ่ายเงินให้เหมาะสม ฯลฯ

ด้านการคลัง และการพัสดุ

คณะกรรมการวิสามัญฯ มีความเห็นว่า ควรปรับปรุง ดังนี้

๑. อำนวยการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างควรกระจายให้แก่หน่วยงานต่างๆ มากขึ้น ตามสถานะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป

๒. การแต่งตั้งคณะกรรมการตามข้อ ๓๐ แห่งข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. การจ้างออกแบบและควบคุมงาน กรณีการจ้างโดยวิธีพิเศษ

๔. การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ตามนัย ข้อ ๑๓๓ แห่งข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕. การกำหนดเวลาการเวียนแจ้งรายชื่อผู้ทำงาน

๖. การทำนิติกรรมตามนัยข้อ ๗ วรรคสามแห่งข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗. กรณีการยกเลิกการประมูลฯ

๘. การนำ TOR ร่างประกาศ และร่างเอกสารการประมูลประกาศเผยแพร่ทางเว็บไซต์ กรุงเทพมหานคร และเว็บไซต์กรมบัญชีกลาง เพื่อรับฟังคำวิจารณ์

๙. การกำหนดวงเงินขั้นต่ำของเงินสะสมของกรุงเทพมหานคร

๑๐. บัญชีเงินสะสม

๑๑. การยืมเงินสะสม

๑๒. ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การเก็บค่าธรรมเนียมการจอดยานยนต์ในอาคารที่จอดรถของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๓๓ ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่องการจัดระเบียบการจอดยานยนต์ พ.ศ.๒๕๓๖ ประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดที่จอดยานยนต์และอัตราค่าธรรมเนียมจอดยานยนต์

๑๓. ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง ค่าธรรมเนียมการเก็บและขนสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่องค่าธรรมเนียมการเก็บและขนสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๖

๑๔. ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง เงินบำรุงศูนย์เยาวชนและศูนย์ส่งเสริมกีฬา พ.ศ. ๒๕๒๙

๑๕. ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง ค่าบริการในการจัดการบรรเลงดุริยางค์กรุงเทพมหานคร

พ.ศ. ๒๕๓๐

สรุปข้อเสนอแนะ

คณะกรรมการวิสามัญฯ ขอให้กรุงเทพมหานครดำเนินงานด้านการงบประมาณ การคลัง และการพัสดุ โดยเริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ การติดตามและประเมินผล การใช้จ่ายงบประมาณ โดยขอให้ปรับปรุงข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร ประกาศกรุงเทพมหานคร และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องตามแนวทางที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้รายงานผล ทั้งนี้ ได้แนบผลการศึกษาและตัวอย่างข้อบัญญัติข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง วิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. มาพร้อมนี้

(นางวรรณวิไล พรหมลักขโณ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ