

สรุปผลงาน
คณะกรรมการการโยธาและผังเมือง
ระหว่างเดือนมกราคม – ธันวาคม 2558

สภากรุงเทพมหานครได้ตั้งคณะกรรมการการโยธาและผังเมืองในคราวประชุมสภา
กรุงเทพมหานคร สมัยประชุมวิสามัญ สมัยที่ ๑ (ครั้งที่ 1) ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๕7 เมื่อวันที่ 8
ตุลาคม 2557 ประกอบด้วยสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร จำนวน 5 คน ดังนี้

๑.	นายนิรันดร์	ประดิษฐ์กุล	ประธานกรรมการ
๒.	พลตำรวจโท พลบูรณ์	ชำนาญกุล	รองประธานกรรมการ
๓.	นางสาวเฟื่องฟ้า	เทียนประภา สิทธิ์	กรรมการ
๔.	นายภาส	ภาสัทธา	กรรมการ
๕.	นายอภิรัตน์	ศิวพรพิทักษ์	กรรมการและเลขานุการ

ผู้ช่วยเลขานุการ

๑.	นางสาวมะลิ	ศรีกรการ	นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ กลุ่มงานประชุมกรรมการสามัญ สำนักงานเลขานุการสภากรุงเทพมหานคร
2.	นางสาวชลิตา	อ่อนน้อม	นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ กลุ่มงานประชุมกรรมการสามัญ สำนักงานเลขานุการสภา

กรุงเทพมหานคร

คณะกรรมการฯ ได้ตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาศึกษาปัญหาและเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาด้านการโยธาและผังเมืองในพื้นที่ต่างๆ ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการการโยธาและผังเมือง ชุดที่ ๑ รับผิดชอบในพื้นที่กลุ่มกรุงเทพเหนือ และตามทีคณะกรรมการฯ มอบหมาย โดยมีนางสาวเฟื่องฟ้า เทียนประภาสิทธิ์ เป็นประธานอนุกรรมการ
๒. คณะอนุกรรมการการโยธาและผังเมือง ชุดที่ 2 รับผิดชอบในพื้นที่กลุ่มกรุงเทพใต้และตามทีคณะกรรมการฯ มอบหมาย โดยมีนายภาส ภาสัทธา เป็นประธานอนุกรรมการ
๓. คณะอนุกรรมการการโยธาและผังเมือง ชุดที่ 3 รับผิดชอบในพื้นที่กลุ่มกรุงเทพกลางและตามที คณะกรรมการฯ มอบหมาย โดยมีพลตำรวจโท พลบูรณ์ ชำนาญกุล เป็นประธานอนุกรรมการ
๔. คณะอนุกรรมการการโยธาและผังเมือง ชุดที่ 4 รับผิดชอบในพื้นที่กลุ่มกรุงเทพเหนือและตามที คณะกรรมการฯ มอบหมาย โดยมีนายนิรันดร์ ประดิษฐ์กุล เป็นประธานอนุกรรมการ

5. คณะอนุกรรมการการโยธาและผังเมือง ชุดที่ 5 รับผิดชอบในพื้นที่กลุ่มกรุงเทพมหานครตะวันออก และตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย โดยมีนายอภิรัตน์ ศิวพรพิทักษ์ เป็นประธานอนุกรรมการ

ผลดำเนินการ

1. เรื่อง การปรับปรุงภูมิทัศน์ถนนอุทัยน

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้มีหนังสือ ที่ กท 8608/6140 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2557 ขอความเห็นชอบดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานครโครงการปรับปรุงภูมิทัศน์ถนนอุทัยน และ
ประธาน สภากรุงเทพมหานครได้มอบหมายให้คณะกรรมการการโยธาและผังเมืองพิจารณา
เสนอ เพื่อประกอบการ นำเสนอที่ประชุมสภากรุงเทพมหานคร
คณะกรรมการการโยธาและผังเมืองได้เชิญผู้อำนวยการเขตทวีวัฒนามาชี้แจงรายละเอียด
นายวิรัชชัย อรรถนิตย์ ผู้อำนวยการเขตได้รายงานว่ ถนนอุทัยนเดิมใช้ชื่อว่าถนนอัษะ เป็นโครงการหนึ่ง
ของการพัฒนาบริเวณโดยรอบพุทธมณฑล เป็นถนนเชื่อมระหว่างถนนพุทธมณฑลสาย 3 กับถนนพุทธมณฑล
สาย 4 กรุงเทพมหานครโดยสำนักการโยธาได้ดำเนินการก่อสร้างในปี พ.ศ.2539 แล้วเสร็จในปี พ.ศ.2541
ในวงเงิน 908,625,275 บาท เป็นงบประมาณของกรุงเทพมหานครร้อยละ 40 เงินอุดหนุนจากรัฐบาลร้อยละ
60 เขตทางกว้าง 90 เมตร ความยาว 3,861 เมตร อยู่ในกรุงเทพมหานคร 3,561 เมตร และอยู่ในเขต
จังหวัดนครปฐม 300 เมตร ประกอบด้วย 10 ช่องจราจร ซึ่งสภากรุงเทพมหานครได้เห็นชอบให้ดำเนินกิจการ
นอกเขตกรุงเทพมหานครในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยที่ 2 (ครั้งที่ 6) ประจำปี
พุทธศักราช 2537 เมื่อวันที่ 7 กันยายน 2537 สำนักการโยธารับผิดชอบในการดูแลรักษาถนน สำนักงานเขต
ทวีวัฒนารับผิดชอบดูแลเรื่องการรักษาความสะอาดและสวนสาธารณะ
ต่อมาใน พ.ศ.2554 พื้นที่เขตทวีวัฒนาเกิดอุทกภัยเป็นเวลานานทำให้ถนนอุทัยนได้รับความ
เสียหาย สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร (นายสุโหง แสงสุข) ได้เสนอญัตติเรื่องขอให้กรุงเทพมหานครเร่งฟื้นฟู
ต้นไม้ ถนนอุทัยนเนื่องจากได้รับผลกระทบจากน้ำท่วม ซึ่งสภากรุงเทพมหานครได้ให้ความ
เห็นชอบในคราวประชุม
สภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยที่ 1 (ครั้งที่ 4) ประจำปีพุทธศักราช 2555 เมื่อวันที่ 25
มกราคม 2555 และปลัดกรุงเทพมหานครได้สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ
สำนักสิ่งแวดล้อมได้หารือร่วมกันกับสำนักงานเขตทวีวัฒนาและได้มีหนังสือด่วนมาก
ที่ กท 1106/3781 ลงวันที่ 19 กรกฎาคม 2555 แจ้งให้สำนักงานเขตทวีวัฒนาเร่งดำเนินการสำรวจออกแบบ
ฟื้นฟู สำนักงานเขตทวีวัฒนาได้มีหนังสือที่ กท 8603/5466 ลงวันที่ 11 กรกฎาคม 2555 ถึงสำนักการโยธา
แจ้งความประสงค์จะทำการปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณถนนอุทัยน และสำนักการโยธาได้มีหนังสือที่ กท 0904/อ.3425

ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2555 แจ้งว่าไม่ขัดข้องที่จะให้สำนักงานเขตทวีวัฒนาใช้พื้นที่บริเวณถนนอุทยานเพื่อปรับปรุง

ภูมิทัศน์ แต่ต้องไม่กระทบทางกายภาพของทางเท้าและผิวจราจร

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร (นายวัลลภ สุวรรณดี) รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร) ในขณะนั้นเห็นชอบในหลักการให้สำนักงานเขตทวีวัฒนาดำเนินโครงการปรับปรุงพื้นที่ภูมิทัศน์ถนนอุทยาน จำนวน 40,725,000 บาท โดยแยกเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาออกแบบปรับปรุงพื้นที่ภูมิทัศน์ถนนอุทยาน จำนวน 725,000 บาท ค่าจ้างดำเนินการปรับปรุงภูมิทัศน์ จำนวน 40,000,000 บาท สำนักงาน เขตทวีวัฒนาได้จ้างจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (ศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย) เป็นที่ปรึกษาออกแบบฯ และได้ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อปลายปี พ.ศ.2556 โดยได้มีการประชุมราคาค่าก่อสร้าง เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2556 รวมเป็นงบประมาณ จำนวน 40 ล้านบาท และในการปรับปรุงดังกล่าวได้อยู่ในพื้นที่ตำบลศาลายา อำเภอพุทธมณฑล

จังหวัดนครปฐม ระยะทาง 300 เมตร ปลัดกรุงเทพมหานคร (นายมานิต เตชอภิโชค รองปลัดกรุงเทพมหานคร

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกรุงเทพมหานคร) ได้มีหนังสือถึงนายกเทศมนตรี ตำบลศาลายา เพื่อขอความยินยอม

ในการเข้าดำเนินการในพื้นที่ตำบลศาลายา และเทศบาลตำบลศาลายาได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นฐ 53407/267 ลงวันที่ 2 เมษายน 2557 ยินยอมให้กรุงเทพมหานครจัดทำโครงการพื้นที่ภูมิทัศน์ถนนอุทยาน ระยะทาง 300 เมตร ที่อยู่ในพื้นที่ของเทศบาลตำบลศาลายาได้

ข้อกฎหมาย พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 มาตรา 93 กำหนดว่า กรุงเทพมหานครอาจดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานครได้เมื่อ

(1) การนั้นจำเป็นต้องกระทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ในเขตกรุงเทพมหานครหรือเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในกรุงเทพมหานคร และ

(2) ได้รับความเห็นชอบจากสภากรุงเทพมหานคร และ

(3) ได้รับความยินยอมจากผู้ว่าราชการจังหวัด ราชการส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี

ข้อพิจารณา

1. จากการวิเคราะห์สภาพพื้นที่ต้นไม่ใหญ่และต้นหญ้าได้แห้งตายเกือบทั้งหมดตลอดถนนอุทยาน

หากได้รับการปรับปรุงพื้นที่สามารถจะใช้เป็นสถานที่พักผ่อนของประชาชนทั่วไปและประทับใจแก่ผู้สัญจรไปมา

2. กรุงเทพมหานครรับผิดชอบดูแลถนนอุทยานตั้งแต่ปี พ.ศ.2541

3. ถนนอุทยานเป็นเครือข่ายเชื่อมโยงกับพื้นที่กรุงเทพมหานครฝั่งตะวันตก ช่วยระบายการจราจรถนนบรมราชชนนีและถนนเพชรเกษม เป็นเส้นทางหลักที่ใช้สัญจรเข้า - ออก เขตทวีวัฒนา

4. ถนนอุทยานอยู่ใกล้เคียงกับศาสนาสถานพุทธมณฑล ซึ่งเป็นสถานที่สำคัญทางพระพุทธศาสนา

เป็นที่สักการะบูชาของพระพุทธรูปนิกรชนชาวไทยและต่างชาติ ซึ่งมีผู้สัญจรไปมาจำนวนมาก

5. กรุงเทพมหานครเคยได้รับความเห็นชอบจากสภากรุงเทพมหานครให้ดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานครแล้วในหลายโครงการ เช่น การปรับปรุงก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก (ค.ส.ล.) ข้ามคลองศรีสำราญ บริเวณถนนเลียบบคลองภาษีเจริญฝั่งเหนือ เขตหนองแขม เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2557

ข้อเสนอแนะ คณะกรรมการการโยธาและผังเมืองได้เชิญสำนักงานเขตทวีวัฒนามาให้ข้อมูลเพิ่มเติมประกอบเอกสารและคณะกรรมการฯ ได้ลงตรวจพื้นที่ถนนอุทยาน เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2558 เห็นว่าเพื่อให้

ถนนอุทยานกลับมามีความร่มรื่น สวยงามดั้งเดิมและเป็นการเพิ่มพื้นที่สีเขียว จึงสมควรเห็นชอบให้สำนักงานเขตทวีวัฒนา ดำเนินการปรับปรุงพื้นที่ภูมิทัศน์ถนนอุทยาน ภายในวงเงิน 40 ล้านบาท ตามที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเสนอ แต่อย่างไรก็ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 มาตรา 93 กรณีดังกล่าวนี้ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภากรุงเทพมหานครก่อน จึงเห็นสมควรบรรจุเป็นระเบียบวาระการประชุมเพื่อให้สภากรุงเทพมหานครให้ความเห็นชอบต่อไป

2. เรื่อง การร้องทุกข์ในหมู่บ้านซอยพหลโยธิน 19/1

คณะกรรมการการโยธาและผังเมืองได้รับการร้องทุกข์จากประชาชนในหมู่บ้านซอยพหลโยธิน

19/1 ว่า ได้มีบุคคลนำอิฐ หิน มาถมในที่ดินแปลงใหญ่ซึ่งถูกธนาคารยึดเพื่อหาผลประโยชน์ ทำให้หมู่บ้านได้รับผลกระทบเมื่อฝนตกหนัก น้ำในท่อระบายไม่ทัน ทางเดินน้ำไหลออกไม่สะดวก ทำให้น้ำท่วมถนนและไหลเข้าบ้าน ได้รับความเดือดร้อนอย่างมาก คณะกรรมการฯ ได้มีหนังสือสอบถามข้อเท็จจริงจากสำนักงานเขตจตุจักร และได้ไปประชุมร่วมกับสำนักงานเขตเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาลงและตรวจสอบสถานที่เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2558 โดยมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

ที่ดินซอยพหลโยธิน 19/1 ผู้ถือกรรมสิทธิ์เป็นเอกชน 2 ราย คือที่ดินแปลงทางภายในหมู่บ้านเป็นของพลตำรวจตรีอุดม รัตนกุลเสรีเรืองฤทธิ์ และท่านผู้หญิงทัศนาวลัย ศรสงคราม ได้ทำ

สัญญา

ยินยอมให้กรุงเทพมหานครและประชาชนทั่วไปใช้สอยตลอดไปตั้งแต่วันที่ 6 ตุลาคม 2547 และทางเข้า-ออก

หมู่บ้านประมาณ 215 เมตร เป็นของ บริษัท ยูนิเวสท์แลนด์ จำกัด (มหาชน) เป็นทรัพย์สินมีคดีล้มละลาย

อยู่ในกระบวนการบังคับคดี กรุงเทพมหานครได้นำงบประมาณไปปรับปรุงแล้ว 3 ครั้ง ในปี พ.ศ. 2550 จำนวน 5,246,000 บาท พ.ศ. 2553 จำนวน 1,221,275 บาท พ.ศ. 2556 จำนวน 5,200,000 บาท สำนักงานเขตยืนยันว่าระบบระบายน้ำปัจจุบันสามารถระบายน้ำภายในหมู่บ้านได้เป็นอย่างดี มีความเหมาะสม

สมบูรณ์แล้ว ผิวจราจร 36.430 เมตร เป็นระดับถนนที่สำนักการโยธากำหนด กรณีการเกิดน้ำท่วมถนน

เนื่องจากเอกชนได้ทำเศษวัสดุก่อสร้างไปถมที่ดินแปลงของบริษัท ยูนิเวสท์แลนด์ จำกัด (มหาชน) ซึ่งมี
ขนาด

50 ไร่ แต่ไม่มีระบบระบายน้ำ ท่อเป็นที่จอดรถทั่วๆ รถตู้ สำนักงานเขตไม่สามารถดำเนินการในโครงการ
ถมดินได้เนื่องจากเจ้าของที่ดินไม่ได้ดำเนินการเองและหาตัวผู้รับผิดชอบไม่ได้แต่ได้แจ้งความดำเนินคดี
ในเรื่อง

เหตุเดือดร้อนรำคาญจากฝุ่นละออง เศษวัสดุ เศษขยะ และออกคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ปรับปรุง
แก้ไขแล้ว

ซึ่งกรุงเทพมหานครไม่สามารถเข้าไปปรับปรุงได้เนื่องจากเจ้าของกรรมสิทธิ์ไม่ได้แสดงเจตนาให้
กรุงเทพมหานคร

หรือให้เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือทำสัญญายินยอมให้ใช้สอยทรัพย์สิน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าประเด็นการถมดินเป็นความรับผิดชอบ
โดยตรงของเจ้าของที่ดิน สำนักงานเขตจตุจักร ควรประสานงานกับเจ้าของที่ดินให้แก้ไขปัญหาเพื่อไม่ให้
ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ส่วนประเด็นการเข้าไปปรับปรุงในที่ดินเอกชนควรดำเนินการจดทะเบียน
ให้เป็นที่สาธารณะเพื่อแก้ไขปัญหาในอนาคตให้กับประชาชน

3. การก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซมสะพานกรุงนนท์

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้ขอความเห็นชอบดำเนินกิจการนอกเขต

กรุงเทพมหานคร

ในการก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซมสะพานกรุงนนท์ ในวงเงิน 20 ล้านบาท ซึ่งเป็นสะพานข้ามคลองมหา
สวัสดิ์บริเวณซอยสวนผัก 32 เชื่อมต่อระหว่างเขตตลิ่งชันกับเทศบาลปลายบาง จังหวัดนนทบุรี โดยแบ่ง
พื้นที่ความรับผิดชอบกึ่งกลางคลอง สร้างเมื่อปี 2516 แต่ไม่ทราบว่าหน่วยงานใดเป็นผู้ก่อสร้าง และ
ปัจจุบันไม่ทราบว่า

อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานใด เปิดใช้งานเมื่อปี 2518 สะพานกรุงนนท์ใช้เป็นเส้นทางลัดในการ
สัญจร ระบายการจราจรได้เป็นอย่างดีในถนนกาญจนาภิเษก ถนนราชพฤกษ์ ถนนบรมราชชนนี ถนน
เลียบทางรถไฟ ถนนสวนผัก ถนนชัยพฤกษ์ และถนนปลายบาง จึงมีรถวิ่งผ่านในแต่ละวันจำนวนมาก
ในปี 2556 ได้ตรวจพบว่าสะพานมีสภาพชำรุดทรุดโทรม เสาดม่อของสะพานชำรุด

คณะกรรมการโยธาและผังเมืองได้ร่วมประชุมกับผู้แทนสำนักงานเขตตลิ่งชันและ

ผู้แทน

สำนักการโยธา เพื่อรับทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซมสะพานกรุงนนท์ ทราบว่า
สำนักงานเขตตลิ่งชันได้ประสานงานให้สำนักการโยธาดำเนินการออกแบบ และประมาณราคากลางของสะพาน
ให้ เนื่องจากเป็นสะพานฯ ที่มีโครงสร้างพิเศษ และคณะกรรมการฯ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการ
การโยธา

และผังเมือง ชุดที่ 4 (โดยมีนายนิรันดร์ ประดิษฐ์กุล เป็นประธานอนุกรรมการ) ติดตามความคืบหน้าของ
การก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซมสะพานกรุงนนท์ และลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบสภาพสะพานฯ เมื่อวันที่ 21
พฤษภาคม 2558 สรุปความคืบหน้า ดังนี้

1. ในเบื้องต้นสำนักการโยธาได้ดำเนินการซ่อมแซมสะพานกรุงนนท์โดยเฉพาะเสาดม่อแล้ว

ดม่อแล้ว

เมื่อเดือนสิงหาคม 2557 ในวงเงิน 379,125 บาท แต่อย่างไรก็ตามยังมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุง ซ่อมแซมให้แข็งแรงเพื่อใช้งานได้ถาวรต่อไป

2. สำนักงานเขตตลิ่งชันอยู่ระหว่างประสานงานสำนักการโยธาดำเนินการออกแบบและ ประเมินราคาก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซมสะพานฯ ต่อไป

3. ได้จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ ห้ามรถบรรทุกผ่านสะพานกรุงเทพ

4. ได้มีหนังสือประสานสถานีตำรวจนครบาลตลิ่งชัน จัดเจ้าหน้าที่อำนวยความสะดวก ด้านการจราจรบริเวณดังกล่าว

5. เทศบาลตำบลปลายบางได้มีหนังสือแจ้งว่าสภาเทศบาลตำบลปลายบางได้มีมติใน การประชุม เมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2558 เห็นชอบและยินดีให้กรุงเทพมหานครเข้าดำเนินการก่อสร้าง ปรับปรุงซ่อมแซมสะพานกรุงเทพต่อไป

4. เรื่อง ร้องเรียนเจ้าพนักงานเขตบึงกุ่มปลอมแปลงเอกสารราชการเพื่อช่วยเหลือผู้กระทำผิด

กฎหมาย

นายอรรถภัทร จามิกรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ 3 ธันวาคม 2557 ร้องเรียนเจ้าพนักงานเขต บึงกุ่ม ปลอมแปลงเอกสารเพื่อช่วยเหลือผู้กระทำผิดกฎหมาย และประสานสภากรุงเทพมหานครได้ มอบหมายให้คณะกรรมการการโยธาและผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวและมีมติให้มีหนังสือสอบถาม ข้อเท็จจริงจากสำนักงานเขตบึงกุ่มกรณีการออกหนังสือที่ กท 6703/2153 ลงวันที่ 21 มีนาคม 2554 ตามที่ผู้ร้อง กล่าวอ้าง สำนักงานเขตบึงกุ่มได้มีหนังสือที่ กท 6703/919 ลงวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2558 ซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงสรุปได้ ดังนี้

1. นายอรรถภัทร จามิกรณ์ มีหนังสือลงวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2554 ร้องเรียนว่ามีการก่อสร้างผิด พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 อาคารเลขที่ 70/232, 89/24 และอาคารเลขที่ 89/17 ซอยนวมินทร์ 81 ถนนนวมินทร์ แขวงนวมินทร์ เขตบึงกุ่ม

2. สำนักงานเขตบึงกุ่มมีหนังสือที่ กท 6703/2153 ลงวันที่ 21 มีนาคม 2554 ซึ่งแจ้ง ข้อเท็จจริงให้นายอรรถภัทร จามิกรณ์ ทราบ โดยจัดส่งทางไปรษณีย์ตอบรับ ระหว่างนั้นได้ทำหนังสือรายงาน ข้อเท็จจริงให้ปลัดกรุงเทพมหานครทราบ โดยได้ตรวจสอบรายละเอียดพบว่า มีการระบุตำแหน่ง และเลขที่ อาคาร

ซึ่งผิดพลาดไปจากข้อเท็จจริง ในเบื้องต้นได้แจ้งนายอรรถภัทร จามิกรณ์ ทราบด้วยวาจา และได้แก้ไขเลขที่ อาคาร

ในหนังสือให้ถูกต้องตามข้อเท็จจริง โดยใช้เลขหนังสือเดิมและจัดส่งทางไปรษณีย์ตอบรับให้นายอรรถภัทร จามิ กรณ์

อีก 1 ฉบับ เนื่องจากเห็นว่า เรื่องดังกล่าวเป็นความเข้าใจผิด ซึ่งนายอรรถภัทร จามิกรณ์ ได้รับทราบ และได้รับ

หนังสือฉบับแก้ไข ดังกล่าวไว้แล้ว มิได้มีการปลอมแปลงเอกสารแต่อย่างใด ซึ่งสำนักงานเขตบึงกุ่มได้มีหนังสือที่

กท 6703/2154 ลงวันที่ 21 มีนาคม 2554 รายงานปลัดกรุงเทพมหานครทราบ โดยได้แนบหนังสือชี้แจง นายอรรถภัทร จามิกรณ์ ฉบับแก้ไขแล้ว

3. สำนักงานเขตบึงกุ่มได้เข้าดำเนินการตรวจสอบอาคารที่ก่อสร้าง ซึ่งได้รับอนุญาตตามใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ขบก.200/2552 ลงวันที่ 18 กันยายน 2552 (บ้านเลขที่ 89/24) ซ้างบ้าน นางนิต้า แพโทร ตามที่ร้องเรียน พบว่า มีการก่อสร้างผิดไปจากแบบที่ได้รับอนุญาต โดยมีการก่อสร้างอาคารจากเดิม 2 ชั้น เป็น 3 ชั้น จึงได้ดำเนินการคดีตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารทั้งทางอาญา และทางแพ่ง ต่อมา นายศิระ พจน์อนันต์ เจ้าของอาคารที่ถูกร้องเรียนได้ยื่นขอตัดแปลงอาคาร และได้รับอนุญาตให้ตัดแปลงอาคารตามใบอนุญาตเลขที่ ขบก.83/2556 ลงวันที่ 29 มีนาคม 2556 เป็นอาคาร 3 ชั้น เพื่อให้อยู่อาศัย

4. จากการตรวจสอบอาคารที่ได้รับอนุญาตให้ทำการตัดแปลง พบว่า นายศิระ พจน์อนันต์ ได้ตัดแปลงอาคาร ผิดไปจากแบบที่ได้รับอนุญาต ตามใบอนุญาตเลขที่ ขบก.83/2556 ลงวันที่ 29 มีนาคม 2556 สำนักงานเขตบึงกุ่มจึงได้ออกคำสั่งให้ระงับการก่อสร้าง (ค.3) ตามหนังสือที่ กท 6703/6074 ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2557 คำสั่งห้ามใช้หรือเข้าไปในส่วนใดๆ ของอาคารข (ค.4) ตามหนังสือที่ กท 6703/6075

ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2557 และคำสั่งให้ดำเนินการแก้ไข และให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้าง ตัดแปลงอาคารข (ค.10) ตามหนังสือที่ กท 6703/6076 ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2557 ซึ่งนายศิระ พจน์อนันต์ มีหนังสือลงวันที่ 13 พฤศจิกายน 2557 แจ้งขออุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น สำนักงานเขตบึงกุ่ม จึงได้มีหนังสือที่ กท 6703/7075 ลงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2557 แจ้งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ กรมโยธาธิการและผังเมือง พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปแล้ว ขณะนี้ยังไม่ทราบผลการพิจารณาอุทธรณ์

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การที่สำนักงานเขตบึงกุ่ม ได้ตรวจสอบพบว่าการระบุตำแหน่งและเลขที่อาคารได้ผิดพลาดไปจากข้อเท็จจริง ในเบื้องต้นได้แจ้งให้ผู้ร้องเรียนรับทราบด้วยวาจา และได้แก้ไขเลขที่อาคารในหนังสือให้ถูกต้องตามข้อเท็จจริง โดยใช้เลขที่หนังสือฉบับเดิมและจัดส่งให้ผู้ร้องเรียนทราบทางไปรษณีย์ตอบรับ สำนักงานเขตบึงกุ่มได้มีหนังสือที่ กท 6703/2154 ลงวันที่ 21 มีนาคม 2554 รายงานให้ปลัดกรุงเทพมหานครทราบแล้ว การดำเนินการดังกล่าวข้างต้นเป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเขตที่จะดำเนินการ และผู้บังคับบัญชาได้ควบคุมกำกับดูแลเรียบร้อยแล้ว ส่วนการปลอมแปลงเอกสารหรือไม่นั้น คณะกรรมการการโยธาและผังเมืองไม่มีอำนาจในการพิจารณา

5. เรื่อง ขออนุญาตเสนอความคิดเห็นเรื่องการแก้ไขปัญหาการจราจรอีกครั้ง

นายเชียรชัย ชมภูพวง ได้มีหนังสือลงวันที่ 29 ตุลาคม 2557 ขออนุญาตเสนอความคิดเห็น เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจราจรอีกครั้ง และประธานสภากรุงเทพมหานครได้มอบหมายให้คณะกรรมการการโยธาและผังเมืองเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

คณะกรรมการฯ ได้นัดประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวจากเอกสารที่นายเทียรชัย ชมพู
พวง

ได้แนบมาและทราบว่า นายเทียรชัย ชมพูพวงได้เคยเสนอแนวความคิดเรื่องการแก้ไขปัญหาการจราจร
ด้วยการก่อสร้างสะพานลอยข้ามทางกลับรถ โดยเน้นที่บริเวณถนนเอกชัยในพื้นที่ของเขตบางบอน แต่
สำนักการโยธาไม่ได้ชี้แจงการปรับปรุงแก้ไขในจุดที่นายเทียรชัย ชมพูพวง เสนอ และคณะกรรมการฯ มี
ความเห็นว่าจะมีหนังสือถึงสำนักการโยธาเพื่อพิจารณาดำเนินการชี้แจงนายเทียรชัย ชมพูพวง ให้ตรง
ประเด็นที่ได้เคยเสนอความคิดเห็นไว้

สำนักการโยธาได้มีหนังสือที่ กท 0905/อ.449 ลงวันที่ 18 มีนาคม 2558 รายงานว่า
สำนักการโยธาได้ตรวจสอบในเบื้องต้นแล้ว ถนนเอกชัยบริเวณที่ผู้ร้องเสนอแนวคิดให้ก่อสร้างสะพานข้าม
ทางกลับรถ ภายภาพของถนนมีเขตทางกว้างประมาณ 30 เมตร ขนาด 6 ช่องจราจร (ไป-กลับ ทิศทางละ
3 ช่องจราจร)

พร้อมเกาะกลางและทางเท้าทั้ง 2 ฝั่ง โดยเชื่อมต่อกับถนนสายหลักและสายรอง เช่น ถนนกาญจนา
ภิเษก

ถนนบางขุนเทียน-ชายทะเล ถนนบางบอน 1 เป็นต้น ซึ่งขณะนี้สำนักการโยธาอยู่ระหว่างประสานงาน
กับสำนัก

การจราจรและขนส่งในการสำรวจเก็บข้อมูล ปริมาณการจราจรบริเวณที่ผู้ร้องเสนอมา และจะได้นำ
ข้อเสนอแนวคิดการก่อสร้างสะพานข้ามทางกลับรถของผู้ร้องมาประกอบการพิจารณาแก้ไขปัญห
การจราจรใน

ถนนเอกชัยดังกล่าวต่อไป และได้โทรศัพท์แจ้งนายเทียรชัย ชมพูพวง ทราบแล้ว เมื่อวันที่ 8 มกราคม
2558

คณะกรรมการฯ ได้รับทราบรายงานการชี้แจงของสำนักการโยธาแล้ว และเห็นสมควรมี
หนังสือแจ้งให้นายเทียรชัย ชมพูพวง ทราบ

6. เรื่อง การก่อสร้างคอนโดมิเนียม ถนนพระราม 3

คณะกรรมการการโยธาและผังเมืองได้รับมอบหมายจากประธานสภา

กรุงเทพมหานคร

ให้พิจารณากรณีประชาชนผู้เดือดร้อนร้องเรียนการก่อสร้างคอนโดมิเนียมถนนพระราม 3 ใกล้วัดปวิवास
เขตยานนาวา ทำการก่อสร้างทั้งคืนมีการขนดิน ทลาย และทำตกหล่นอยู่บนถนน เกิดฝุ่นเป็นจำนวนมาก
คณะกรรมการฯ ได้มีหนังสือสอบถามข้อเท็จจริงและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจาก
สำนักงานเขตยานนาวา โดยได้รับรายงานดังนี้

สำนักงานเขตยานนาวาได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว พบว่ามีการก่อสร้างคอนกรีต
ดีไลท์

ใกล้วัดปริวาส ถนนพระราม 3 แขวงบางโพงพาง เขตยานนาวา โดยผู้รับเหมาก่อสร้างได้ดำเนินการขุด
เจาะพื้น

เพื่อลงเสาเข็ม มีการใช้รถบรรทุกขนดินจากการขุดหลุมออกจากบริเวณสถานที่ก่อสร้าง มีเศษดินตก
หล่นจาก

รถบรรทุกและเศษดินติดล้อรถบรรทุกตกลงบนผิวการจราจร เจ้าหน้าที่ฝ่ายเทคนิคได้ดำเนินการตาม
อำนาจ

หน้าที่ โดยเรียกผู้รับผิดชอบมาเปรียบเทียบปรับข้อหากระทำผิดจราจรตามมาตรา
13 แห่ง

พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 จำนวน 2
ครั้ง

ครั้งละ 5,000 บาท เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2558 และเมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2558 และแจ้งให้
นายสุชน ดาวยนต์หงษ์ วิศวกรผู้ควบคุมงานแก้ไขปัญหา ให้ทำความสะอาดผิวจราจรที่มีเศษดินตกหล่น
จัดคนงานกวาดและฉีดน้ำล้าง ฉีดน้ำพรมพื้นป้องกันฝุ่นฟุ้งกระจายและให้จัดทำที่ล้างล้อรถบรรทุกก่อน
ออก

จากบริเวณที่ก่อสร้าง ผู้รับผิดชอบได้ทำบ่อล้างล้อชั่วคราวและจะจัดทำบ่อล้างล้อถาวรโดยเร็วเมื่อนำวัสดุ
อุปกรณ์ออกบริเวณที่จะทำบ่อถาวร เนื่องจากสถานที่จำกัดทั้งนี้ เจ้าหน้าที่เทคนิคได้เข้าไปตรวจสอบ
แก้ไข

ปัญหาอย่างต่อเนื่องทุกวันมาโดยลำดับพร้อมทั้งได้กำชับและดูแลให้มีการดำเนินการป้องกันเพื่อมิให้เกิด
ปัญหา

ทำให้ประชาชนเดือดร้อน ซึ่งในขณะนี้ปัญหาความเดือดร้อนได้รับการแก้ไขจนอยู่ในสภาวะปกติ

คณะกรรมการฯ ได้รับทราบการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนแล้วและได้
มอบ

ให้คณะกรรมการการโยธาและผังเมือง ชุดที่ 2 ตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเพื่อรายงานประธานสภา
กรุงเทพมหานครทราบต่อไป

7. เรื่อง ชาวชุมชนไทยร่มเย็นร้องเรียนกรณีได้รับความเดือดร้อนรำคาญจากการก่อสร้าง บ้านจัดสรรท้ายซอยคูบอน 25

คณะกรรมการการโยธาและผังเมืองได้รับการร้องเรียนจากชาวชุมชนไทยร่มเย็น ซอย
คูบอน

25 เขตคันนายาว ว่าได้รับความเดือดร้อนจากการที่รถบรรทุกขนาด 6-10 ล้อ บรรทุกวัสดุก่อสร้างเข้า
ออก

บริเวณแยก 6 และแยก 8 ทุกวันเพื่อดำเนินการก่อสร้างบ้านจัดสรรบริเวณท้ายซอยคูบอน 25 ซึ่งอยู่ใน
พื้นที่

ที่รับผิดชอบของเขตบางเขน ทำให้ถนนเสียหาย ยุกตัว เกิดหลุม และรอยร้าวโดยขอความอนุเคราะห์
ผู้บริหาร

และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทวนและระงับการก่อสร้างเพื่อคลี่คลายปัญหาความเดือดร้อนในประเด็นต่าง
ๆ
ดังนี้

1. ซอยแคบไม่เหมาะสมต่อการเข้าออกของรถขนาดใหญ่
2. ให้หาเส้นทางอื่นที่ไม่กระทบประชาชน
3. กายภาพไม่เหมาะสมในการก่อสร้างหมู่บ้านเพราะอยู่ลึก
4. รถบรรทุกสร้างปัญหาด้านจราจรติดขัด

คณะกรรมการการโยธาและผังเมืองได้เชิญสำนักงานเขตคันนายาวและสำนักงานเขต
บางเขน

ประชุมเพื่อรายงานข้อเท็จจริงหรือแนวทางการแก้ไขปัญหา และตรวจสอบข้อเท็จจริงบริเวณที่มีการ
ร้องเรียน

เมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2558 หน่วยที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการสรุปได้ดังนี้

1. สำนักงานเขตบางเขน ได้รับการร้องเรียนเรื่องการถมดินและบุกรุกคลองสาธารณะ
บริเวณ

ท้ายซอยคูบอน 25 แยก 8 ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยการเชิญสำนักงานเขตคันนายาว บริษัท
พุกษา

เรียลเอสเตท จำกัด (มหาชน) บริษัท ก.นำชัย จำกัด ร่วมประชุมเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2558 และที่
ประชุม

มีมติให้บริษัท พุกษา เรียลเอสเตท จำกัด (มหาชน) ดำเนินการโดยใช้รถบรรทุกดินขนาด 6 ล้อในการ
ถมดิน

ให้ทำความสะอาดหลังจากถมดินแล้วเสร็จในแต่ละครั้ง พร้อมจัดพนักงานคอยทำความสะอาดถนน
และ

ช่วยการจราจร แต่เนื่องจากได้ตรวจสอบพบว่ายังไม่มีการอนุญาตให้ถมดิน จึงดำเนินการเปรียบเทียบ
ปรับเป็น

เงิน 10,000 บาท

2. สำนักงานเขตคันนายาวได้ลงพื้นที่และประชุมร่วมกันประชาชนผู้ได้รับความ
เดือดร้อน

จากการที่บริษัท เรียลเอสเตท จำกัด (มหาชน) ดำเนินโครงการ “ THE CONNECT 38” จำนวน 2 ครั้ง
เมื่อ

วันที่ 22 มิถุนายน 2558 และวันที่ 6 กรกฎาคม 2558 โดยประชาชนได้เสนอปัญหาต่าง ๆ ดังนี้

1. พนักงานขับรถของบริษัทถมดิน และรถขนส่งวัสดุไม่มีมารยาท ไม่ยอมหลีกเลี่ยงหรือ
หลบ

ให้รถของชาวบ้าน ขอให้มีการอบรมพนักงานขับรถ

2. ขอให้บริษัทหาจุดทำทางเชื่อมและพิจารณาแก้ไขปัญหาการจราจรในระยะยาวเพื่อ
ระบาย

รถออกจากชุมชน

3. กรณีน้ำหนักรถบรรทุกทำให้ถนนชำรุด
4. กรณีบ้านเรือนชำรุดจะมีวิธีเรียกร้องค่าเสียหายอย่างไร
5. โครงการนี้สามารถเกิดขึ้นได้หรือไม่ อย่างไร เนื่องจากถนนมีความแคบ สำนักงาน
เขต

คันทนายาวได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังต่อไปนี้

1. แจ้งบริษัทให้จัดรถขนส่งวัสดุเข้า-ออก ในวันจันทร์-วันศุกร์ หยุดวันเสาร์-อาทิตย์ และ
วันหยุดนักขัตฤกษ์ ระหว่างเวลา 08.00-17.30 น. จัดเจ้าหน้าที่ รภป. ดูแลการจราจร 3 นาย จัดคนงาน
กวาดทำความสะอาดถนนตลอดเวลาขนถ่ายวัสดุ จัดการซ่อมแซมถนนส่วนที่ชำรุดทันทีที่เกิดความ
เสียหาย

2. อนุญาตให้รถบรรทุกขนาดไม่เกิน 6 ล้อ และน้ำหนักบรรทุกไม่เกิน 8 ตัน ใช้เส้นทาง
ในชุมชน

3. กรณีการเรียกค่าเสียหาย ให้เจ้าของบ้านที่ชำรุดประสานประสานชุมชนและ
เจ้าหน้าที่ของ
บริษัทประจำหน่วยงานตรวจสอบอาคารเบื้องต้น ถ่ายรูปและให้บริษัทเป็นผู้ซ่อมแซมกรณีขอเป็นเงินค่า
ซ่อมแซม

ต้องมีการประเมินค่าซ่อมเสนอก่อน

4. มอบแผนที่การสำรวจเส้นทางลัดให้บริษัทพิจารณา 3 เส้นทาง คือ ออกทางซอยคู้
บอน

21 และ 23 หรือซอยคู้บอน 27

5. อนุญาตให้ก่อสร้างสะพาน ค.ส.ล. ข้ามคลองหกขุดกว้าง 12.00 เมตร เรียกเก็บเงิน
ค่าบำรุงรักษาสะพานไว้ร้อยละ 50 ของค่าก่อสร้างเป็นเงิน 1,185,750 บาทและอนุญาตให้ใช้ทางซอย
คู้บอน 25 โดยเรียกเก็บเงินค่าประกันความเสียหายไว้เป็นเงิน 1,193,000 บาท

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าสำนักงานเขตคันทนายาวและสำนักงาน
เขต

บางเขนควรกำกับ ดูแลบริษัท พกฤษา เร็ลเอสเตท จำกัด (มหาชน) ให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาค่า
เดือดร้อน

ของประชาชนให้เป็นไปตามข้อตกลงร่วมกัน ดำเนินการซ่อมแซมบ้านเรือนที่ชำรุดเสียหายหรือจ่ายเงิน
ค่าชดเชยความเสียหายโดยเร็วก่อนที่โครงการจะดำเนินการแล้วเสร็จและให้คงสภาพล้ารางคลองหกขุด
เป็น

ทางระบายน้ำไว้ตามเดิม

8. เรื่อง ร้องเรียนกรณีการตอกเสาเข็มคอนกรีตสร้างใหม่ ในซอยของครีักษ์ 5

ซอยสามเสน 28 บางกระบือ เขตดุสิต

คณะกรรมการการโยธาและผังเมืองได้รับมอบหมายจากประธานสภากรุงเทพมหานคร
ให้

พิจารณากรณีคุณสมบัติ สงวนสิทธิ์ ร้องเรียนการตอกเสาเข็มคอนกรีตสร้างใหม่ ในซอยองครักษ์ 5
ซอยสามเสน 28 บางกระบือ เขตดุสิต ทำให้ประชาชนในบริเวณใกล้เคียงกับการก่อสร้างได้รับความ
เดือดร้อน

จากการตอกเสาเข็ม ทำให้เกิดความสั่นสะเทือน บ้านหลายหลังสั่นคลอน มีน้ำโคลนกระเด็นสกปรก
คณะกรรมการฯ ได้มีหนังสือสอบถามข้อเท็จจริง และแนวทางการแก้ไขปัญหาจากสำนักงานเขตดุสิต
สรุปได้ว่า

กรณีการร้องเรียนดังกล่าวเป็นการก่อสร้างอาคารชนิดตึก 5 ชั้น เพื่อพักอาศัย ได้รับ
อนุญาตตามใบอนุญาตที่ ด9/2558 ลงวันที่ 23 เมษายน 2558 มีนางกฤติกา เลิศเกียรติพานิชย์
เป็นเจ้าของอาคาร ได้มีการเข้าตรวจสอบระหว่างการก่อสร้าง เจาะเสาเข็ม ได้ประธานเจ้าของอาคารให้
ก่อสร้าง และระมัดระวังในเรื่องเสียง ฝุ่นละออง และเก็บเศษดิน วัสดุตกหล่นเพื่อมิให้เกิดเหตุเดือดร้อน
รำคาญ

แก่ผู้พักอาศัยข้างเคียงแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างการก่อสร้างฐานราก เสาเข็มเจาะแล้วเสร็จ และจะได้
ติดตาม

ตรวจสอบการก่อสร้างอาคารดังกล่าว เพื่อมิให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญต่อผู้พักอาศัยบริเวณข้างเคียง
ต่อไป

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่าสำนักงานเขตดุสิตได้ดำเนินการแก้ไข
ปัญหา

ความเดือดร้อนของประชาชนตามอำนาจหน้าที่แล้ว และเห็นสมควรมีหนังสือแจ้งผู้ร้องเรียนทราบต่อไป

**9. รายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการการโยธาและผังเมือง ศึกษาผู้ติดร่างข้อบัญญัติ
กรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง อาคารบางชนิดหรือบางประเภทใน
พื้นที่บางส่วนของท้องที่แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อและแขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต**

กรุงเทพมหานคร พ.ศ.

ก่อนรับหลักการ

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กท 1706/2427 ลงวันที่ 22
ตุลาคม 2558 ได้เสนอร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง
อาคารบางชนิดหรือบางประเภทในพื้นที่บางส่วนของท้องที่แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ และแขวงถนนนครไชย
ศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร พ.ศ. เพื่อขอรับความเห็นชอบจากสภากรุงเทพมหานคร ประธานสภา
กรุงเทพมหานครได้บรรจุเป็นวาระการประชุมสภากรุงเทพมหานครในคราวประชุมสภา
กรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยที่ 4 (ครั้งที่ 4) ประจำปีพุทธศักราช 2558 เมื่อวันที่ 28
ตุลาคม 2558 และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการ การโยธาและผังเมืองศึกษาผู้ติด
ดังกล่าวก่อนให้ความเห็นชอบ โดยกำหนดระยะเวลาในการพิจารณา 60 วัน

ความเป็นมา

เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ที่ถนนสามเสนตัดกับถนนทหาร บริเวณสี่แยกเกียกกาย เขตดุสิต ซึ่งบริเวณพื้นที่ดังกล่าวเป็นย่านที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก เป็นพื้นที่ริมแม่น้ำเจ้าพระยา ซึ่งมีศักยภาพ ในการพัฒนาเป็นที่อยู่อาศัยประเภทอาคารสูง และอาคารขนาดใหญ่เพิ่มขึ้นในอนาคต ตามข้อกำหนดของกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2556 ดังนั้น เพื่อป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และภูมิทัศน์ของเมือง ตลอดจนสิ่งปลูกสร้างที่อาจจะเกิดขึ้นบริเวณโดยรอบอาคารรัฐสภา สมควรกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้างอาคารที่มีความสูงอันจะบดบังความสง่างามของอาคารรัฐสภา

1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท ในพื้นที่บางส่วนของท้องที่เขตบางซื่อ เขตดุสิต และเขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ 19 มกราคม 2554
2. ตามประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้นมีผลบังคับใช้ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ 29 มกราคม 2554 – 28 มกราคม 2555 ในระยะเวลาดังกล่าวที่ผ่านมาประกอบกับในปัจจุบัน ไม่ปรากฏว่ากรุงเทพมหานครได้มีการออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครเพื่อรองรับประกาศกระทรวงมหาดไทยแต่อย่างไร

ข้อกฎหมาย

1. ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภทในพื้นที่บางส่วนของท้องที่เขตบางซื่อ เขตดุสิต และเขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร ลงวันที่ 19 มกราคม 2554 โดยมีผลบังคับใช้ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ประกาศมีผลบังคับใช้
 2. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 มาตรา 13 กำหนดว่า ในกรณีที่สมควรห้ามการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้ายและใช้หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารชนิดใดหรือประเภทใดในบริเวณหนึ่งบริเวณใด แต่ยังไม่มีกฎกระทรวงหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดการตามมาตรา 8 (10) ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของอธิบดีกรมโยธาธิการหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี มีอำนาจประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา ห้ามการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้าย และใช้หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารในบริเวณนั้นเป็นการชั่วคราวได้ และให้ดำเนินการออกกฎกระทรวง หรือข้อบัญญัติท้องถิ่นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ประกาศนั้นมีผลใช้บังคับ
- ถ้าไม่มีการออกกฎกระทรวงหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นภายในกำหนดเวลาดังกล่าวข้างต้น

ประกาศดังกล่าวเป็นอันยกเลิก

ข้อพิจารณาและแนวทางดำเนินการ

1. คณะกรรมการฯ ได้เชิญสำนักผังเมือง สำนักการโยธา สำนักงานเขตดุสิต ประชุมและลงพื้นที่สำรวจบริเวณโดยรอบการก่อสร้างรัฐสภาแห่งใหม่ทั้งทางบกและทางน้ำ เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน

2558 ปรากฏว่าในระยะจาริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา ไม่มีการก่อสร้างอาคารขนาดใหญ่ ได้สอบถาม สำนักผังเมืองถึงเหตุผลในการกำหนดพื้นที่บังคับใช้ไม่เท่ากับพื้นที่ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย และได้รับการชี้แจงว่าได้คำนึงถึงผลกระทบและความเห็นของประชาชน โดยได้สำรวจความคิดเห็นของ ประชาชนในพื้นที่เขตดุสิต บางซื่อ และบางพลัด เมื่อเดือนเมษายน - พฤษภาคม 2556 ด้วยการทอด แบบสอบถามประชาชนจำนวน 466 ราย ประชาชนส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการออกข้อบัญญัติ กรุงเทพมหานคร เพื่อควบคุมความสูงของอาคาร มีให้บังคับกฎหมายของรัฐบาล และลดความหนาแน่น ของอาคารในบริเวณโดยรอบรัฐบาล

ในส่วนของสำนักการโยธาได้มีโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณ สีแยกเกียกกาย ตัวสะพานตรงกลางข้ามแม่น้ำสูง 13 เมตร ความสูงของตัวสะพานจากพื้นถนน 7.50 เมตร (จากพื้นดินไม่รวมแบรีเออร์และแผ่นกันเสียง) ระยะห่างจากโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาประมาณ 70 - 100 เมตร รูปแบบของสะพานมีขนาดไม่บดบังทัศนียภาพของอาคารรัฐสภา

2. คณะกรรมการฯ ได้เชิญนิติกรของสำนักงานเลขานุการสภากรุงเทพมหานครมาให้ ข้อมูลกรณีการสิ้นสภาพการบังคับใช้ของประกาศกระทรวงมหาดไทยว่าเป็นไปตามพระราชบัญญัติ ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 มาตรา 13 และการกำหนดความสูงของสะพานข้ามแม่น้ำ เจ้าพระยา ได้รับการยกเว้นตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยการยกเว้นผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการ ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. 2550 โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

3. คณะกรรมการฯ ได้ขอสำเนาแบบสอบถามความคิดเห็นของประชาชนในการออก ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครจากสำนักผังเมือง และสำนักผังเมืองได้มีหนังสือ ที่ กท 1706/2571 ลงวันที่ 13 พฤศจิกายน 2558 ชี้แจงว่า เจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนจำนวน 466 ชุด ได้นำผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนไปสังเคราะห์เป็นผลการสำรวจไว้ โดยสรุปได้ดังนี้

- จำนวนแบบสอบถาม 466 ชุด ประกอบด้วยพื้นที่เขตบางซื่อ 223 ราย (47.85%) พื้นที่เขตดุสิต 149 ราย (31.98%) และพื้นที่เขตบางพลัด 94 ราย (20.17%)

- สิทธิในการครอบครองที่ดิน เจ้าของที่ดิน 215 ราย (43.14%) เช่ารายเดือนจาก สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์และวัดจันทร์สโมสร์ 154 ราย (33.05%) เช่าระยะยาวรายปีจาก สำนักงานทรัพย์สินฯ และโรงพยาบาลสงฆ์ 59 ราย (12.66%) และเป็นผู้อาศัย 38 ราย (8.15%)

- ทราบว่าจะมีการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ 393 ราย (84.33%) และไม่ทราบ 73 ราย (15.67%)

- ไม่ทราบว่าบริเวณที่อยู่ปัจจุบันเคยมีประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ 297 ราย (63.73%) และทราบว่าเคยมีประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ 169 ราย (36.27%)

- เห็นด้วยกับการที่กรุงเทพมหานครจะออกข้อบัญญัติฯ เพื่อรักษาสภาพแวดล้อม และ ภูมิทัศน์บริเวณโดยรอบ 427 ราย (91.67%) ไม่เห็นด้วย 39 ราย (8.37%)

- เห็นด้วยกับการออกข้อบัญญัติฯ ควบคุมความสูงของอาคารมีให้บังคับกฎหมายของ รัฐบาล และลดความหนาแน่นของอาคารในบริเวณโดยรอบรัฐบาล 424 ราย (90.99%) ไม่เห็นด้วย 42 ราย (9.01%)

- เห็นด้วยกับการส่งเสริมให้มีการพัฒนาพื้นที่ในแนวราบแทนการสร้างอาคารสูง 425 ราย (91.20%) ไม่เห็นด้วย 41 ราย (8.80%)

ส่วนแบบสอบถามได้ดำเนินการเสาะแสวงเอกสารไปพร้อมกับกิจกรรมเพื่อพัฒนาสภาพแวดล้อมในการทำงาน (5ส) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 แล้ว ไม่สามารถจัดส่งเอกสารได้ตามต้องการ

4. คณะกรรมการฯ ได้เชิญสำนักผังเมืองมาให้รายละเอียดเพิ่มเติมอีกครั้งหนึ่ง เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2558 ในประเด็นการออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครลำช้า นางสุภาวดี ขุนพรหม ผู้อำนวยการกองควบคุมทางผังเมือง ได้รายงานว่าการทรวมมหาดไทยได้มีหนังสือที่ มท 0710/2883 ลงวันที่ 17 มีนาคม 2554 ขอให้กรุงเทพมหานครดำเนินการออกข้อบัญญัติใช้บังคับต่อจากประกาศกระทรวงมหาดไทย สำนักการโยธาได้มีหนังสือที่ กท 0907/01950 ลงวันที่ 27 เมษายน 2554 เสนอ ปลัดกรุงเทพมหานคร (นายชาติชาย เนาวภูต รองปลัดกรุงเทพมหานคร ปฏิบัติราชการแทนปลัด กรุงเทพมหานคร) ว่าประกาศกระทรวงมหาดไทยมีผลกระทบต่อส่วนรวมในวงกว้าง ทั้งในส่วนเอกชน กระทั่งการจำกัดสิทธิเสรีภาพ ของบุคคล รวมถึงผลกระทบต่อประชาชนหรือ ผู้ประกอบการที่ได้มีการพัฒนาพื้นที่ไปก่อนหน้านี้ ทำให้เสียโอกาสและเกิดความไม่เป็นธรรม อีกทั้ง พื้นที่บริเวณดังกล่าวมีพระราชบัญญัติว่าด้วยความปลอดภัยในราชการทหารพุทธศักราช 2478 และ ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารบาง ชนิด บางประเภทริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยาทั้งสองฝั่ง ฯลฯ พ.ศ. 2542 จึงควรพิจารณาให้รอบคอบ แต่หากมี เหตุผลความจำเป็นจะต้องออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร ควรมีการพิจารณาปรับปรุงรายละเอียด ประกาศกระทรวงมหาดไทยให้มีความยืดหยุ่นและมีผลกระทบต่อส่วนรมน้อยที่สุด ทั้งไม่ทำให้เสีย ทัศนียภาพของอาคารรัฐสภาแห่งใหม่

สำนักผังเมืองได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมการพิจารณาความเหมาะสมในการ ออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร บริเวณโดยรอบอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ เมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2554 ที่ ประชุม มีมติให้มีการออกข้อบัญญัติเพื่อให้การบังคับใช้แทนประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ใน เรื่องการกำหนดบริเวณ

ในข้อบัญญัติควรมีการทบทวนและกำหนดขอบเขตให้เหมาะสมและไม่ริดรอนสิทธิของประชาชนมาก เกินไป และคณะผู้บริหารกรุงเทพมหานครได้มีมติเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2554 ให้ตั้งคณะทำงานพิจารณา ความเหมาะสมของร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร และให้พิจารณาถึงการจัดทำประชาพิจารณ์ และ คณะผู้บริหารกรุงเทพมหานครได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2557 เห็นชอบในหลักการตามร่างข้อบัญญัติ กรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลงอาคารบางชนิดหรือบางประเภท ในพื้นที่ บางส่วนในท้องที่แขวง บางชื่อ เขตบางชื่อ และแขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร พ.ศ.

นอกจากนี้คณะกรรมการฯ ได้สอบถามถึงประเด็นกฎหมายอื่นว่า มีการบังคับในบริเวณ นี้หรือไม่ ได้รับการชี้แจงว่ามีข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง อาคารบางชนิดหรือบางประเภท ริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยาทั้งสองฝั่ง ฯลฯ พ.ศ. 2542 กำหนดให้ภายใน

ระยะไม่เกิน 15 เมตร จากริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยาให้ก่อสร้างอาคารสูงไม่เกิน 8 เมตร และระยะเกิน 15 เมตรขึ้นไป แต่ไม่เกิน 45 เมตร ก่อสร้างอาคารสูงไม่เกิน 16 เมตร และกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2556 บังคับในที่ดินประเภท ย.8 และ พ.3

สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ

ผลการศึกษาของคณะกรรมการการโยธาและผังเมือง พบว่า กระทรวงมหาดไทยได้มีประกาศ
กระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารบางชนิด หรือ
บางประเภทในพื้นที่บางส่วนในท้องที่เขตบางซื่อ เขตดุสิต และเขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร ลง
วันที่ 19 มกราคม 2554 โดยมีผลบังคับใช้ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ประกาศมีผลบังคับใช้ เมื่อสิ้น
สภาพการบังคับใช้แล้ว ไม่มีข้อบัญญัติท้องถิ่นบังคับใช้ ผู้ประกอบการสามารถขออนุญาตก่อสร้างอาคาร
สูงหรืออาคารขนาดใหญ่ได้และเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2558 คณะกรรมการฯ ทราบอย่างไม่เป็น
ทางการว่า กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือที่ มท 0706/18481 ลงวันที่ 1 ตุลาคม 2558 เรียน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้
อาคารบางชนิดหรือบางประเภทในพื้นที่บางส่วนในท้องที่เขตบางซื่อ เขตดุสิต และเขตบางพลัด
กรุงเทพมหานคร พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มี
หนังสือที่ นร 0503/37378 ลงวันที่ 21 ตุลาคม 2558 เรียน รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทย ว่าตามที่ได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยน
การใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภทในพื้นที่บางส่วน ในท้องที่เขตบางซื่อ เขตดุสิต และเขต
บางพลัด กรุงเทพมหานคร พ.ศ. เพื่อดำเนินการนั้น ส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องได้เสนอ
ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม
2558 อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าวตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

คณะกรรมการการโยธาและผังเมืองจึงเห็นสมควรรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัตินี้ และ
ตั้ง
คณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างข้อบัญญัตินี้ โดยเห็นสมควรนำผลการศึกษาเบื้องต้นประกอบการ
พิจารณาด้วย

อนึ่ง ก่อนรับหลักการ ปรากฏว่าร่างข้อบัญญัติเบื้องต้น หลักการและเหตุผลใน
ร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง อาคารบางชนิดหรือบาง

ประเภท ในพื้นที่บางส่วนของท้องที่แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ และแขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ที่เสนอมานั้น มีพื้นที่ครอบคลุมเฉพาะแขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ และแขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงเขตบางพลัด ตามประกาศกระทรวงมหาดไทยที่เคยประกาศไว้ จึงเห็นสมควรให้ฝ่ายบริหาร ไปปรับปรุงบันทึกหลักการ และเหตุผลในเรื่องดังกล่าว ให้สอดคล้องกับประกาศกระทรวงมหาดไทยต่อไป

คณะกรรมการฯ ได้รายงานผลการศึกษาคณะกรรมการฯ ต่อสภา

กรุงเทพมหานคร

ในคราวประชุมสภากรุงเทพมหานคร สมัยประชุมสามัญ สมัยที่ 1 (ครั้งที่ 1) ประจำปีพุทธศักราช 2559 เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2559 และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ฝ่ายบริหารถอนร่างข้อบัญญัติฯ กลับไปพิจารณาใหม่



คณะกรรมการฯ ได้ลงพื้นที่พร้อมด้วยผู้แทนสำนักการโยธา ผู้แทนสำนักงานเขตหนองแขม และผู้แทนเทศบาลตำบลสวนหลวง เพื่อตรวจสอบดูสภาพสะพานข้ามคลองศรีสำราญ



คณะกรรมการฯ ได้ลงพื้นที่พร้อมด้วยผู้อำนวยการเขตทวีวัฒนา เพื่อตรวจสอบสภาพถนนอักษะ



คณะกรรมการฯ ได้ประชุมร่วมกับผู้บริหารสำนักผังเมืองและผู้บริหารสำนักการศึกษา เพื่อรับทราบข้อมูลภารกิจด้านผังเมือง และด้านการศึกษา



คณะกรรมการฯ ประชุมและได้ลงพื้นที่พร้อมด้วยอำนาจการเขตจตุจักร เพื่อตรวจสอบสภาพถนนซอยต่าง ๆ